融合式党建:推动乡村振兴的有效探索

王志丹

【摘要】: 基层党组织是乡村振兴发展的核心力量,然而当前基层党组织在引领乡村振兴发展过程中,却存在引领力不够、整合力不强、组织力不足等问题,制约了党组织政治优势和组织优势的发挥,影响乡村振兴发展。无锡市锡山区在乡村振兴过程中,创新基层党建方式,通过完善内外部要素建强党组织,实施“党建+”,全面融入乡村振兴过程中,探索出融合式党建模式,有力助推乡村振兴。

【关键词】: 乡村振兴 党建+ 融合式党建

一、研究背景与问题提出

党的十九大提出大力实施乡村振兴。“‘乡村的问题’在中国也许是最核心的问题之一”。目前,我国已全面建成小康社会,正在奋力实现全体人民共同富裕。而乡村振兴则是实现共同富裕的关键。因此,如何激发乡村发展活力,整合乡村发展力量,汇聚乡村发展资源,建设“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽乡村,显得至关重要。而当前,基层党组织在引领乡村振兴中的作用还没有完全发挥出来。

1. 失衡化队伍结构降低了党组织引领力。

党员是党组织细胞,党员状况影响党组织整体状况。受到城市对农村地区人才、资源“虹吸效应”影响,留守农村的多为老人、儿童和妇女。这类问题在苏南地区同样存在,只是程度不同。基层党组织干部队伍结构也存在高龄化、工作人员相对学历不高等情况。人是最重要的发展资源。队伍老化的党员结构,缺乏生机与活力,吐故纳新能力低下,难以适应当前快速变化发展的社会现实,更难以满足乡村振兴对创新型人才的需求,降低了党组织对农村发展的引领力。

2. 松散化组织结构弱化了党组织整合力。

目前,大部分农村基层党组织仍多采用传统党员管理方式,正常化的组织生活和党组织活动难以开展,处于形式化党建阶段。这种松散的组织结构弱化了党组织的整合力,党组织的应然组织优势未能发挥,也无法进一步依靠组织优势撬动人力资源优势,更难以挖掘潜藏在人力资源优势背后的乡村振兴发展资源和乡村振兴发展力量。

3. 单一化组织生活消解了党组织组织力。

当前,部分村党组织虽能按要求开展“三会一课”“主题党日”活动等,但还存在着“规定动作”做得多、“创新动作”做得少,活动单一、内容单调,对党员缺乏吸引力、凝聚力。这一组织生活状况,导致农村个别基层党组织“思想认识跟不上时代步伐”,身体进入新时代、思想还停留在过去时,难以承担推动乡村振兴的发展任务。

可见,在实施乡村振兴的当下,农村基层党组织的引领力、整合力和组织力还有待提升,党的政治优势、组织优势未能充分发挥,农村基层党建与乡村振兴发展的融合度还不够,迫切需要探寻农村基层党建新道路,从而推动乡村振兴发展。

二、实践探索:锡山区党建引领乡村振兴实践

近年来,无锡市锡山区认真贯彻落实中央和省、市委乡村振兴部署要求,结合发展实际,探索基层党建与乡村振兴融合模式。通过传承红色基因、点燃红色火炬、赋能红色引擎,营造村级发展“头雁领航、群雁齐飞”的生动局面,切实以党建之笔擘画乡村振兴“写意图”。

1. 实施“红色基因”传承工程, 打响红色矩阵品牌。

把“红色村矩阵”作为基层党建创新工作的“一号工程”,依托自身红色资源丰富、革命遗迹众多、红色氛围浓郁等优势,瞄准献礼建党百年,焕新升级中国乡镇企业博物馆、王莘故居等,布设新建严家桥革命历史陈列馆、嵩山江抗纪念馆等,出台数十项支持保障举措,建成了以寨门村(烽火红色游线)、严家桥村(古韵初心地,振兴先锋村)、鹅湖村(红色教育文化长廊)等为头雁引领的红色村先发矩阵,增强所在基层党组织引领力、凝聚力同时,也传承红色文化、擦亮红色名片。

2. 实施“红色火炬”点燃计划, 筑牢党员教育高地。

紧扣党史学习教育主线,以多个红色村矩阵为载体,选聘红色讲师、打造实境课堂,通过主题党日活动、革命后裔讲述等形式,弘扬红色村承载的“星火精神”“铁军精神”,创成锡山乃至无锡的党史学习教育“必修打卡地”。联合无锡广电等单位,高标准制作《红色星辰闪耀锡山》专题片,高水平拍摄《红色传承—英雄梦》等微视频,创作《锡北烽火》10集红色动画片,在学习强国等平台展播,为高质量发展注入“红色动力”。

3. 实施“红色引擎”赋能行动, 树起乡村振兴标杆。

聚力做好“红色+”文章,以农、文、旅融合为导向,整合串联鹅湖玫瑰园、谢埭荡水生态景观带等红色村资源,举办稻香文化节、农民丰收节等活动,全域拓展乡村旅游热力图,走稳走实“红色文化教育+乡村休闲旅游”特色发展道路。创新构建“红色村矩阵”联动机制,围绕“一村一品”差异定位“抱团出海”,打造了黄土塘西瓜、谢埭荡鸡头米等红色村矩阵特色产品集群,形成“特色发展次第开、乡村振兴入画来”的生动实践。

通过突出大抓基层的鲜明导向,实施“红色村矩阵”党建示范工程,将全区分散的革命旧址、名人史迹等整合提升,擦亮红色底色、构筑党建优势,建强党史学习教育主阵地,以红色乡村旅游为纽带,串联出村级发展“蹄疾步稳、阔步前行”的良好态势,全面打造党建引领乡村振兴“锡山样板”。

三、理论反思：融合式党建有效引领乡村振兴发展

融合式党建,是以党组织的组织优势和政治优势,整合乡村发展中的各类主体力量,挖掘各类潜在资源,构建与乡村振兴相匹配的组织网络和资源网络,成为推动乡村振兴的有力模式。

1. 加强要素支撑, 提高党组织组织力

打铁还需自身硬。乡村振兴战略是全局性、系统性和复杂性的举措,必须有坚强的党组织凝聚广大农民来合力共建。党建引领的首要问题是建强基层党组织,而这需要内外部要素条件的支撑。

一是织密外部保障体系。党组织的规范化、组织化建设离不开政策制度的规约,党组织引领力和整合力的实现离不开机制和平台的创建,以一个完整的外部保障体系作为建强基层党组织的重要支撑。从锡山区的实践可以看到,外部保障体系的完善需要制度、资金、平台等要素条件的输入。一方面,以制度输入加强规范化建设。基层党建引领乡村振兴发展需要从宏观政策制度层面指明建设方向和大的工作原则,进而实现整体统筹,汇聚合力。如锡山区在制定出台《中共锡山区委农村工作领导小组工作规

则》等制度措施中，明确党建引领乡村振兴要点，为发挥党建作用提供了抓手。另一方面，以平台机制创建加强引领力建设。政策制度的出台为党组织提供了行动目标和行动要求，而目标能否实现，要求能否落地，则需要创建平台和机制。如锡山区在实践探索中，建立了常态化的基层党建工作推进会和书记项目成果交流会，对农村党建的目标任务、工作重点、时序要求等进行细化，确保农村基层党建各项工作落地落实。

二是强化内部队伍能力。党员是党组织的细胞，内部党员发展状况关系到党组织整体状况。因此，如何从党员干部和普通党员入手，全面增强党组织行动能力成为关键。一是优化党员干部结构，提高年轻党员干部比重，激活党组织队伍活力，对村党组织书记开展定制式培训，提高党员干部工作能力。二是创新发展激励机制，如锡山区通过制定《村书记进事业编操作口径》，把村书记纳入全区干部、人才队伍建设，有效提高了党员干部发展动力。三是发挥党员先锋模范作用，完善普通党员嵌入基层机制，建立起点对点式的普通党员联系基层制度。如锡山区在党建引领乡村振兴实践中，以党员连户“1+10+N”制度为依托，深化落实党员分类及党员积分管理，明确每名党员包干户数，推动党员参与人居环境整治、农房翻建等工作，助力乡村振兴。

2. 实施“党建+乡村治理”，提高党组织引领力

在建强基层党组织基础上，为充分发挥党组织引领乡村振兴优势，需要将党建充分融入乡村发展各环节，而这要求实施“党建+”，将党组织建在产业链上，以党建促发展，以发展促党建。锡山区的党建引领乡村振兴实践，为探索如何实施“党建+乡村治理”，提供了参考模式。

一是将党建融入乡村经济发展中，实施“党建+经济发展”。党组织具有其他组织所无法比拟的组织优势，可以借助组织延伸，充分撬动各类主体的优势资源，实现分散的发展资源集聚化，以党的组织优势激发经济发展的规模效益，激活乡村内部一切积极发展因素，增强乡村振兴发展的持续力，从而转变“输血式”乡村振兴发展模式，形成内部可持续、不断迭代升级的“造血式”发展模式。如锡山区在党建引领中，以农、文、旅融合为导向，整合串联鹅湖玫瑰园、谢埭荡水生态景观带等红色村资源，统筹各村分散、闲置的资产资源，建造或购置城镇综合体、商住物业设施和服务配套设施等，培育村级经济来源，以盘活内部发展资源方式，变“输血”为“造血”。

二是将党建融入乡村文化发展中，实施“党建+文化振兴”。在推动乡村振兴过程中，要充分发挥文化软实力的“硬实力”。增加农村产出达到产业兴旺的办法是进一步推动农村新业态。充分借助“党建+”赋能乡村文化发展，以党风引民风，形成风清气正的良好社会发展氛围，同时充分借助党建引领，开发文化资源的经济效益，实施党建+乡村旅游。如锡山区在实践中，通过围绕“党建+文化振兴”，以乡村独特文化为主线，推动广大党员在家风、民风、社风建设中走在前面，构筑积极向上的乡村文化生态。实施“红色村党建示范工程”，开发域内红色文化资源，挖掘红色基因，筑牢阵地载体，打造乡村振兴靓丽风景线。

3. 实施“党建+各类社会主体”，提高党组织整合力

农村基层党组织对乡村振兴引领力的实现，本质上是建立在党组织对农村内部各主体力量的整合基础上的。农村基层党组织能否创新机制，整合企业、普通居民、社会组织等各类社会力量，成为发挥引领力的关键。因此，实施“党建+各类社会主体”，织密纵横联动的基层党建网络，成为提高党组织整合力的关键。

一是实施“党建+”，构建经济发展共同体。在乡村振兴过程中，农村基层党组织如何引领企业参与，发挥企业的资源和技术优势，构建“乡村从中借力、企业从中盈利”的发展共同体，成为助力乡村振兴发展的关键。为此需要充分发挥党组织红色引擎作用，积极在村企间搭台，实现村企结对共建。如锡山区在实践中，通过创新实施党建引领“村企结对”共建“1355”计划，以红豆集团党委、山联村党总支“双头雁”“双堡垒”为典型引领，实现全区126个村（社区）与181个企业结对联建，落实联建项目68个，推动了乡村全面振兴。

二是实施“党建+”，构建社会治理共同体。随着社会治理发展的精细化，社会治理问题日益变得复杂多样，以基层党建引领基层治理，可有效应对转型期乡村治理的复杂格局。为此，需要党组织强化组织和党员嵌入，推进党建体系精细化、层级化，形成与社会治理发展相匹配的党组织体系，进而充分发挥党组织和党员在社会治理中的引领作用。如锡山区以出台《关于在全区村（社区）党组织中建立党员联户“1+10+N”制度的实施方案》为抓手，构建了“村党总支—网格党支部—党小组—党员中心户”四级党建体系，实现农村党建与基层治理深度融合。

四、结论

推进乡村振兴需要一个强有力的党组织，在政府、社会、市场等不同主体间发挥引领和整合作用。锡山区的实践探索，通过融合式党建，完善党建生态系统，强化了党组织的引领力和整合力，有效推动了乡村振兴发展。融合式党建的关键，一方面在于完善党组织行动的内外要素体系，建强党组织自身，另一方面在于创新党组织与各社会主体的联结机制，发挥各类主体的优势力量，形成共建合力。唯有此，才能真正发挥党建引领的红色引擎作用，推动乡村振兴全面发展。

参考文献：

[1] 赵旭东. 乡村成为问题与成为问题的中国乡村研究——围绕“晏阳初模式”的知识社会学反思[J]. 中国社会科学, 2008(3).

[2] 夏银平, 汪勇. 以农村基层党建引领乡村振兴: 内生逻辑与提升路径[J]. 理论视野, 2021(8).

[3] 贺雪峰. 关于实施乡村振兴战略的几个问题[J]. 南京农业大学学报, 2018(3).

[4] 李永萍. 基层党建、基层治理与村庄公共性——基于对佛山市南海区禾村党建创新的考察[J]. 南京农业大学学报, 2020(2).