

安徽省“十四五”粮食 和物资储备发展规划

2021年10月

目 录

前 言.....	1
第一章 我省粮食和物资储备发展现状与面临的形势.....	2
第一节 我省“十三五”粮食流通工作成绩显著.....	2
第二节 我省粮食和物资储备发展的短板和弱项.....	5
第三节 “十四五”时期高质量发展所面临的形势.....	7
第二章 我省粮食和物资储备发展总体要求.....	12
第一节 指导思想.....	12
第二节 基本原则.....	13
第三节 发展目标.....	14
第四节 主攻方向.....	18
第三章 推进治理体系和治理能力现代化.....	20
第一节 推进粮食流通体制机制改革.....	20
第二节 推进粮食和物资储备法治建设.....	22
第三节 构建便捷高效的监管体系.....	23
第四章 提升粮食和物资储备安全保障能力.....	26
第一节 提升粮食宏观调控能力.....	26
第二节 提升物资和能源储备效能.....	29
第三节 构建粮食和物资储备大安全防控体系.....	32
第五章 加强粮食和物资储备基础设施建设.....	34
第一节 统筹仓储物流基础设施建设.....	34
第二节 促进仓储物流基础设施现代化.....	39
第三节 推进行业信息化智能化升级.....	41

第六章 推进粮食产业强省建设	43
第一节 全面构建现代化粮食产业体系.....	43
第二节 提升粮食产业核心竞争力.....	46
第三节 促进粮食产业集聚发展.....	50
第七章 为促进兴粮兴储提供人才科技支撑	55
第一节 强化人才培养提供智力支撑.....	55
第二节 以科技创新引领高质量发展.....	57
第八章 融入长三角区域一体化发展	60
第一节 构建新形势下长三角合作新机制.....	60
第二节 促进长三角区域粮食流通一体化发展.....	61
第三节 构建长三角应急物资储备一体化保障体系.....	63
第四节 建立长三角主产区利益补偿机制.....	64
第九章 开展节粮减损制止浪费行动	65
第一节 推进粮食流通环节节粮减损.....	65
第二节 强化节粮减损制止浪费法治宣传教育.....	66
第十章 规划实施保障	68
第一节 加强党的全面领导.....	68
第二节 推动新一轮思想解放.....	68
第三节 强化政策和资金支持.....	69
第四节 突出重点项目支撑.....	69
第五节 加强规划实施评估.....	69
名词解释	70

前 言

粮食安全关乎国计民生。粮食和物资储备是保障国民经济和社会发展平稳运行的重要物质基础。

“十四五”时期，我省粮食和物资储备工作要着力把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动粮食和物资储备事业高质量发展，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系。

为指导“十四五”时期我省粮食和物资储备事业高质量发展，根据国家“十四五”粮食和物资储备发展规划相关要求和《安徽省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等，制定本规划。

规划期限为 2021 年—2025 年。

第一章 我省粮食和物资储备发展现状与面临的形势

“十三五”时期，安徽省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家粮食安全战略和习近平总书记视察安徽重要讲话精神，切实扛稳保障粮食安全重任，连续四年获得国家粮食安全省长责任制考核优秀等次，粮食流通工作始终走在全国前列，为保障国家粮食安全作出了积极的贡献。

“十四五”时期，安徽省将全面开启经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽建设新征程。作为粮食生产大省、流通大省和产业大省，必须坚持问题导向，强化底线思维，树立全局视野，破解发展难题，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系，着力推进粮食和物资储备事业高质量发展。

第一节 我省“十三五”粮食流通工作成绩显著

粮食宏观调控能力不断增强。“十三五”时期，我省严格执行国家粮食收购政策，保护种粮农民利益，极大调动了农民种粮积极性，促进粮食连年丰收，为粮食宏观调控奠定了坚实的物质基础。紧扣市场化改革方向，深入推进收储制度改革，设立粮食市场化收购信用保证基金，创新建立“政银担”合作机制，支持多元市场主体入市收购，拓宽为农服

务渠道，提升为农服务水平，初步形成市场化收购主导、政策性收购托底的粮食收购新格局。地方粮食储备规模全面落实到位并稳步增加。价格监测预警体系不断完善。应急保障供应能力持续加强，特别是在应对新冠肺炎疫情和特大汛情中，充分发挥了“压舱石”和“稳定器”作用，有效保障了全省粮油市场供应和价格基本稳定。

粮食基础设施面貌焕然一新。“十三五”时期，是全省粮食仓储物流基础设施条件改善最快和仓容增加最多的历史时期。五年来，我省争取中央预算内和省财政补助资金7.76亿元，撬动社会资金投入27.69亿元，共新建仓容528万吨。截至2020年底，全省全社会完好仓容5585.3万吨。仓房质量的提高和配套功能的完善，为科学储粮、绿色储粮新技术推广应用奠定了坚实基础。储粮环境的改善，提高了保粮管理水平，降低了粮食损耗，延缓了粮食品质劣变。加快粮食物流设施建设，一大批中转能力强、机械化程度高的基础设施建成使用，全省粮食物流能力得到显著提升。

粮食产业经济发展焕发活力。“十三五”时期，我省粮食产业加快转型升级，粮食产业经济快速发展。推进实施“优质粮食工程”，充分发挥“中国好粮油”行动示范引领作用，打造“皖美粮油”区域公共品牌和优质粮油产品品牌，巩固和壮大粮机装备制造业。打造了全产业链实施“优质粮食工程”，加快粮食产业高质量发展，助力脱贫攻坚，促进乡村振兴的“阜南样板”。培育了一批示范效应好、带动能力强

的粮食产业化龙头企业，基本形成食品加工、小麦加工、稻谷加工、玉米加工、糯米加工和粮机生产6大类10余个粮食产业集群。2020年全省粮油加工业总产值达2806亿元，位居全国第三位。粮食产业经济呈现质量大幅提高、效益明显提升的良好发展态势。

粮食信息化建设成绩斐然。“十三五”时期，我省秉持“管用、实用、好用”的原则，注重顶层设计、突出互通共享，全面开展“智慧皖粮”信息化建设。尤其是2016年，我省获批国家粮库智能化升级改造重点支持省份，开始粮食信息化大规模建设。2018年底，覆盖全省粮食行政管理部门、地方国有粮食企业和部分民营粮食企业的“智慧皖粮”建设全部完成，基本实现了“政策性粮食业务信息化、在线视频监控、电子粮情测控”三个全覆盖。2019年，我省又及时把工作重心从“建设”转到“使用管理”上来，极大提升了全行业工作效率、管理水平和监管能力。2016、2019年全国仅召开的两次粮食信息化现场经验交流（培训）会均在我省召开。

粮食法治监管体系日臻完善。“十三五”时期，我省认真贯彻落实“七五”普法规划纲要和党中央国务院关于全面推进依法治国、推进法治政府建设等相关意见精神，健全法制机构，开展法治宣传，推进依法管粮。《安徽省粮食安全保障条例》列入省人大立法规划一类项目。不断创新监督检查行政执法方式，持续推进诚信体系建设，开展“四不两直”

“双随机一公开”监管，探索建立皖苏鲁豫4省毗邻地区和长三角地区粮食流通执法督查联席会议机制。利用“智慧皖粮”信息化手段，对政策性粮食开展在线监管、远程监控、实时监督、移动巡查，推进线上监控和线下执法联动，相关做法被国家粮食和物资储备局全国推介。圆满完成国家组织的政策性粮食库存数量和质量大清查，向党和人民上交了一份“明白账”。全省粮食行业营商环境持续优化，市场竞争秩序持续向好。

人才科技支撑作用显著发挥。“十三五”时期，我省不断强化党管人才，出台《关于贯彻“人才兴粮”的实施意见》。实施“双百”贫困生人才培养工程。建立全省粮食工程专业职称评审机制。扩大人才规模，优化队伍结构，人才总量持续增加、层次明显提高。实施重点人才工程，推进人才产业融合发展，平台数量持续增多、作用有效发挥。强化政策支持，引导企业加强技术研发，推进科技型粮油加工企业建设，自主创新能力不断增强。推动“政产学研”合作，搭建创新平台，科技成果转化步伐加快，创新环境持续优化。人才队伍不断加强，创新体系不断完善，为推进粮食和物资储备事业高质量发展奠定了坚实基础。

第二节 我省粮食和物资储备发展的短板和弱项

粮食流通体制机制改革需进一步深化。国有粮食购销企业长期以政策性收购为主，市场化收购面临观念更新、资金

筹措等诸多瓶颈。部分国有粮食购销企业改革进展缓慢，现代企业制度尚未建立，历史遗留包袱沉重，“小散弱”现象尚存，抵御市场风险能力不强。部分多元市场主体融资难、融资贵问题较为突出，一定程度制约了粮食市场化收购规模。

粮食储备安全保障能力需进一步提升。随着城镇化率的提高和居民消费的升级，地方粮食储备规模不足问题日益凸显。地方储备粮管理存在委托承储库点多、分布散、运营成本高等问题，管理水平亟需提升。储备粮优质品率不高，与“优质优价”导向尚不匹配。地方储备粮轮换经营机制滞后，灵活吞吐存在难度。应急保障体系有待健全，价格监测预警机制有待完善，应急配送能力有待加强。

物资储备体系建设步伐需进一步加快。全省棉、糖、能源和应急生活类救灾物资储备体制机制尚须理顺，省、市、县三级自上而下统一的物资储备管理体系尚未建立。物资储备整体规模不足，品种结构、品种目录和品类布局亟需调整，棉花、能源储备尚未建立。物资储备基础设施条件较差，设施设备的机械化、自动化、信息化水平较低。物资储备运行管理机制不灵活，应急调配效率、应对自然灾害和突发事件的响应能力有待进一步提升。

粮食产业高质量发展需进一步加速。全省大部分粮油加工企业规模小、竞争力弱，龙头企业和领军企业的引擎作用发挥不明显。产业结构不合理，大多处于产业链低端环节，初加工能力过剩，精深加工能力不足，品牌化程度不高，质

量效益欠佳，淘汰落后产能、化解过剩产能任务艰巨。产业布局亟待优化，产业发展特色和差异性不明显。自主创新能力弱，持续发展后劲不足。

基础设施现代化水平需进一步提高。全省仓储物流基础设施布局不尽合理，局部地区存在仓容缺口。高标准、低温绿色储粮设施不足。“小散弱”库点占比较大，可持续运营和发展能力不强。粮食物流发展水平不高，缺乏大型物流枢纽和节点支撑，物流基础设施发展不平衡，现代物流技术应用不足，物流中转和接发能力较弱。信息化系统和设施设备运行维护经费不足，基层企业信息化系统管理和运用水平有待进一步提高。

人才和科技队伍建设需进一步推进。人才队伍建设亟待加强，党政人才、专业技术人才、企业管理人才和高技能人才缺乏，知识结构不合理，专业层次较低。全省粮油加工企业研发经费占销售收入比重较低，科技研发深度不够，自主创新能力不强。中小企业缺少研发平台和技术人才，工艺装备落后，新产品开发迟滞，发展后劲不足。科技创新主体之间合作不紧密，科技成果转化为高附加值粮油产品较少。

第三节 “十四五”时期高质量发展所面临的形势

国际国内新的形势带来新挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，保障国家粮食安全也具有

新的历史特点。从国际看，世界粮食生产区域发展不平衡，市场价格波动等不确定因素增多，对我国粮食供给影响较大。新冠肺炎疫情等公共卫生事件、极端天气、病虫害频发，更增加了从外部市场保障粮食安全的难度。从国内看，粮食生产面临耕地减少、水资源短缺、增产潜力减弱、布局不合理、结构性矛盾突出等问题，粮食供需中长期仍将处于紧平衡态势。从省内看，安徽作为粮食主产省和净调出大省，应当牢牢扛稳国家粮食安全重任，为建设国家粮食安全产业带，保障更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的粮食供给，为满足城乡居民多层次、个性化消费需求，不断增强人民群众幸福感、获得感，更好地作出安徽贡献。

国家战略全面实施带来新机遇。近年来多项国家战略的实施，我省面临诸多重大战略叠加效应集中释放的新机遇。尤其是乡村振兴、长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展以及促进中部地区加快崛起等战略的实施，有利于安徽充分发挥左右逢源双优势，也为推进我省粮食和物资储备基础设施现代化、构建现代粮食产业体系、提升粮食和物资储备安全保障能力等提供了良好条件。特别是习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，把长三角一体化发展战略提升到了前所未有的高度。长三角是全国粮食流通产销衔接、合作交流最为频繁、密切的地区之一。作为长三角主要粮食供应地，如何充分发挥安徽承东启西的区位优势，更好地扬创新之长，扬产业之长，扬

区位优势，扬生态之长，着力在更高层次上保障国家粮食和物资储备安全，成为我省进入新发展阶段亟待研究解决的新课题。

粮食产业强国建设提出新要求。我国粮食“大市场、大流通、大产业”的格局和体系初步形成，持续充裕的粮食产出、对优质粮油需求的持续增长，已经成为推动粮食产业转型升级的重要因素。“十四五”时期，我国将围绕持续推进粮食产业高质量发展、建设产业强国这“一个目标”，服务国家粮食安全和乡村振兴“两大战略”，突出产业链、价值链、供应链“三链协同”，建设优质粮食工程、示范市县、特色园区、骨干企业“四大载体”，深入推进产购储加销“五优联动”，这些都给我省粮食产业高质量发展提出了新的更高要求。安徽应当着力放大“阜南样板”示范效应，努力在强化科技创新、持续固链强链、加快延链补链上下功夫，突出产业深度融合，培育壮大龙头企业，推进产业集聚发展，争创粮油知名品牌，促进“产购储加销”各环节协同联动，增加绿色优质粮油产品供给，稳步提升产业综合效益和竞争力，促进农民持续增收，建设粮食产业强省，为实现更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全提供重要产业支撑。

加快建设美好安徽提出新目标。“十四五”时期，我省将坚定不移朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军，努力完成全省经济实力实现新的更大跃升，构

建新发展格局实现新的更大作为，科技创新能力实现新的更大增强，长三角一体化发展实现新的更大进展，区域协调发展实现新的更大优化，改革开放实现新的更大突破，社会文明程度实现新的更大提高，生态文明建设实现新的更大进步，民生福祉实现新的更大增进，治理效能实现新的更大提升等十个方面的目标。按照省委省政府绘就的新蓝图，我们应当充分发挥安徽作为粮食大省、科技大省、资源大省、制造大省和交通大省的优势，坚持系统观念，突出目标导向，促进转型升级，始终把新发展理念贯穿我省粮食和物资储备高质量发展的全过程，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，努力做大市场、做优产业、做强特色，为安徽积极参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供坚实的粮食和物资储备保障。

新的行政职能调整带来新任务。经过新一轮机构改革，粮食和物资储备部门的主要职能从单一的粮食流通行政管理转变为粮食流通和物资储备管理并重，棉、糖、能源以及应急物资储备管理和保障能力建设成为一项新的重要任务。随着经济社会的快速发展，各类风险隐患交织叠加，特别是2020年新冠肺炎疫情暴发和发生在安徽境内的特大洪涝灾害，对人民群众的生命财产安全造成巨大威胁，暴露出应急物资储备“基础差、底子薄、欠账多”等诸多不足和短板。这就要求我们扎实做好机构改革的“后半篇”文章，充分发挥我省粮食和物资储备融合发展成效，加快建设“统筹规划、

分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系，着力提升储备调控和应急保供能力，为快速精准有效提供应急粮油和储备物资保障，及时开展应对突发事件和自然灾害的救助提供有力支撑。

第二章 我省粮食和物资储备发展总体要求

“十四五”时期，我国全面转向高质量发展新阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面的优势和条件，也为我省粮食和物资储备高质量发展带来了前所未有的机遇。按照习近平总书记提出的“统筹发展和安全，增强忧患意识”等相关要求，我们应当树立底线思维，保持战略定力，办好安徽粮事，准确识变、科学应变、主动求变，努力推进粮食和物资储备安全保障能力建设，更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要，为加快建设经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽，为我省社会主义现代化建设开好局、起好步做出更大贡献。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，认真落实总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略，聚焦保障粮食和物

资储备安全核心职能，抢抓长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等战略机遇，紧紧围绕省委省政府建设现代化美好安徽战略部署，以改革完善体制机制为动力，以推进粮食和物资储备事业高质量发展为主线，以贯彻落实重大政策、扎实推进重点任务和实施建设重大项目为抓手，着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障体系，防范风险、筑牢底板，坚决扛稳粮食和物资储备安全重任，为全面开启新阶段现代化美好安徽建设新征程作出积极贡献。

第二节 基本原则

——**坚持系统观念，突出守正创新。**坚持稳中求进工作总基调，按照总体国家安全观、国家粮食安全战略和乡村振兴战略以及国家粮食和物资储备局、省委省政府的总体部署，加强粮食和物资储备高质量发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，着力推动我省粮食和物资储备治理体系和治理能力现代化。

——**聚焦核心职能，着力补齐短板。**紧扣保障粮食和物资储备安全核心职能，坚持问题导向，补齐短板弱项。以项目建设为抓手，注重“谋大、谋远、谋新、谋实”，突出大项目、好项目、新项目，精心谋划一批、及早储备一批、从

速实施一批、如期建成一批。坚持全省一盘棋，粮食和物资储备一体化，以针对性举措促进我省粮食和物资储备安全保障能力大幅度跃升。

——**推动绿色发展，倡导集约高效。**贯彻新发展理念，推进粮食和物资储备领域低碳循环发展和资源节约集约利用。突破传统粮食行业不平衡不充分发展的局限，摆脱路径依赖，着力推进粮食产购储加销“五优联动”，促进产业链、价值链、供应链“三链协同”，把落实高质量发展要求贯穿产业发展全过程各环节。

——**发扬斗争精神，防范化解风险。**增强忧患意识，强化底线思维，发扬斗争精神，加强全省粮食和物资储备领域内控管理和外部监督，构建全方位综合防控体系，着力防范和化解行业内可能出现的重大问题和风险挑战。守住安全、稳定、廉政“三条底线”，全面落实“六稳六保”任务，确保粮食和物资储备产业链供应链安全。

第三节 发展目标

“十四五”时期，全省粮食和物资储备管理体制机制更加健全，安全保障物质基础更加坚实，粮食和物资储备效能明显增强，产业竞争优势更为突出，科技兴粮兴储贡献度大幅提升，长三角区域一体化融合发展持续深化，行政监管能力极大提高，治理体系和治理能力现代化顺畅推进。我省粮食和物资储备安全保障能力建设走在全国前列，仓储物

流基础设施现代化建设走在全国前列，粮食产业高质量发展走在全国前列，人才科技兴粮兴储走在全国前列。体制顺、人才兴、产业旺、设施优、动力强的粮食和物资储备高质量发展格局基本形成。

——**粮食安全保障能力获得新跃升**。坚守“扛稳粮食安全重任”初心使命，聚焦保障粮食安全核心职能，持续推动“深化改革、转型发展”。到2025年，全省粮食储备规模、区域布局、品种结构更加科学，粮食安全保障物质基础更加坚实，粮食储备管理和运行机制更加完善，粮食安全保障立法修规取得重大进展，依法行政、依法管粮更加便捷高效，全系统抓改革、促转型、强监管、保安全、防风险、守底线等各项工作实现新突破。

——**物资储备体系建设取得新进展**。主动担当棉、糖、能源以及应急生活类救灾等重要物资储备新职能，进一步明晰和完善省、市、县三级物资储备功能定位，优化物资储备品种、规模和布局，统筹整合全省物资储备资源，强化储备物资统一调配和分级管理。到2025年，全省基本形成“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系，确保实现“收得进、储得好、调得动、用得上”目标。

——**仓储物流设施能力实现新提升**。优化粮食和物资储备仓储物流设施布局，持续加大基础设施建设投入力度，推动仓储物流新技术应用，促进“智慧皖粮”和“智能皖储”深度融合。到2025年，全面建成覆盖全省的高质量的粮食和

物资储备基础设施网络，基本实现仓储管理规范化、设施设备现代化、储备业务信息化、产后服务网络化、绿色储粮生态化，粮食和物资储备安全保障基础设施条件明显改善。

——**粮食产业经济发展跃上新台阶**。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，深入推进“优质粮食工程”。全省粮食产业“五优联动”全面发展，“三链协同”趋势明显，龙头企业辐射带动能力持续增强，产业核心竞争力大幅提升，精深加工快速发展，绿色优质粮油产品供给大幅增加，居民粮油消费满意度大幅提升。到2025年，粮食加工业总产值达到3500亿元，粮油产品优质品率提高30%，50亿级企业达到5家，全面形成“大粮食、大产业、大市场、大流通”发展格局。

——**人才科技兴粮兴储迈开新步伐**。围绕“人才科技兴粮兴储”主旨，持续激发人才内生动力，增强创新策源能力，提升创新发展浓度，加快科技成果转化，为粮食和物资储备事业高质量发展提供坚强的人才智力支撑。到2025年，全省粮食和物资储备行业人才培养体系和体制机制得到进一步完善，人才队伍结构进一步优化，科技创新创造能力进一步提升，新装备、新技术运用在行业改革发展中的作用进一步凸显。

专栏1：“十四五”省粮食和物资储备发展主要指标

类别	指 标	2020年	2025年	属性
粮食 安全 保障 能力	全省粮食商品量（万吨）	2897	3015	预期性
	政府粮食储备规模（万吨）	234	320	约束性
	粮食市场监测预警覆盖率（%）	85	100	约束性
	粮食应急配送中心（个）	152	200	预期性
	粮食应急加工能力（吨/日）	40000	50000	预期性
	全社会完好仓容（万吨）	5585.3	满足粮食收储需求	预期性
	批发市场年交易量（万吨）	非政策性粮食交易量逐年增加		预期性
	储备粮库信息化覆盖率（%）	-	100	约束性
粮食 产业 竞争 能力	加工业总产值（亿元）	2806	3500	预期性
	主营业务收入50亿元以上（含50亿元）企业（个）	3	5	预期性
现代 物流 能力	综合性物流（产业）园区（个）	-	10	预期性
	其中国家级现代粮食物流（产业）园区（个）	-	3	预期性
	粮食物流枢纽数量（个）	-	3	预期性
物资 储备 保障 能力	物资储备规模落实率（%）	-	100	约束性
	物资储备库建设规模（万平方米）	满足储备需要		预期性
人才 科技 创新 能力	规模以上粮食加工企业研发投入占销售收入比例（%）	0.3	0.5	预期性
	专业技术人才中具有中高级职称的比例（%）	19.37	25	预期性
	技能人才中中高技能人才的的比例（%）	33.56	38	预期性

第四节 主攻方向

深化粮食流通体制改革。坚持市场化改革取向，推进收储制度改革，形成多元市场主体共同发展的粮食流通新格局。深入推进地方国有粮食购销企业改革，建立现代企业管理制度。促进民营企业发展。积极稳妥推进混合所有制改革。

夯实粮食物资储备保障基础。适度增加地方粮食储备规模，补齐物资和能源储备短板。提升仓储物流基础设施现代化水平，深入推进“智慧皖粮”“智能皖储”信息化建设应用。提高储备效能。

加快构建产业发展新动能。发挥我省在粮食加工、仓储物流以及粮机装备制造等方面优势，促进要素合理流动和新兴产业高效集聚，培育粮食产业发展新的增长极。促进精深加工，延伸产业链条，提高粮食产业创新力、竞争力和可持续发展能力。

激发人才队伍科技创新活力。发挥安徽科教资源和省属粮食院校专业资源优势，加大粮油科技研发、技能人才培养等方面的支持力度。集聚粮食科技人才资源，激发行业人才队伍和科技创新活力，促进成果转化落地，提升科技对产业发展贡献率。

融入长三角区域一体化发展。将贯彻落实长三角区域一体化发展国家战略作为我省粮食和物资储备区域协调发展

的重要目标任务，在上海龙头带动下，联手苏浙、扬皖所长、主动作为。找准安徽定位，彰显安徽担当，推动自身高质量发展。

第三章 推进治理体系和治理能力现代化

牢牢把住粮食安全主动权，深入落实粮食安全党政同责，加强粮食安全省长责任制考核。准确把握粮食和物资储备事业所处的发展阶段，深入贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，深入推进粮食流通体制机制改革，推动粮食和物资储备管理制度创新，加强法治建设，完善规章制度，构建标准规范体系，强化行业监管，打造协同高效的治理体系，提升治理效能。

第一节 推进粮食流通体制机制改革

推进粮食收储制度改革。坚持粮食购销市场化改革取向，发挥政策性粮食收购保供给、稳预期的“托底”作用，保护农民利益，稳定粮食生产，促进粮食供给，确保粮食安全。深入推进“优粮优购、优质优价”，引导种植结构调整，促进优质粮食生产，增加优质粮食供给，提高种粮农民收益。鼓励龙头企业和新型农业经营主体、农户构建稳固的利益联结机制，引导多元市场主体入市收购。巩固扩大市场化收购信用保证基金和“政银担”合作，健全收购资金长效保障机制。加强部门指导和监督，维护统一公平、竞争有序的粮食流通市场环境，优化收购服务，拓宽服务范围，提高服务质量。

深化地方国有粮食购销企业改革。以产权制度改革为核心，整合国有粮食购销企业资源，引导企业兼并重组，实施集团化、产业化经营，扶持壮大一批具有竞争力、影响力、控制力的骨干国有粮食企业。健全现代企业制度，增强企业发展活力，推动国有资本和国有企业做大做强，有效发挥稳市场、保供应、促发展、保安全的重要载体作用。积极稳妥推进混合所有制改革，支持国有粮食购销企业在产业链、供应链上与民营企业开展跨区域、跨行业、跨所有制深度合作，促进资产、资本向优势企业集中，推动企业走内涵式发展道路。推进资源整合与要素重组，培育全产业链大中型粮食企业，打造具有带动产业发展、发挥示范效应的安徽粮食产业“航母”。

推动粮食和物资储备管理制度创新。落实政府粮食储备以省级储备为主、市县储备为必要补充的要求，适当增加政府储备粮规模，建立一定规模的企业社会责任储备，构建政府储备与企业社会责任储备功能互补、协同高效的粮食储备新格局。调整省级储备粮布局，推动适度集中管理。在保障粮食储备安全前提下，合理推广优粮优储轮换模式。加强成品粮油储备，确保大中城市、山区、库区、价格易波动地区的应急供应。构建“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系，提升省级物资储备应对重大自然灾害、突发事件的统筹应对能力，压实市县政府本辖区应急物资储备保障的主体责任。强化部门分工协同，建立分工明确、

责任落实、配合密切、协同高效的应急保障机制。

第二节 推进粮食和物资储备法治建设

加快立法修规进程。推动《安徽省粮食安全保障条例》尽早出台，督促各级政府和相关部门贯彻落实。压实各级党委保障粮食安全的全面领导责任和政府主体责任，依法明确粮食和物资储备等部门权责事项，完善全过程权力运行监督机制，形成党委全面领导、政府统筹管理、部门各司其职、社会共同参与的粮食安全保障体制。做好配套规章制度“立改废”工作，修订完善《安徽省省级储备粮管理办法》等规章制度，规范省级储备粮轮换管理、资金管理、仓储管理等经营管理行为。健全完善物资储备管理办法，制定应急物资储备统计、监管、调配等制度，形成物资储备管理制度体系。加强法治宣传教育，促进依法行政。

提升政务服务水平。依据粮食和物资储备法定职责，依法履行行政管理职能。按照“谁审批谁监管、谁主管谁监管”原则，厘清审批和监管权责边界，探索建立审批和监管协调运行、审管互动交流、专项会商等工作机制，实现审批与监管即时衔接。健全权责清单动态调整机制，精简行政权力事项，按照“应减尽减、该放就放”要求，深化“互联网+政务服务”，开展“一网、一门、一次”改革，推进行政权力事项“不见面”审批和“最多跑一次”。加强与省相关信用信息公共服务平台对接，及时推送监管信息，推进“应上尽

上、全程在线”。实现粮食政务服务平台与全省政务服务平台、国家粮食和物资储备政务服务平台对接。

构建地方标准规范体系。制订和完善地方优质特色粮油产品团体标准。制定粮油产品质量分等分级评价方法，引导加工企业适度加工，倡导营养健康消费。完善智慧粮库软硬件配置体系，推进政府储备粮管理业务规范化和数据标准化。开展全省粮食和物资储备基础设施建设、运营维护和相关技术标准的制修订工作。制订高标准粮食仓房建设地方标准。健全完善棉、糖、能源以及应急生活类救灾物资储备库的建设标准、业务管理、质量监管等基础规范。充分发挥强制性标准守底线、推荐性标准保基本、企业性标准强质量作用，逐步形成全省粮食和物资储备基础设施、粮油加工、仓储管理、质量安全、物资储备等方面统一的地方标准规范体系。

第三节 构建便捷高效的监管体系

健全行政执法体系。统筹协调省、市、县三级执法督查力量，加强执法体系和执法队伍建设，落实行政执法责任。全面开展“双随机一公开”执法。实行日常监管、专项检查、交叉检查、随机抽查相结合，做到监督“纵向到底、横向到边”。完善分级分类监管措施，强化事中事后监管服务。利用“智慧皖粮”平台，采用信息化手段，实现“人防”“技防”结合。加强与市场监管等部门协作，开展联合执法。完善区域联合执法协同机制，推动违法案件线索信息共享、案

件调查取证协作，联合开展专项执法和集中整治行动。充分发挥舆论和社会监督作用，用好12325监管热线，自觉接受媒体和人民群众监督。

加快完善信用体系。细化粮食和物资储备行业信用评价办法和实施标准，推进企业信用承诺制。探索开展市场监管、税务、公安及征信机构等多部门的联合信用评价。对不同信用等级企业采取信任监管、一般监管、跟踪监管、重点监管等差异化分类监管。对信誉良好的企业，在政策性业务、资金补助、项目扶持、融资等方面给予优先支持和推荐。强化各类执法信息在政务网和政府信息公开网站中的公示效应，促进粮食和物资储备市场主体守法诚信经营。健全市场主体诚信档案。

专栏2 “区块链+征信评价”体系建设

合规性数据采集。强化粮食和物资储备企业经营管理、安全生产等方面数据采集的合规性。

监管数据共享。实现市场监管、税务、司法、农发行等部门涉及粮食流通各环节监管数据的共享。

建立信用数据主权。应用安全多方计算、同态密码等隐私保护技术，建立信用信息数据主权，形成“放心共享、主动共享、共享获益”的良好生态。

推进信用评价数字化。建立粮食购销、储存和加工企业的信用评价分析模型，运用“可信仓单”技术，完善粮

食信用评价数字化。

构建“区块链+征信评价”体系。利用区块链智能合约，自动实现信用结果应用，促进粮食和物资储备企业守法诚信经营。

完善质量监督体系。按照“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的要求，加强粮油质检体系建设，科学确定监督检测机构数量和布局。完善省、市、县三级粮食质量监督检测机构上下贯通、横向联合的运行机制。配齐检测设备，配足监测人员，加大培训力度，不断提升粮油质量监督监测能力。加强新收获粮食质量调查、品质测报和质量安全监测，加强库存粮食质量安全监测等工作，为粮食生产、流通、消费和监管提供服务。加快在线式、移动式、手持式快速检测设备研发，提升应急监测能力。建设粮油质量监督监测大数据平台，强化信息采集和分析预警，推进与市场监管等部门信息互认。延伸检测服务链，探索建立以省粮油产品质量监督检测站为龙头，市、县级粮油产品质量监督检测站为骨干的第三方粮油产品质量检测认证模式，开展第三方检验监测服务，有效发挥监测效能。

第四章 提升粮食和物资储备安全保障能力

加强粮食宏观调控，完善市场监测预警体系和应急保障体系，深入推进产销协作，提升物资和能源储备效能，优化粮食和物资储备规模布局，构建多元化粮食和物资储备体系。建立风险防控和隐患排查双重预防机制，构建大安全防控体系。深入推进仓储规范化管理。强化军粮供应保障能力建设。更好发挥粮食和物资储备防范化解重大风险的“稳定器”和“压舱石”作用。

第一节 提升粮食宏观调控能力

健全粮食安全保障机制。落实粮食安全党政同责，加强粮食安全省长责任制考核，压实各级党委保障粮食安全的全面领导责任和政府主体责任，着力提升粮食综合生产能力、储备管理能力、市场监测预警能力、加工能力和应急保障能力。落实农业扶持政策，抓好粮食收购，保护农民种粮积极性。加强粮食储备管理，确保数量真实、质量良好、储存安全、管理规范。完善监测预警体系和应急保障机制，精准落实调控措施，强化粮源组织调度，科学调配加工资源，确保区域粮油供应充足，维护粮食市场稳定。健全质量安全保障体系，落实监管责任。构建地方政府储备、企业责任储备、农户储粮和城镇居民储粮“四位一体”、功能互补、权责清

晰、管理科学、运转高效、保障有力的粮食储备体系，提升粮食储备服务宏观调控和应对突发事件的能力。

优化粮食储备规模和布局。依据城镇化发展、居民消费升级需求和存粮意愿的变化，增加省市县地方政府粮油储备规模100万吨左右。合理确定各级储备中成品粮油的比例。以口粮品种为主，兼顾区域产业发展需求，适度建立饲料用粮储备。根据区域居民消费习惯，对现有储备粮品种结构进行优化。调整省级储备粮口粮品种结构，依据不同地区粮食消费特点适当调整占比，分片承储。开展优质优价轮换，鼓励收储企业发展订单农业、建设种植基地，提高储备原粮品质。在继续发挥国有粮食收储企业主渠道作用的同时，充分调动和激励多元市场主体参与储备粮收储积极性，实施专收专储，加强库存监管。对省级储备粮实行适度集中管理，调减承储库点，提升储备效能。

完善市场监测预警体系。加强粮食市场监测预警，及时全面准确把握粮食供求和市场动态，科学研判粮食市场运行趋势。优化省级粮食市场价格监测点的数量和布局，适时对监测品种和价格类型进行调整和优化。建立市县级粮食市场监测预警网络，搜集全省粮食“产购储加销”各环节数据。对全省信息采集点实行统一维护、资源共用和信息共享，构建全省统一的粮食市场监测预警体系。提高监测时效性，做到风险早发现、早预警、早处置。建立分析会商制度，研判

粮食供需形势、价格走势，组织开展粮油市场调研和重大问题研究。建立健全粮食市场信息发布机制，利用报刊、广播、电视、网站、公众号、售粮通APP等宣传载体及时向社会发布市场信息，正确引导市场预期。

完善粮食应急保障体系。修订突发粮食事件应急预案，完善应急联动机制，有效应对突发粮食事件。夯实应急物质基础，建立规模适度的成品粮油储备。优化应急供应网络布局，形成统一高效、分级管理、响应迅速、多元参与的粮食应急机制和布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的应急保障体系。充实应急保障企业和应急供应网点数量，合理选择应急加工企业、储备企业、配送中心和供应网点，满足本区域粮食应急供应需要。结合优质粮食工程、军粮供应工程实施，将军粮供应、放心粮油、主食厨房网点纳入应急供应体系。合理确定应急储运企业，增强粮油应急物流配送能力。配齐配强应急管理队伍，提高政策水平和业务能力。加强应急演练，提升应急处置实战化水平。加强舆情引导，稳定社会预期，确保粮食市场平稳有序。

深入推进产销协作。加强政府层面战略合作，提高粮食产销协作的组织化程度。充分发挥全国粮食交易大会、长三角粮食和物资储备发展与合作会议、福建粮食交易洽谈会等粮食产销合作平台作用，构建长期稳定、精准高效的粮食产销合作关系。充分利用我省粮食生产和仓储资源等优势，开

展与销区企业粮食贸易、代收代储、代加代销等多种形式合作。引导产区和销区企业以资产为纽带，以供应链管理合作为抓手，通过合资、合作等方式共同组建跨区域粮食收储、加工和经营企业。鼓励粮食加工企业利用成熟的营销网络开展省际粮食贸易，积极发展“互联网+粮食”等新型营销模式，推动安徽优质粮食外销。深化省内外粮食产销衔接服务，促进“皖粮南运”“皖粮西进”和“皖粮销全国”。

第二节 提升物资和能源储备效能

优化重要物资储备品种布局。按照国家有关规定和本级机构职能定位，针对可能发生的、影响重大的突发事件，确定物资储备种类、规模。坚持“先急后缓，保证重点”原则，切实落实物资储备规模。对照国家发展改革委编制的《应急保障重点物资分类目录》，结合实际人口数量、自然灾害特性和突发事件特点，以及防范化解重大风险相关需求，优化储备物资的品种结构和布局，提升物资储备保障的针对性和有效性。省级物资储备按照“专特多”要求，侧重于储备市县不宜储的专用、特种物资和用量大而市县储备不足的物资，并结合实际适时对物资品类、规模、结构实行动态调整。市、县级物资储备品种、规模按照各地实际情况各有侧重。

专栏3 全省物资储备品种和规模确定

应急生活类救灾物资。根据《救灾物资储备库建设标准（修订）》，生活类救灾物资储备省级以实际保障6万人为基数、市级以3万人为基数、县级以0.65万人为基数测算各品类救灾物资储备规模。

食糖储备。根据常住人口数量和消费情况，省级食糖储备7天食用量。

棉花储备。依据相关部门需求测算确定储备物资的品种和规模。

省本级防疫医疗物资储备。依据省本级疫情防控需要，按省政府制定的储备品种、规模开展收储工作。

能源储备。依据相关部门需求测算确定储备物资的品种和规模。

其他物资。以我省历史最大规模突发事件“峰值需求”为参照，根据日常消耗量和保障天数测算需求规模，合理确定储备规模结构和储备区间。

构建多元化物资储备体系。积极探索优化重要物资储备模式，开展“动态储备和静态储备”“自主储备和企业代储”试点，推进政府储备、企业责任储备和产能储备有机结合、协同发展。对接市场流通需求，加强与生产企业、具有一定规模的物流中心和商场超市等多元市场主体合作，通过政府购买服务方式，建立企业生产能力储备、协议储备等，提升物资储备应急保障的社会参与度，构建规模适度、平急结合、

保障有力、成本合理、风险可控的多元化物资储备保障体系。开展“智能皖储”信息化建设，强化监管手段，提高监管精度，提升监管效能。

专栏4 多元化物资储备体系建设重点

构建规模适度、平急结合、保障有力、成本合理、风险可控的多元化物资储备保障体系。

增强政府实物储备。以满足应对较大风险挑战的需要，确保第一时间“拿得出”“用得上”。省级储备立足于“防大汛、救大灾、抢大险”以及应对各类重大自然灾害，加强省级统筹、归口管理；市、县级立足于承担辖区内和周边地区应急保障任务，储备总量以所辖地区自然灾害救助预案三级响应启动条件规定的紧急转移安置人口数量为基准。

提升协议储备规模。重点安排市场化程度高、技术发展快、更新周期短，非重大急需的物资实施协议储备。加强与具有一定规模的物流中心和商场超市等多元市场主体合作，通过政府购买服务方式，逐步提升协议储备范围，有序提升协议储备占比。承储企业按照数量控制、总量平衡的原则进行动态储备。

逐步建立产能储备。开展重点储备物资常态化统筹管理和动态监测，加强集中生产调度，引导国有企业、大中型民营企业通过新设立专用和通用生产线、改造已有生产线、保留闲置生产线等方式建立必要的产能备份，增强应

急转产能力，建立健全区域产能保障联动机制。

积极倡导社会责任储备。修订完善法规制度，明确相关生产、流通企业的储备义务和要求，发挥国有企业承担社会责任的带动示范作用，鼓励民营企业积极承担社会责任储备。鼓励家庭储备，发布家庭应急储备清单目录。

第三节 构建粮食和物资储备大安全防控体系

建立风险防控和隐患排查双重预防机制。以安全储粮和安全生产为主线，建立健全覆盖全行业的安全风险防控和隐患排查治理双重预防机制。落实属地监管责任和企业主体责任。按照“谁检查、谁负责，谁签字、谁负责”的原则，定期组织开展安全储粮和安全生产隐患集中排查治理专项行动。督促企业制定隐患自查、风险预防制度。充分运用“智慧皖粮”“智能皖储”信息化平台，加强对重点地区、重点企业、重点环节、重点部位、重要岗位风险点的监测预警和在线监控，切实提升防控效能。

推进仓储管理标准化规范化。深入推进粮库和物资储备库“星级库区”建设，开展创“星”争优活动，培树典型，推广示范，打造“星级库区”规范化管理升级版。健全量化评价和准入退出机制，通过制定技术导则，实化评价标准，优化作业流程，细化操作规范，在库区管理、仓房管理、储存管理、出入库管理、质量管理、机械与器材管理等方面进

行综合考评，全面提升仓储规范化管理水平。鼓励企业开展软硬件设施设备提档升级，推进仓储管理信息化智能化升级，提升管理能力，实现管理上水平、上台阶、上档次。

专栏5 仓储管理标准化规范化提升

完善各项规章制度，修订再版《安徽省粮库规范化管理手册》。持续实施“一本手册、一套挂图、一个试题库、一系列多媒体课件”的仓储规范化管理“四个一”工程。细化评价标准，在基层粮食和物资储备库继续开展“星级库区”评定工作。试点推广5S（整理、整顿、清洁、清扫、素养）标准化管理模式。鼓励企业申请ISO9001、4001等系列标准体系认证。

强化军粮供应保障能力建设。

（此内容不公开）

第五章 加强粮食和物资储备基础设施建设

坚持绿色可持续发展理念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，大力增强粮食和物资储备基础设施保障能力。优化仓储设施布局，推进绿色仓储设施建设，构建现代物流体系，促进仓储物流基础设施一体化发展。完善应急保障设施体系。推进“智慧皖粮”信息化应用与“智能皖储”信息化建设，全面提升粮食和物资储备综合保障条件。

第一节 统筹仓储物流基础设施建设

优化仓储设施布局。按照深化粮食收储制度改革，推进粮食产业高质量发展要求，适应粮食生产、流通需要，以仓储设施现状为基础，以资源整合、拾遗补缺为重点，逐步撤并淘汰一批、整合集聚一批、改造提升一批、新建扩建一批，优化全省粮食仓储设施布局。适应粮食生产与收购、地方储备粮收储与轮换、粮食加工业发展，以及省际粮油流通和国外大宗粮油进口等实际需要，着力优化仓储设施空间布局。加大对“小散弱”库点的撤并力度，引导有序淘汰、资产置换和兼并重组，建立专项支持资金，加大对基层粮食仓储设施拆旧建新、整合集聚建设力度，保证基层企业收储可持续发展。在重点产粮区、仓容缺口大的地区新建一批、改造升级一批储备仓容大、设施水平高，适应科学储粮、绿色储粮

的仓房。结合“优质粮食工程”的实施，建设一批仓容适当，适应优质粮食分品种分等级储存的低温、准低温仓房。

专栏6 全省粮食收储库点整合及建设方向

进一步整合现有省级储备粮承储库，适应省级储备粮适度集中管理需要。县域范围内，逐步撤并“小散弱”库点，形成由骨干库、收纳库构成的粮食收储网络。

优化政府粮食储备库布局。省级储备粮承储库主要布局在大中城市、市场易波动地区。市县级储备库布局在灾害频发和缺粮地区。

推进市县粮食企业规模化发展。依托骨干库和优势加工（成品储备）企业，将储备相对集中，培育成为吞吐方便、反应迅速的服务区域性粮食宏观调控的企业。

保留必要的收纳库。主要布局在粮源集中、稳定区域，具有粮食计量、快速检验、清理干燥、分类储存等功能，充分发挥服务三农作用。

开展有序淘汰和资产置换。针对规模小、布局散、设施旧、竞争力弱，且不能发挥有效作用的企业，逐步开展有序淘汰、资产置换和整合集并。

促进粮食和物资储备基础设施融合发展。引导和鼓励各地开展粮食储备、物资储备、军粮供应和应急保障等功能的整合，促进基础设施融合发展。

构建粮食物流骨干网络。依托黄淮海小麦流出、长江中下游稻谷流出和玉米流入通道，统筹淮北、江淮和江南的基础设施和流量需求，利用我省综合交通骨干网，发展由水路

“一纵两横”、铁路“两纵一横”和高速公路网构成的“三纵三横一网”粮食物流骨干网络。利用长江、淮河、江淮运河以及铁路网和合新欧班列，推动江海、陆铁、陆海等多式联运发展。开展集装箱散粮运输。发展“一带一路”中欧班列西向通道、长江节点对接“西部陆海新通道”、淮河节点对接东部出海口等通道，加强码头设施、运输船舶、散粮装卸设备的标准化衔接，提升粮食分拨集散能力，提高粮食多式联运不同运输方式转换效率。强化枢纽的辐射作用，形成合肥、安庆、蚌埠三个粮食物流枢纽，以各区域粮食产业园区为依托，由基本能力建设转向基础设施的现代化提升，强化物流节点功能，推进“通道+枢纽+节点”多层次一体化发展，形成连通国际、承接南北、贯通东西、公铁水兼备的粮食和物资储备物流新格局。

专栏7 全省粮食物流空间布局

水路“一纵两横”。一纵是指沙颍河—江淮运河—合裕线—芜申运河通道。两横是指沿江通道和沿淮通道。重点发展集装箱多式联运、散粮船舶运输。

铁路“两纵一横”。两纵是指京沪通道和商合杭及合福方向通道。一横是指合宁、合武及中欧班列通道。重点发展火车点对点散粮和火车集装箱运输。利用国际通道开展“一带一路”粮食运输。

高速公路网。重点发展汽车散粮、汽车集装箱运输。

粮食物流枢纽。强化枢纽的辐射作用，形成合肥、安

庆、蚌埠三个具有粮源集中优势，能够提供综合基础设施支撑、多样化物流服务功能的粮食物流枢纽。

粮食物流节点。以粮食物流（产业）园区为依托，建设阜阳(南照港)、亳州、宿州（埇桥区）、淮北、淮南、六安、滁州、芜湖（粮食口岸）、马鞍山（郑蒲港）、铜陵、池州、宣城、黄山等粮食物流节点。

安徽省粮食物流空间布局图

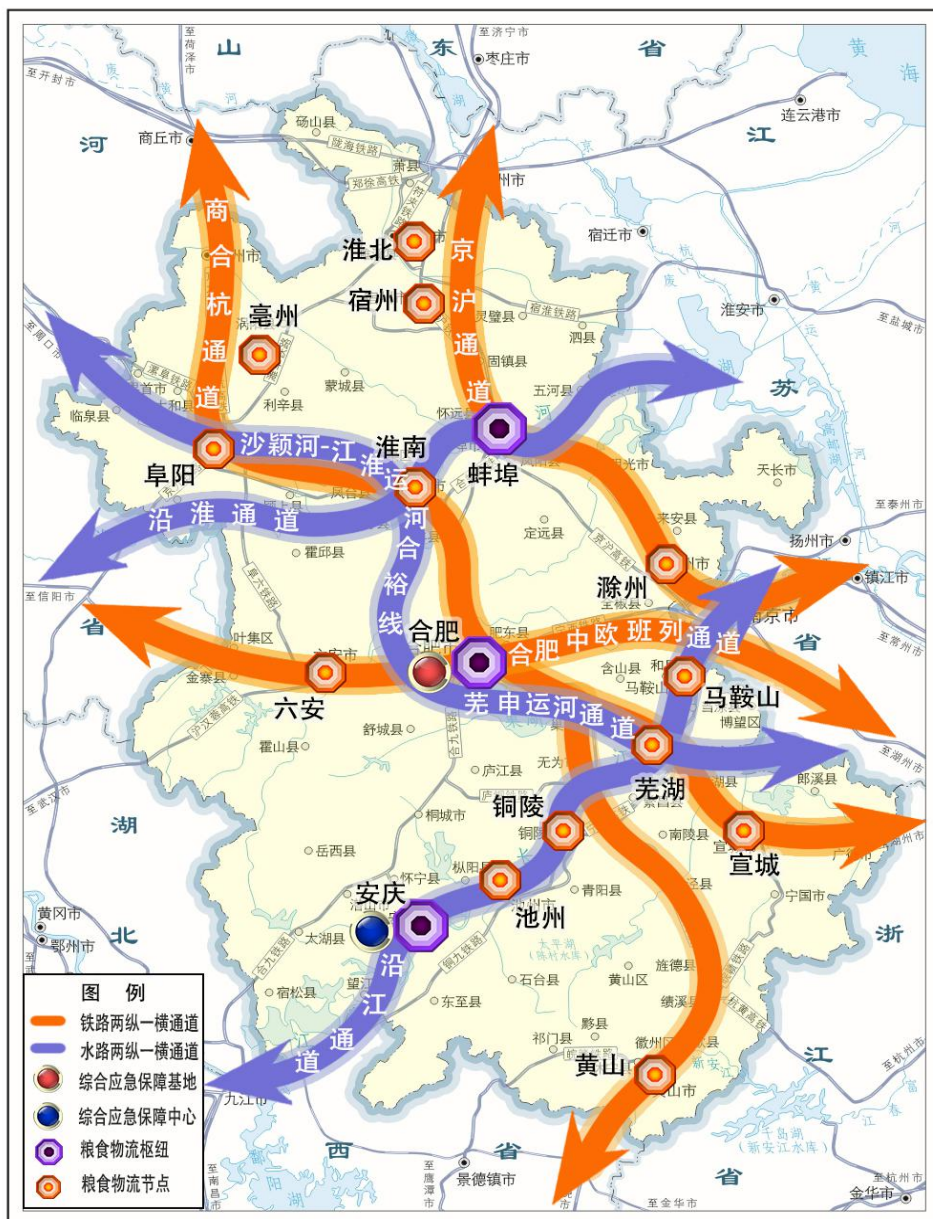


图1 安徽省粮食物流空间布局图

专栏8 “十四五” 高效物流工程

粮食物流枢纽建设。依托合肥、安庆、蚌埠的粮食物流（产业）园区或应急保障中心建设，通过完善基础设施，发挥散粮接卸、集装箱装卸，公铁、陆水、江海等多式联运，提升集疏港能力，提高物流规模，形成粮食物流枢纽。实现枢纽相关联企业之间的协同合作，提升信息化水平，促进物流信息互联互通。

粮食物流节点建设。依托阜阳、亳州、宿州、淮北、淮南、滁州、六安、芜湖、马鞍山、铜陵、池州、宣城、黄山等粮食物流节点的粮食储备基地、物流园区、加工集聚区、批发市场等设施条件，重点推进散粮接卸能力提升，提高物流设施现代化水平。通过适度改造，推进输送装备、散粮装卸新技术应用，促进粮食仓储、运输工具和中转设施之间有效衔接，提升平房仓适应物流发展能力。

完善应急保障基础设施体系。遵循政府主导、资源统筹、市场运作、军民共用、平急结合的原则，省本级重点建设集粮食和物资储备、应急指挥调度和物流运输等功能于一体的综合应急保障基地，引导设区市升级建设区域保障中心和应急配送中心。本着“平时自营、急时应急、战时应战”原则，依托骨干粮油加工企业、军粮供应站、批发市场、大型商超和农贸市场，统筹开展放心粮油、主食厨房、军粮供应、应急保障和成品粮油储备“五位一体”网点建设。加强与电商

平台和社会物流力量合作，探索发展云仓调配、联合配送、仓配一体化等新模式，打通物流配送“最后一公里”。构建综合应急保障基地、区域保障中心、应急配送中心网络，基本形成覆盖全省、辐射长三角城市群粮油和重要应急救援物资的24小时基本救助保障圈。

专栏9 全省粮食和物资储备应急保障体系建设

全省粮食和物资储备应急保障体系。建设省本级粮食和物资储备综合保障基地。引导和鼓励市县依托园区、骨干加工企业、军粮供应站、批发市场等建设市县级综合应急保障中心，完善应急保障网络。建设内容包括应急准低温成品粮库、配送中心以及货架、叉车、托盘、自动装卸车等装备。鼓励粮食与物资储备融合建设。

安徽省粮食和物资储备综合保障基地。构建省本级“一核（省粮食和物资储备保障中心）两翼（舒城、庐江基地）”格局。其中庐江基地建设粮食储备、应急物资储备、运输和配送（包括铁路专用线及直升机停机坪），以及现代化仓储物流信息服务等，形成综合仓储能力50万吨。

第二节 促进仓储物流基础设施现代化

推动基础设施建设与改造升级。树立“新基建”理念，坚持新建和扩建、维修改造和功能提升相结合，充分利用现有仓储物流设施，提升机械化出入仓、自动化清理干燥、绿

色化存储保管和智慧化运输调度等功能。逐步推进高标准仓房、低温成品粮仓建设和功能改造，开展分品种、分等级、分仓储存，促进粮食储存保质保鲜。统筹粮食储备和物资储备基础设施资源，盘活存量资产，最大限度发挥设施设备综合效益。推广应用节能减排、循环利用、集约环保等技术，持续实施“仓顶阳光工程”。开展设施设备智能化改造，降低人力成本，提高作业效率。补齐平房仓物流短板，有效提升物流对接能力及效率。

推进仓储物流基础设施一体化。坚持系统观念，以整体优化、协同融合为导向，融合仓储与物流功能，按照一体化运营要求，强化功能衔接，推进基础设施互联互通，发挥集成价值和协同效应，提升运行效率。

促进基础设施全生命周期发展。坚持粮食和物资储备基础设施规划建设与运营服务并重，加强仓储物流基础设施全生命周期管理，包括项目的立项可研、审核报批、规划设计、建设实施、资金管理、绩效评价、运营维护，直到报废处理和循环利用等全过程。研发推广运用粮食和物资储备基础设施项目建设全生命周期信息化管理系统，实现对项目实施的全过程信息化管理。盘活国有仓储物流设施资源，充分利用社会仓储物流资源，探索推进共享仓储、共享物流、共享烘干等新业态、新模式，推动全社会仓储、物流、烘干、清理等基础设施设备充分利用，提升基础设施全链条发展水平。

第三节 推进行业信息化智能化升级

推进“智慧皖粮”信息化应用。深入开展“一整两通”，推进粮食企业信息化填平补齐项目建设。完善“智慧皖粮”系统功能。推广使用采用现代触控技术的防熏蒸式“电子货位卡”，与数字粮库“统一化平台”实现对接，并增加电子巡更、在线签到、报表打印和智能查询等功能，逐步取消仓房储粮传统纸质“四簿一卡”，实现全省地方储备粮收储帐卡表簿智能化电子化。强化“智慧皖粮”信息化系统使用管理规章制度的执行力，开展信息化系统操作使用业务培训，实现“好用、会用、用好”目标。

构建“智能皖储”信息化体系。依托“智慧皖粮”平台，建设“智能皖储”，实现对省本级糖、生活类应急救援物资的数量、质量和库存状态的实时监管。构建省、市、县三级同步联动的重要应急物资储备信息共享网络平台，实现应急物资储备信息互通共享。

专栏10 “智能皖储”信息化建设

分为三期实施。**一期**，在安庆市开展应急救援物资储备库信息化建设试点。**二期**，开展省级储备糖和应急生活类救灾物资储备信息化管理平台建设。开展市、县物资储备库信息化建设。**三期**，联通市、县级应急救援物资储备库数据，构建省、市、县三级同步联动的重要应急物资储备信息网络共享体系。

促进“智慧皖粮”“智能皖储”融合发展。对接国家粮食行业信用监管系统、储备布局地理信息系统、储备动态监管信息系统和省相关部门信息化系统。建设包括粮食和物资在内的在线监管、质量追溯、安全预警、应急指挥和智能决策平台，加强信息维护、数据归集和应用创新，着力实现“网络化政务、信息化业务、电子化商务”，促进粮食和物资储备信息化融合发展。

推进信息化智能化新技术应用。结合高标准粮食仓储物流设施建设，推进粮情智能分析、智能通风、智能气调等新技术应用，探索建立安全储粮知识图谱数据库。推进区块链技术的运用和推广。加强智能搬运机器人、报警机器人、数据采集机器人的运用。开展仓储电子货位卡、自动巡更、视频智能化应用。试点开展电子托盘、智能货架、人工智能等技术创新应用。依托“智慧皖粮”“智能皖储”大数据资源池，开展质量安全追溯、视频智能分析、预测预警预报等应用探索。

第六章 推进粮食产业强省建设

坚持绿色、优质、特色、品牌理念，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，以推进全产业链发展和产业集聚发展为重点，抢占粮食产业高质量发展制高点，打造产业竞争新优势，创新产业发展新路径，增强产业发展新动能，强化“五优联动”，促进“三链协同”，全面提升产业发展的质量效益和核心竞争力，加快推动粮食产业强省建设。

第一节 全面构建现代化粮食产业体系

统筹粮食全产业链协同联动。实施“五优联动”。强化全链条经营模式培育，健全粮食“产购储加销”体系。推动优粮优产，支持主产区创建全国好粮油示范县，建设优质粮食生产基地，提高粮食优质率。推动优粮优购，在市场定价的基础上，通过优质粮食优惠供种、订单直补、加价收购等方式，实现优质优价。推动优粮优储，推行分品种分等级分仓储存，实现储粮绿色化精细化。推动优粮优加，支持引导企业加大优质和特色粮油产品研发投入，增加优质粮油产品供给。推动优粮优销，建立区域优质粮油直销通道，打通优质粮油消费“最后一公里”。促进“三链协同”。发挥“阜南样板”示范带动作用。延伸产业链，统筹推进建链、补链、强链，通过发展订单种植、粮油精深加工和主食产业化，向

产前产后延伸产业链。提升价值链，推动低附加值的产中初加工环节，向高附加值的产前研发和产后精深加工环节攀升，引导调优产品结构，扩大粮油加工增值领域。打造供应链，推进粮食电子商务和物流配送平台建设，促进粮油供应由线性的“单链”向非线性的“网链”转变。

专栏11 推广“阜南样板”经验

在全省范围深入推广“阜南样板”经验做法，全产业链深入实施“优质粮食工程”，持续推动“三链协同”“五优联动”，着力提升粮食产业核心竞争力，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进产业保粮、产业兴粮、产业安粮，努力为我省粮食产业高质量发展注入新动力、催生新动能、开创新局面，在更高层次上保障国家粮食安全。

促进一二三产业融合发展。加快发展多产业融合业态，推动跨领域配置粮食产业和其他现代产业要素，促进产业深度交叉融合，挖掘粮食产业经济新增长点。推进粮食产业与林牧渔业、文旅健康、物流业、信息产业等融合，促进基于粮食全产业链的业态创新和经营模式创新。鼓励“储加结合”发展模式，推动国有收储企业和龙头加工企业有机对接。鼓励粮食企业大力发展循环经济，构建粮食加工、食品加工、饲料加工与畜牧养殖、有机肥生产、污水处理、废弃物综合转化、能量再回收利用的循环产业链，提高资源综合利用率。

推广应用高效节能环保、节粮减损技术装备，发展稻壳发电等清洁能源项目，推进清洁生产和节能减排。

培育壮大粮食产业主体。培育大型龙头企业。积极稳妥发展混合所有制经济，推动跨区域、跨行业、跨所有制粮食企业兼并重组，培育一批拥有核心竞争力、产业关联度高、带动能力强的粮食产业集团。加快推进产业重构，淘汰落后产能，扩大产业规模。完善法人治理结构，提升企业市场经营能力和产业发展活力。深化国有粮食购销企业改革，提升全产业链经营能力，培育壮大一批集粮食生产、购销、储备、加工于一体的综合性企业。构建面向全产业链的粮食产业经济“政银担”投融资体系，大力开展“双招双引”，吸引一批国内外大型粮油加工企业落户安徽。培育具有国际竞争力的大粮商。积极融入双循环新发展格局，深化国际合作，加强与“一带一路”沿线粮食出口国合作，大力发展进出口贸易。引导和培育一批具有国际竞争力、安徽本土的粮食企业集团，稳步实施“走出去”战略，推进产购储加销一体化建设，把握种子和土地、仓储和加工、技术和品牌、物流和运输、销售和市场等关键环节，积极参与全球粮食贸易和安全治理，打造全球化、全高端、全产业链的现代粮食产业集团，带动粮食产业对外投资规模不断扩大，实现优势粮食产业技术服务输出，提升我省粮食产业链供应能力和掌控能力，打造真正的国际化大粮商。

专栏12 粮食产业经济“政银担”战略合作

根据我省粮食产业发展需要,扩大由省粮食和储备局、省农村信用联社和省农业信贷融资担保有限公司共同创新建立的粮食产业经济“政银担”战略合作机制的服务范围和领域。为全省粮食精深加工企业、主食产业化企业和产业链上下游主体提供经营性投融资服务,打造以粮食加工企业为龙头,以家庭农场、农民合作社、社会化服务组织为基础,以“政银担”体系为支撑,以产业链为纽带的完整的粮食产业联盟,充分发挥“产购储加销”一体化优势,做大做强粮食产业,实现农业信贷担保、农村金融和粮食产业经济高质量发展。

第二节 提升粮食产业核心竞争力

加快粮食产业转型升级。统筹发展粮食初加工、精深加工和综合利用加工,加快淘汰落后产能,加快产业重构,推动产业向价值链中高端跃升。坚持绿色、优质、特色、品牌发展理念,促进“粮”“食”并进。引导原粮生产和收储绿色化发展,推广绿色种植和储粮新技术应用,增加优质原粮供给。支持企业开展粮食产后服务、粮油质量安全检验监测能力建设。开展优质粮油产品研发,增加优质粮油产品供给。鼓励开展全谷物粮油产品研发,发展全谷物食品,减少资源浪费和营养流失,增加优质、营养产品供给。促进精深加工转化,推进主食产业发展,推广“主食厨房”模式,增加主

食产品供给。引导粮食精深加工向酿造、化工、保健、医药等高附加值产品领域延伸，加强副产物综合、全值和梯次利用，提升增值空间。挖掘粮食文化资源，发展“粮食+文化+旅游”产业和工业观光、体验式消费等创新业态。

深入实施粮油品牌战略。系统推进“皖美粮油”公共品牌建设，建立“皖美粮油”产品培育梯队，按照“培育一批，争创一批，打响一批”思路，加大对绿色、有机粮油产品的认证和推广力度，通过商标注册、质量管控、文化创新、科技创新等手段打造地理标志产品等品牌。对重点企业和重点品牌给予重点培育、重点扶持。鼓励利用品牌资源进行市场扩张和延伸，引导企业打造强势品牌，逐步形成“省级公共品牌+市县区域品牌+企业品牌”的安徽粮油品牌体系。鼓励和支持企业主导或参与制修订国家标准、行业标准和地方标准。加大品牌宣传力度，打造“皖美粮油”印象标签。探索建立“皖美粮油”融媒体直播平台，突出品牌集群带动效应。培育打造一批具有较强国内外市场竞争力的知名品牌，做大做优做强以品牌价值为核心的现代粮食产业。

打造“优质粮食工程”升级版。强化科技创新驱动，促进质量效益提升，坚持“五优联动”，促进“三链协同”，通过开展粮食绿色仓储提升、粮食品种品质品牌提升、粮食质量追溯提升、粮食机械装备提升、粮食应急保障能力提升、粮食节约减损健康消费提升“六大行动”，实现安徽粮食产业高质量发展。

专栏13 优质粮食工程“六大行动”

粮食绿色仓储提升行动。推广低温、气调等保质保鲜和防虫防霉等绿色储粮技术运用与智能化仓储管理融合发展。鼓励分品种分等级分仓储存优质粮食，实现保质保鲜，提高粮食储存安全水平和仓储环节效益。推广智能低温储藏，升级改造控温储备库。加快人工智能、物联网、大数据等技术在出入库管理、粮食远程检测、粮情在线监控、气调通风、安防等环节的集成应用。

粮食品种品质品牌提升行动。加大粮食营养健康核心技术、高质量加工技术研发力度，协同推进优质粮食绿色生产、加工。支持推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品的工业化、社会化生产供应。鼓励制定体现地方粮油产品特点的团体质量标准。实施“中国好粮油”“皖美粮油”品牌培育计划，培育一批全国性、区域性知名品牌。

粮食质量追溯提升行动。改革完善粮食产品质量检验检测机构体制机制，建立覆盖从田间到餐桌全程的“好粮油产品”质量安全追溯体系。完整采集粮食从种植生产到收购、仓储、加工、物流、销售等环节的质量检测信息，强化“区块链+”运用，建立统一的粮油产品溯源码系统。开展优质粮油产品追溯标准化试点示范，实现对责任主体、产品流向、监管检测等追溯信息的快速追查。

粮食机械装备提升行动。打造“皖美粮机”公共品牌，支持优势地区建设粮机制造产业集群和粮食产业机械化运用示范区，孵化培育一批技术水平高、成长潜力大的粮机

高新技术企业。引导实施粮油加工设备智能改造、绿色改造和技术革新，对符合首台套研发、制造和示范应用标准的予以奖补，推动绿色高效粮机装备和技术的示范推广。

粮食应急保障能力提升行动。构建平时服务、急时保供、战时应战的粮食供应体系，形成逐级保障、层级响应、小灾区域自救、大灾省域救助的粮食应急保障机制，统筹建设一批粮食应急保障中心。加强成品粮油储备。

粮食节约减损健康消费提升行动。在粮食收获、收购、仓储、加工、运输、消费等粮食流通各环节推广应用节粮减损新技术，倡导爱粮节粮、健康消费，发展适度加工，开展全谷物、杂粮等食品技术开发和应用。

专栏14 推进粮食产业示范项目建设

培育5个龙头企业。能够实现50亿元以上的粮油工业产值，具备辐射全产业链和跨区域经营的企业。同时也是安徽粮油产业第一梯队和优质粮食工程实施的领头羊。

培育30个示范县。具有明显的粮食生产或粮油特色优势，优质粮食产量超过50万吨或特色粮食产量超过10万吨。县域内有龙头企业带动，一二三产融合发展好。县域粮油加工业年产值超过40亿元，能成为全省产粮大县产业发展排头兵。

建设100个“五优联动”示范点。能够实现优质粮食全产业链发展，成效明显、特色突出，能发挥示范作用的企

业或产业联盟。

建设1000个“中国好粮油”销售点。具备线上线下经营模式和配送能力。

建设多个粮食产业联盟。产业关联度高的市场主体，能共同制订标准、创建品牌、开发市场、技术攻关，通过发展规模种植、优价收购、仓储服务、精深加工、销售服务以及市场信息、担保信贷等，积极参与粮食各环节经营，促进优质粮食供给。

第三节 促进粮食产业集聚发展

建设多联盟式优质粮食示范区。发挥粮食主产区优势，以“阜南样板”为示范引领，通过核心企业引领、产业链企业合作，建设大型优质粮食种植基地、优质粮食加工集聚区和优质粮食供应平台，打造多联盟式优质粮食生产加工示范区。支持联盟开展优质粮油品种筛选和品质检测比较试验，筛选出“好种子”，引导农民“种好粮、卖好粮”。支持联盟以多种形式参与优质粮源基地建设，推进优质粮油团体标准制订，引导开展低温储藏技术应用。支持联盟优质粮油规模化综合加工能力建设和全产业链质量追溯与管控系统建设。通过多联盟式优质粮食生产加工示范区建设，提高产业核心竞争力，形成优质、健康、特色的产业格局，增加绿色生态粮油产品供给，推动粮食产业高质量发展，带动农民增产增收。

专栏15 优质粮油生产加工示范区布局

全省布局3个优质粮油生产加工示范区。皖北地区重点发展专用小麦、玉米、糯稻精深加工和大豆制品产业；江淮地区重点发展稻米和主食制品、功能性食品、粮食机械产业；沿江和江南地区重点发展中高端大米、方便休闲旅游食品、杂粮与高端油脂产业。做大做强示范区，带动全省多个生产加工基地发展，打造绿色有机“大粮仓”。

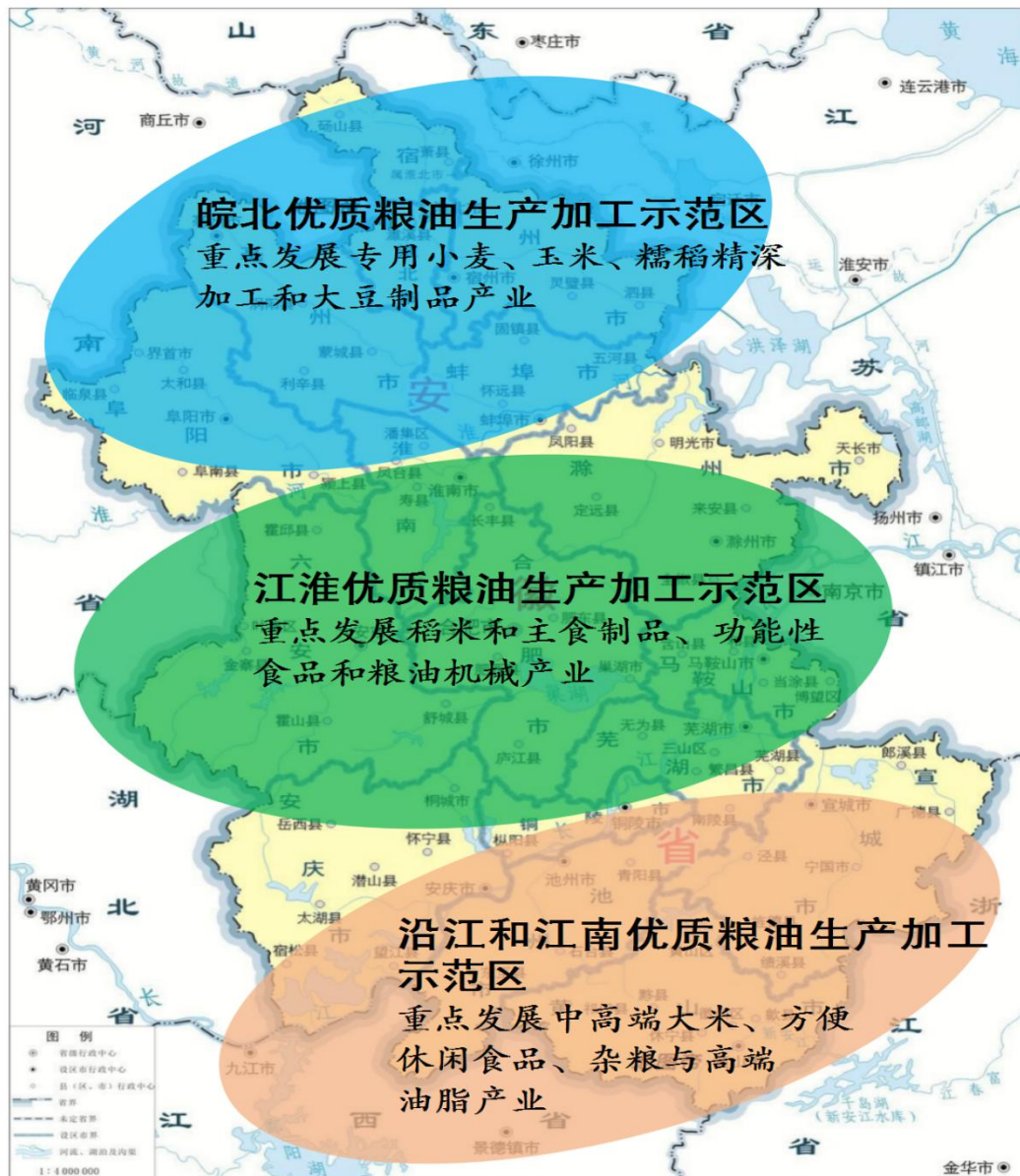


图2 优质粮油生产加工示范区布局图

推进粮食物流（产业）园区建设。依托粮食主产区、特色粮食产区、粮食重点销区和关键粮食物流节点，按照布局合理、产业协同、资源集约、生态环保原则，建设一批要素集聚、产能集中、结构合理、链条完整，带动能力强、辐射范围广的粮食物流（产业）园区。发挥园区集聚效应，促进上下游企业形成相互关联的产业链，推进“龙头企业+产业园+产业基地”共同发展。引导土地资源丰富、集聚资源能力强、交通物流便利的粮食产业园区积极拓宽业务领域，扩大服务范围，向服务周边城市群的综合供给型粮食产业园区发展。完善园区配套服务功能，提高产业发展集中度，吸引国内外优势企业、先进技术、高端人才和社会资本入驻园区，争创国家级现代粮食物流（产业）示范园区，打造粮食新兴产业集聚区、对外开放先导区和经济发展带动区。

专栏16 粮食物流（产业）园区标准			
标准分类	一级标准指标	二级标准指标	指标需满足条件
准入标准	重大经营问题 基本诚信问题 基本达标问题	1.因损害消费者利益等造成严重不良社会影响的	不应存在此类情况
		2.有违法违规行为，受到重大行政处罚的	不应存在此类情况
		3.提供虚假材料或采取其它手段骗取园区资格的	不应存在此类情况
		4.粮食流通诚信评价	应满足要求
		5.因政策或经营方向调整而改变园区性质的	不应存在此类情况
		6.能评、环评、安评、卫评、交评等方面不能达标	不应存在此类情况
		7.违反城市规划管理规定	不应存在此类情况

功能标准	基础功能指标	8.园区占地面积(亩)	宜300亩以上
		9.有效仓容(万吨)	10万吨以上
		10.综合运输方式	宜具备两种及以上运输方式,良好泊位条件或铁路专用线
		11.粮食物流重点通道上	三纵三横一网物流通道
	商流指标	12.粮食收购	宜结合
		13.粮食电子商务	宜结合
		14.粮食批发交易	宜结合
		15.粮食进出口贸易	宜结合
	物流加工指标	16.粮食中转量(万吨)	20万吨以上
		17.散粮接发能力	≥200T/H
		18.粮油加工规模	年加工总量≥20万吨
		19.精深加工及副产品利用	宜结合
	信息功能指标	20.与上一级信息共享	应具备
		21.智能化水平	具备信息管理系统
		22.园区门户网站或公共信息服务平台	宜具备
	管理标准	23.评审通过的园区规划	应具备
24.完备的园区管理制度		应具备	
25.安全生产管理制度		应具备	
26.省级以上农业产业化龙头企业		宜有	
27.省级以上品牌、商标或地理标志产品		宜有	
28.专业实验室、研究机构		宜有	
综合效益指标	社会效益指标	29.成品粮应急保供或“放心粮油”网点	宜结合
		30.第三方检测服务	宜有
		31.烘干服务	宜有
	经济效益指标	32.园区企业纳税(万元)	达到
		33.园区经营收入(亿元)	达到
		34.利润年增长率(%)	达到

打造世界级粮机产业高地。抢抓国家大力推进制造业高质量发展，打造世界级先进制造业集群和国家实施“优质粮食工程”的“粮食机械装备提升行动”的机遇，依托安徽科教资源优势，推进粮油仓储、加工、输送等机械装备的自主创新，开发高效、节能、绿色、环保的加工装备技术，培育壮大本省粮机装备制造业，大幅提高粮机装备质量水平。鼓励金融机构对大型粮机装备制造或购买给予贷款支持。探索制定自主研发粮机产品首台（套）购置补贴政策，促进我省先进粮机装备制造和示范推广运用。鼓励优势粮机制造企业对接重点用户，形成生产研发与推广应用相互促进、相互成长、互利共赢的体制机制。开展加工设备绿色改造、智能改造及技术革新，推进物联网、大数据、移动互联网、智能控制、卫星定位等信息技术在粮机装备上的应用。加大“皖美粮机”公共品牌宣传力度。打造立足安徽，深耕粮食行业的世界级粮机制造新兴产业高地。

第七章 为促进兴粮兴储提供人才科技支撑

实施“人才兴粮、人才兴储”，深化粮食行业人才发展体制机制改革，优化人才环境，激发人才活力，加快培养多层次、创新型专业技术人才和实用型人才，大力弘扬劳模精神和工匠精神，推动人才队伍向更高层次发展。实施“科技兴粮、科技兴储”，坚持创新核心地位，完善科技创新体制机制，加快推进以科技创新、产业创新为核心的全面创新，提升科技对产业发展贡献率。

第一节 强化人才培养提供智力支撑

搭建人才培养平台。加大与省内外高等院校、科研院所战略合作。支持和鼓励涉粮院校承担面向粮食行业的高水平业务培训。支持院校紧贴粮食行业需求，突出粮食特色，推进粮食相关专业的建设与改革，提高办学质量，增强高技能人才培养能力。支持科研机构和企业建设共育技能型高端人才合作平台。重点依托安徽粮食工程职业学院、安徽粮食经济技师学院推进粮食职业教育培训教材开发和粮食精品课程建设，发挥各自优势，建设粮食行业职业技能培训鉴定基地，开展送教上门活动，与企业共建共享工程创新基地、实践基地、实训基地。统筹开展创建应用型本科院校谋划工作。

加快行业人才队伍建设。强化粮食和物资储备党政人才、专业技术人才、经营管理人才和高技能人才队伍建设，建立定期培训、调研考察交流机制，不断提升人才政治素养、科技素养和业务素养，打造政治合格、业务精湛、技术过硬、人员稳定的行业人才队伍。扶持培育企业优秀技术创新团队，支持优秀青年科技人才牵头承担科研任务，培养行业领军人才和青年拔尖人才。完善粮食工程专业技术职称评审机制。探索建立高层次急需紧缺人才精准引进制度。建立由高等院校、科研机构、行业协会和企业参加的粮食和物资储备卓越工程师教育培养“产学研”联盟。加快培养基层一线仓储管理、质量检验、粮油加工、信息技术、市场营销等技能型人才。

培养造就“粮工巧匠”。充分发挥“技能大师工作室”、粮食科技创新领军人才和青年拔尖人才作用，组织开展粮食行业特有工种高端职业技能培训、技术交流和技能大赛等，加强对创新型技能人才的培养。引导支持高技能人才与工程技术人员衔接，打通一线职工职业发展通道。鼓励有条件的企业建立“首席技师”制度，支持“首席技师”牵头组建科研团队，发挥其在技术革新、技能创新等方面的作用。引导企事业单位全面推行新型学徒制，通过高技能人才传技带徒，在较短时间内实现人才数量快速增加、人才素质大幅提升、人才结构日趋合理、人才优势明显增强，早出多出“粮

工巧匠”。

第二节 以科技创新引领高质量发展

搭建科技创新平台。完善技术创新机制，促进创新要素向企业集聚，建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。依托安徽农业大学、安徽科技学院和安徽粮食工程职业学院等涉粮院校的科教资源，联合中国科技大学、中科院合肥物质科学研究院等科研院所，打造粮食和物资储备科技研发、技术创新基地，推进科企创新平台、企业研发中心和产业技术创新联盟建设。提升规上企业创新平台覆盖率，争取国家重大粮食科技创新项目和成果落户安徽。

加强关键技术攻关。聚焦粮食和物资储备重点领域和关键环节，集聚各方力量，实行“揭榜挂帅”，着力突破一批核心技术。推进粮油适度加工和精深加工产品创新，开发小麦、稻谷、大豆、马铃薯、杂粮、特色植物油脂等功能性、专用性新产品。开展传统主食的标准化、工业化生产关键技术研发。开展稻米、小麦粉适度加工产业示范。推进粮食质检和安全科技创新，组织相关科研院所和企业制定“安徽好粮油”地方和团体标准，形成标准体系。积极参与研发真菌毒素、重金属污染和农药残留超标粮食安全合理利用技术，开展超标粮食安全利用工业化示范及推广，开展磷化铝替代技术研究、小麦烘干技术研究。推进粮食快速检化验、人工

智能AI品质检测、智能化粮机装备新技术研发。开展储备物资自动出入库、电子软托盘、智能货架、RFID货品盘点和智能仓储控制等技术研究，提升粮食和物资储备业务各环节信息化智能化水平。

促进科技成果转化。促进延伸产业链、提升价值链、打造供应链，着力培育一批技术含量高、成长速度快的“瞪羚企业”，催生发展潜力大、核心竞争力强的“独角兽企业”。解决科技成果转化“最先一公里”和“最后一公里”问题，建立和完善“政产学研用金”六位一体的科技成果转化机制，加快推动创新优势转化为产业优势。强化需求导向的科技成果供给，引导粮食和物资储备企业深度参与应用基础研究和关键核心技术攻关，产出价值高、适合转化的科技成果。加强科技成果转化载体建设，优化科技成果转化流程，鼓励科研单位建立科技成果转化信息服务平台，创新开放合作机制，开展科技成果、人才、企业“三对接”活动，促进粮油科技成果孵化转化。创新科技成果转化支持方式，积极联合科技、发改、经信等部门，建立粮食和物资储备“科技重大专项+三重一创+首台套技术装备推广”的成果转化模式，促进科技成果早日实现工程化、产品化、市场化。

加快建设合肥功能粮油科技园。充分发挥功能粮油科技“国家队”作用，联合我省粮油加工龙头企业，结合合肥国家农业高新技术产业示范区创建，加快规划建设“合肥功能

粮油科技园”。支持由院士团队牵头领建“健康食品产业研究院”。参与共建国家粮食产业（功能稻米）技术创新中心，将其打造为安徽省功能粮油与食品科技创新高地与产业高地。提升我省粮油产品科技含量与附加值，支撑带动全省主食产业向功能化、高端化迈进，并争创国家级功能粮油科技示范园区。

第八章 融入长三角区域一体化发展

紧抓长三角一体化发展国家战略实施的重大机遇，全面落实《安徽省实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要行动计划》，坚持上海带动，携手苏浙，扬皖所长，积极服务和融入长三角构建新发展格局。改革创新，主动作为，在推进长三角粮食和物资储备区域一体化融合发展中，发挥安徽作用，做出安徽贡献，彰显安徽担当。

第一节 构建新形势下长三角合作新机制

促进长三角三省一市中长期发展规划衔接。发挥规划战略引领作用，对区域内粮食和物资储备中长期发展目标进行统筹谋划，促进中长期发展规划的有效衔接。探索建立统一高效的区域粮食和物资储备保障体系，促进三省一市粮食和应急物资储备品种规模、基础设施、法规制度、标准规范以及应急预案等统筹规划和协调对接，共同推进长三角粮食和物资储备高质量一体化发展。

推动区域粮食和物资储备安全保障一体化。推进区域内粮食和物资储备资源的合理配置、功能互补、节约高效，全面提升长三角区域粮食和物资储备能力及安全保障水平。参与建立长三角区域粮食市场预测预警协调机制，畅通信息共

享。加强市场监管、标准制修订、质量追溯、诚信评价等方面的地区合作，推进执法数据、信用信息的互通互认。推动长三角区域联动执法一体化，形成“一处失信、四地受限”的监管态势。统筹沪苏浙皖粮油和物资储备质量检测资源，构建分工合理、优势互补、功能完善的粮油和应急物资质量监测检验链条。

推进长三角人才共育科技成果共享。围绕实施“人才和科技兴粮兴储”，充分发挥长三角地区科教资源丰富优势，着力搭建人才共育、科技成果共享平台。着力推进以江南大学、南京财经大学、安徽农业大学、安徽科技学院等涉粮院校为依托，联合安徽粮食工程职业学院、安徽粮食经济技师学院、江苏财经职业技术学院和浙江省粮食物资干部学校，采取联合培养、订单培养、委托培养、在职培训等多种方式，开展经营管理人才、专业技术人才和高技能人才队伍建设培育。利用中国科技大学、同济大学、浙江大学、南京大学，以及中科院沪苏浙皖分支机构的科教力量，开展全行业全产业链关键技术攻关，促进成果转化、应用和推广，为长三角粮食和物资储备一体化高质量发展提供坚强的人才和科技支撑。

第二节 促进长三角区域粮食流通一体化发展

强化区域粮食产销合作。巩固长三角传统的粮食产销合

作模式，促进粮食产销区开展省际间异地粮油代收代储、代加代销。探索建立沪苏浙皖三省一市地方储备粮源共享利用机制，通过市场化运作，共同建设主产区优质储备粮源生产基地。研究建立长三角粮食应急联动保供协调机制，协商区域内交通部门在应急状态下开辟粮油运输保障“绿色通道”。

建立区域仓储物流设施共享体系。根据长三角三省一市粮食产需情况和仓储物流设施分布，强化职能分工，倡导合作共赢，促进粮食流通基础设施布局的科学优化与合理配置。利用上海、江苏、浙江等沿海港口，确保国外来粮顺利转化为国内粮食供给。适度整合区域内长江、淮河及支流粮食专用码头、铁路专用线和仓储设施等资源，通过“智慧粮食”信息互联互通和数据共享，构建区域性粮食仓储物流设施共享体系，逐步形成长三角区域粮食集散、收购存储、加工贸易、物流运输和信息服务等设施设备一体化利用格局，避免盲目投资、重复建设，造成资源浪费。

推进区域粮食产业一体化高质量发展。发挥我省在粮食生产、储存、加工等方面的比较优势，加强皖北粮食生产核心区、江淮粮食生产功能区和皖南特色粮油产品优势区建设，共同打造长三角区域“大粮仓”。发展紧缺、专用、绿色优质粮食品种，生产优质特色粮油产品和营养健康副食品，满足长三角居民消费升级需求。以深入实施“优质粮食工程”和农产品加工业“五个一批”工程为抓手，培育一批具有影

响力的“皖美粮油”产品品牌。

第三节 构建长三角应急物资储备一体化保障体系

建立区域应急物资储备保障协同机制。本着“资源共享、优势互补，协同联动、共同应对”原则，研究建立长三角物资储备应急保障一体化机制。探索建立长三角区域应急物资储备目录，梳理完善和动态更新各省、市应急储备物资“需求清单”和“供给清单”，为应急储备物资协同保障奠定基础。建立健全应对突发事件储备物资共建、共享、共保机制，强化对区域内储备物资应急保障工作的协调，形成区域协同保障合力。定期开展物资储备管理和应急保障合作专项课题研究、经验交流、联合实战演练，完善应急预案，加强工作衔接，提高区域应急物资储备协同保障水平，提高区域内应急物资储备保障一体化的科学性和可操作性。

共建区域应急物资储备信息管理平台。依托国家应急物资储备保障信息化综合管理平台和各省（市）粮食信息化基础，推动物资储备信息化建设。开放数据接口，促进互联互通，协商共建区域性应急物资储备数据库和应急储备物资综合信息管理平台。推进沪苏浙皖三省一市的物资储备库点布局、设施设备以及物资品类、规格型号、数量质量和存储保管状态等信息的汇集，实现应急支援时储备物资调度一张网。

第四节 建立长三角主产区利益补偿机制

根据粮食安全保障权责对等的原则，探索建立长三角横向利益补偿机制，研究粮食主销区或粮食调入区补偿粮食主产区或调出区的利益补偿办法，对粮食主产区进行利益补偿，促进长三角区域之间的利益协调。粮食调入或生态环境受益地区应采取资金补助、定向援助、对口支援等多种形式，对重点粮食产区、粮食调出区因加强粮食生产造成的利益损失进行补偿。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场化运作的方式，提高利益补偿机制运作效率，降低运作成本。

第九章 开展节粮减损制止浪费行动

牢固树立“减损就是增产、减损就是增收”理念，绷紧粮食安全这根弦，弘扬“四无粮仓”精神和“宁流千滴汗、不坏一粒粮”的光荣传统，推进粮食流通各环节的节粮减损。开展制止粮食浪费法制宣传教育。

第一节 推进粮食流通环节节粮减损

降低收购过程粮食损耗。引导收储、加工企业从田间地头直接收购粮食，简化收购过程，减少装卸环节，实现“田间-库点-加工厂”全程“不落地”收购，降低收购过程损耗。依托“售粮通”APP系统，为农户提供收购政策、收购信息、库点导航以及预约售粮和市场议价等在线信息服务，降低收购环节损耗。持续推进“粮食产后服务中心”建设运营，为售粮农民提供清理除杂、除湿降水、干燥防霉等技术服务，降低技术性损耗。

促进粮食储藏环节节粮减损。开展“粮食仓储规范化管理”和“星级粮库”创建活动，促进仓储管理制度化、规范化、标准化、精细化，降低粮食储藏管理损失，建设“无形良田”。推进仓储基础设施功能提升和高标准粮仓建设，秉持低碳环保、绿色生态理念，开展科学储粮等新技术运用，

降低粮食储藏环节损耗。依托“智慧皖粮”信息化平台，开展智能粮情云图分析、粮堆害虫监控预警和防霉、智能化储粮监控等技术运用，提升科学储粮节粮减损现代化水平。针对我省夏粮收购多逢“梅雨天气”和秋粮收购“战线长”的实际情况，发放科学储粮“明白纸”，指导农户做好自储粮食的干燥、防霉、防虫，降低农户储粮损耗。

减少粮食物流加工环节损失。全面推广原粮散装、散卸、散储、散运“四散化”、密闭管道输送和集装单元化物流，将粮食多次短倒、装卸及输送作业产生的抛洒、破碎、混杂、污染等损失降至最低。优化粮食物流设施设备衔接，减少物流运输环节的粮食损耗。倡导适度加工和综合利用，引导企业合理控制粮食加工精度，避免超标准过度加工造成原粮浪费、营养流失。支持企业开展设备和技术升级改造，提高粮食加工出品率。鼓励发展新技术，提高粮食加工副产品综合利用率，做到“吃干榨尽”“物尽其用”，促进节粮减损。

第二节 强化节粮减损制止浪费法治宣传教育

推进节粮减损行动法治化制度化。加强粮食行业节粮减损法治建设，在《安徽省粮食安全保障条例》中明确节约粮食、反对浪费条款，推动全社会爱粮节粮、制止浪费。编制节粮减损制止浪费行动实施方案，制订相关技术标准和制度规范。严格法规制度执行，加强监督检查，惩治浪费行为，

推进节粮减损制止浪费行动法治化制度化。

加强节粮减损制止浪费宣传教育。利用“世界粮食日”“全国粮食科技活动周”“粮食安全宣传周”活动和粮食安全宣传教育基地、爱粮节粮思政课、“粮食大讲堂”，以及“两微一端”新媒体等宣传教育平台，紧扣粮食安全主题，开展多种形式的节约粮食宣传教育，强化爱粮节粮意识，营造节粮减损制止浪费的良好舆论氛围，形成政府引导、媒体关注、百姓关切、全社会共同参与的爱惜粮食、厉行节约的社会文明风尚。

开展节约粮食科学知识普及。号召粮食科技工作者、教育工作者和粮食从业者主动承担节约粮食、科学食用义务科普宣传，向全社会推行“营养健康、科学食用”理念。向全社会普及粮食营养价值、营养构成及科学利用知识，介绍在粮食“产购储加销”全环节开展科学储粮、适度加工等知识，引导社会大众自觉养成崇尚节俭、杜绝浪费良好习惯，争做爱粮节粮、绿色消费的推动者、践行者。

第十章 规划实施保障

安徽省“十四五”粮食和物资储备发展规划是指导今后五年全省粮食和物资储备工作的纲领性文件，需要全行业加强配合，完善机制，形成合力，有序推进，确保各项目标任务落地见效。

第一节 加强党的全面领导

加强党对粮食和物资储备工作的全面领导，地方各级党委和政府要扛起粮食安全政治责任，实行党政同责。严格落实党和国家关于粮食和物资储备工作方针、政策，深入贯彻省委省政府和国家粮食和物资储备局相关决策部署，以抓铁有痕、踏石留印的精神状态和工作作风，善始善终，善作善成。把强化党的全面领导，切实落到“十四五”规划实施的全领域、全过程，牢牢把住保障国家粮食安全主动权。

第二节 推动新一轮思想解放

保持“永远在路上”的精神状态和定力，在适应社会主要矛盾变化，适应市场经济带来的新挑战，适应机构改革提出的新要求等方面，进一步解放思想、激发创造活力，在思想上对标对表沪苏浙等先发地区，充分发挥主观能动性，抢抓发展机遇，努力争先进位，创造安徽样板，为全省粮食和

物资储备高质量发展提供坚强的思想保障。

第三节 强化政策和资金支持

坚持规划定方向、政策作协调、资金强保障的工作协同机制，制订年度计划要把规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政资金优先投向规划确定的重大工程和重点任务，充分发挥财政资金的引导作用。

第四节 突出重点项目支撑

坚持规划引领、项目支撑，以年度重大工程、重大项目的实施支撑年度规划目标推进落实。加强项目的科学调度和服务保障，加快项目前期工作，加大项目投入力度，推动项目尽早开工建设、尽早投产见效。

第五节 加强规划实施评估

发挥规划在行业发展、政策指引、项目建设、科技赋能和人才培养中的战略引领作用，建立健全规划实施监测、预警和评估机制，做好规划年度监测分析、中期评估和总结评估工作，强化考核管理和监测结果运用，科学调整规划实施目标和相关指标。

名词解释

“双百” 贫困生人才培养工程。2016 年，省粮食局、省发展改革委、省教育厅、省扶贫开发领导小组办公室联合印发《安徽省粮食系统双百贫困生人才培养工程实施方案》，从 2016 年秋季入学开始，分两批从省内定向招生、定向培养 200 名中、高职贫困生，免费就读、定向就业。

粮食产业经济“政银担”。是指由省粮食和储备局、省农村信用社联合社、省农业信贷融资担保有限公司共同创新建立的面向全省粮食企业和产业链上下游主体的经营性融资服务。着力解决融资难、融资贵等问题。

一整两通。是指国家粮食和物资储备局提出的“整合资源、打通数据、贯通应用”，做到国家粮食和物资储备局粮食信息化综合管理平台与省平台、省平台与地方储备粮油承储企业之间的数据互通共享。

五优联动。在“产购储加销”各环节实施“优质粮食工程”，推动优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销，将优质高效要求贯穿到粮食产业发展全过程。

三链协同。延伸产业链，提升价值链，打造供应链，推进三链协同发展，增创粮食产业发展新优势。

阜南样板。是指阜南县全产业链推进实施“优质粮食工程”，加快粮食产业高质量发展，助力脱贫攻坚，促进乡村

振兴的经验做法。

六稳六保。“六稳”是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。“六保”是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

四簿一卡。“四簿”即《粮情检查记录簿》《机械通风作业登记簿》《粮食熏蒸作业登记簿》和《分仓保管帐簿》。“一卡”即《储粮专卡》。

政产学研用金。是指推动政府部门、产业界、高校、科研院所、用户、金融机构等各种创新主体形成合力，共同促进科技创新。

科技重大专项。是指为实现国家、省或行业目标，通过核心技术突破和资源集成，在一定时限内完成的重大战略产品、关键共性技术和重大工程。

三重一创。是指我省加快推进重大新兴产业基地、重大新兴产业工程、重大新兴产业专项建设，构建创新型产业体系，培育壮大经济发展新动能。

首台套技术装备推广。是指为提升装备制造业整体水平和企业核心竞争力，促进工业结构调整和发展方式转变，建设制造强省，我省开展的首台套技术装备评定推广工作，政府部门给予一定的政策资金支持。

农产品加工业“五个一批”工程。是指为充分发挥农产品加工业在产业兴旺中的关键作用，在全省发展一批农产品

加工强县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。