

凉山彝族地区脱贫现状及对策研究

——以喜德县洛莫乡乃托村为例

周易 陈艳¹

(绵阳职业技术学院, 四川 绵阳 621000)

【摘要】:凉山彝族自治州是全国贫困人口最多、贫困面最广、贫困程度最深、精准扶贫最为艰难的地区之一。地处凉山州中北部的喜德县是典型的彝族聚居县,针对喜德县洛莫乡乃托村的现实状况和在精准扶贫工作中遇到的实际问题具体分析,结合驻村工作队在脱贫攻坚工作中遇到的问题及解决方法进行分析,重点从强化基层党组织建设,加快推进基础设施建设,调整产业结构发展新特色产业,推进技能培训加强就业扶贫,搞好教育帮扶几方面的提出对策研究。

【关键词】:凉山彝区 精准扶贫 产业结构 对策研究

【中图分类号】G759.2 **【文献标识码】**A

1 凉山彝族地区精准扶贫现状

凉山彝族自治州位于四川盆地边缘,特殊的地理位置、历史背景、社会文化、民族传统等相互交织的多重致贫因素相互交织形成了区域性的长期大面积贫困。2013年10月,习总书记考察湖南湘西时,第一次提出了“精准扶贫”概念。接着在贵州又讲了六个精准^[1]。2015年1月,习总书记调研云南时,强调坚决打好扶贫开发攻坚战,加快民族地区经济社会发展。5个月后,总书记再次来到贵州,强调要确保2020年如期实现全面脱贫,提出扶贫开发“贵在精准,重在精准,成败之举在于精准”。在全国划分的11个贫困地区中凉山彝族自治州作为全国最大的彝族聚居区有8个贫困县(昭觉县、布拖县、美姑县、普格县、喜德县、越西县、金阳县、雷波县)。包含2072个贫困村、13.2万贫困户、50.6万贫困人口,贫困村占行政村比例达到78.9%,贫困发生率超过60%,是全国贫困人口最多、贫困面最广、贫困程度最深、精准扶贫最为艰难的地区之一^[2,3]。2014年开始,四川省启动了全省范围的贫困户的精准识别认定工作,经过多年的摸索、研判、具体实施,2016年凉山州委、州政府确定以产业发展带动群众脱贫致富为主体切实抓好广大群众的发展能力、民族教育、交通建设、新村新寨、移民搬迁、治毒防艾、移风易俗^[4]。2018年6月全省各个机关企事业单位(含医院、高校)5000余人奔赴大凉山精准扶贫。根据前期的调查、摸排,真正落实到每个贫困村,对口到每户贫困户。凉山彝区的贫困问题具有多样性、复杂性,是历史因素、外部环境、内生问题、民族文化等多种因素综合作用的结果,同时社会制度的“一步跨千年”间接导致彝区教育的缺失和文化的边缘化反噬彝区长期陷入贫困的周而复始。目前彝区的贫困问题已经得到了极大改善。贫困人口持续减少,贫困发生率大幅度降低,贫困乡村基础设施建设和产业发展能力稳步提高。建档立卡户主观能动性和自身技能有了明显提升^[5]。

作者简介:周易(1983—),男,四川绵阳人,硕士研究生,讲师,研究方向:电子与通信工程、脱贫攻坚对策研究;陈艳(1983—),女,四川绵阳人,硕士研究生,讲师,研究方向:经济学、脱贫攻坚对策研究。

基金项目:绵阳市哲学社会科学重点研究基地“绵阳职业教育研究中心资助”立项项目;2020-2021年重点课题“精准扶贫脱贫攻坚凉山彝族地区脱贫的现状及其对策研究——以喜德县洛莫乡乃托村为例”(编号: MZY20B39)

2 洛莫乡乃托村精准扶存在的问题及原因分析

2.1 洛莫乡乃托村基本现状

乃托村位于凉山州喜德县洛莫乡东南部,平均海拔2800m,是典型的高山彝区贫困村。全村幅员面积1300hm²,耕地面积333hm²,轮歇地面积800hm²,林地面积533多hm²,退耕还林34.5hm²。全村辖5个村民小组:扎古组、乃托组、依子组、火洛组、古祖组。截至2018年底,全村共有149户712人,其中精准识别建档立卡贫困户138户672人,五保户3户6人。2015年底全村人均纯收入1400元左右,2017年底人均纯收入2800元左右,主要粮食作物为马铃薯、荞麦、燕麦为主;村民经济收入主要来源于种植业和养殖业,是典型的高山彝区贫困村,贫困发生率93.90%。

2.2 目前存在的问题及原因分析

2.2.1 产业单一

经过近几年的努力,乃托村扶贫工作虽然取得了一些成绩,但因为居住的地理环境等原因,适合种植的农作物只有土豆、苦荞、圆根萝卜等少数几个品种,结构单一,产量较低,养殖业也因为高山冬季时间跨度太长而受影响,规模大了冬季越冬牧草不够,规模小了又产生不了多少经济价值。村民持续增收难以得到保障。

2.2.2 薄弱的基础设施、公共服务设施

受长期社会根源和地理位置等影响,乃托村甚至整个洛莫乡全乡基础设施建设极差道路未通村硬化路,村民往返主要靠摩托或步行;县城到乡政府的公路一到雨季常规性塌方中断,生活极为不便,严重影响村民的提升产业发展。乃托村教育、文化、医疗等公共文化设施严重缺乏,理应具备的村文化室、党群服务中心、卫生室等都为空白,村民就读、看病都比较困难。全村居住环境差,村民房屋仍然是土木结构的土坯房,且居住分散,最远的两个村民小组相隔几小时路程。

2.2.3 义务教育阶段辍学情况时有发生

控辍保学工作是凉山彝区一项长期性的工作,特别是在洛莫乡乃托村,由于居住环境和家庭原因孩子普遍上学迟,有些9岁了才上一年级,读到一定年龄学业跟不上就会产生厌学心理;老百姓家里因为孩子多,大人务农没有人照顾弟妹,适龄儿童被迫回家照顾幼小;还有些孩子过早跟随大人外出务工,因为年龄小,他们尽管挣的是力气活的钱,但他们却觉得比读书轻松,由于以上等诸多原因,造成乃托村几乎每学期都会有几名辍学学生。

2.2.4 超生现象严重

超生也是乃托村贫困户的一个主要致贫原因,全村138户贫困户生育有4个孩子及以上的就将近60户。因为传统习俗的原因,老百姓多以家庭人口众多、人丁兴旺为荣,这就造成了生活质量低下、家庭贫困。

2.2.5 地理位置偏僻、生活习惯落后

由于乃托村位置偏僻,海拔较高,距县城较远,消息闭塞,思想观念落后,缺乏科学种养技术,无支柱产业支撑。缺乏市场经济效益观念,不懂赚钱途径和经商理念等。因为长期生活在高海拔、低温又缺水的环境,老百姓在家庭卫生、个人卫生等方面习惯是很差,长期不洗澡、不更换衣物、不打扫家庭卫生,长期的落后生活习惯间接导致自身懒惰思想和不思奋进思想的滋生,这些不良习惯也是造成贫困户生活质量提高的重大阻碍。

3 对于乃托村脱贫奔康的对策建议

根据笔者长期在洛莫乡乃托村开展脱贫攻坚工作中遇到的困难、问题、瓶颈，结合具有典型凉山彝区特点的乃托村现状提出脱贫攻坚的一些对策及建议。

3.1 强化基层党组织建设

一是加大分工明确力度，建立村两委“五个好”党支部，把握各种规章制度的落实，落实村民的民主集中制原则，增强领导班子的创造力和战斗力，为突破工作带来强大动力。

二是通过各种远程教育、现场教育、开办培训班、播放农业科技教育片等方式，提高基层工作者科技水平，使基层工作者尤其是基层党员拥有 2 项以上发家致富实用技术。

三是加强党员队伍管理。切实发挥好党员的先锋模范作用；严格落实三会一课、民主评议党员、外出党员管理等各项制度，加强对党员的管理；积极做好入党积极分子和后备干部的培养选拔工作，发展新党员 1 名。

四是建立健全村民代表议事、村务公开、民主管理、村两委定时定点集中办公等制度，明确工作职责，维护干群关系，进一步加强村级规范化建设。

3.2 加快推进基础设施建设

一是完成贫困户安全住房建设与搬迁入住工作。按照喜德县彝家新寨项目建设相关要求，结合乃托村实际，进一步完善 114 户贫困户彝家新寨安全住房建设(其中贺波洛跃进村集中安置点 98 户、拉克乡 8 户、马厂村 6 户、两河口 1 户、沙马拉达 1 户)，完善附属房修建及室内提档升级工程。积极配合县级部门完成我村在甘哈觉莫易地扶贫集中安置点的 24 户贫困户住房抽签分房并入住工作。

二是完善村部文化、卫生、幼教、会议室打造；完善贺波洛乡跃进村集中安置点村部道路、河堤硬化。

3.3 发展新特产业，调整产业结构

积极向有关部门争取资金，抓好重点项目建设。加快引进符合本村具体特色优质项目或资金，从多方面、多角度、多产业来提高乃托村全村的家庭收入，逐步改变乃托村的贫困面貌。

3.3.1 种植产业

一是在种植传统马铃薯的基础上，全村 4 个组试种了新品种黑洋芋 0.6^{hm²}，如该品种试种成功，且产量与传统品种产量一致，预计每 667^{m²}地将增收 4 倍左右的产值。二是乃托村以村民委员会名义借用产业扶持周转金 7 万元，在喜得县贺波洛乡乃托新村部附近流转土地 0.8^{hm²}发展海椒种植产业。

3.3.2 畜牧产业

以肉羊、生猪为重点，多种方式支持了贫困户参与现代畜牧业发展。一是依托 2016 年绵羊、山羊养殖改扩建项目和 2016-2017 年大小凉山彝区畜禽标准化肉羊养殖示范基地建设项目，60 户建设标准化圈舍 30^{m²}，在乡镇畜牧兽医专业技术人员的指导

下就地就近选购，以基础母羊生产商品羊的形式发展肉羊产业。二是村委会积极争取农业农村局项目资金新建了一个 320m²羊圈，什邡前线指挥部赠送了 50 头繁育母羊为村集体经济。

3.4 积极推进技能培训，大力加强就业扶贫

积极寻求、调动各种资源，为帮扶对象提供免费技能培训，使登记在册的扶贫对象至少掌握 1 项特长或就业技能，80%以上的扶贫对象找准了 1 个脱贫项目或实现劳务输出 1 人，促使劳动者稳定就业，逐步提高村民年收入。

3.5 配合教育部门搞好教育帮扶

一是对贫困户子女就读职业学校、大专、本科给予生活或学费补助，在实行职业教育免费的基础上，对贫困户在读职业教育子女进行生活费补助(每月 200 元)；对贫困户子女升入大、中专的学生进行学费补助，大专生每年每人补助 3000 元，本科生每人每年补助 4000 元。

二是在实行九年免费义务教育基础上，对学生进行生活补助，小学每月 75 元，中学每月 100 元。

三是全面免除三年普通高中教育学生学费和书本费，并进行适当生活补助每月 150 元。

四是积极推进“一村一幼”建设。

3.6 卫生帮扶

积极协调州、县级卫生、民政机构，对贫困家庭人口看病住院进行一定的技术支持和金额优惠，要保证每一个贫困户全家参加新型农村合作医疗；加大医疗卫生条件改善力度，确保建设达标村卫生室 1 个，配套医疗设施，配置了医务人员 1 名。

3.7 文化通信设施建设

在新村部修建了文化活动室 1 个，为群众提供图书、电脑、健身器材、运动场地等。

3.8 民政救助帮扶

按照每年县民政局统一安排，通过广泛宣传、集中讨论、认真研判，对全村贫困户符合农村低保条件的应评尽评。从教育救助、卫生救助、医疗救助、住房救助、临时救助等多方面及时给予对应贫困户相应的社会救助。

3.9 移风易俗帮扶

进一步加大宣传力度，利用新村聚居点这一有效载体，通过住房墙绘方式打造移风易俗、防艾禁毒宣传长廊，使移风易俗宣传工作深入人心，并巩固取得的成果。

3.10 治毒戒毒帮扶

通过法律知识讲解，做到了让“一人吸毒、祸害三代”等观念深入人心，切实增强了群众识毒、防毒、拒毒意识，力争实现全村“零”吸毒、“零”贩毒的状况。切实推进和维护我村社会稳定。

4 结语

喜德县洛莫乡乃托村彝区想要从根本上实现全面脱贫奔康，首先需要依托国家的项目资金扶持和社会各界的支持与关注，其次最主要的还是需要从老百姓自身入手，一代一代切实提高自身各项素质，引进来、走出去，发展凉山彝区各村特色，走可持续发展道路，用典型的力量带动全村实现脱贫奔康。

一是跟进安全住房建设进度，保证验收前全部搬迁入住。目前贺波洛跃进村 98 户彝家新寨已经主体建设、道路硬化、路灯安置等已全面完工，仅有厨房的提档升级还在进行中，预计 8 月初能全面完工，达到居住条件，计划在 2019 年 9 月开校前搬迁入住。另外 16 户自主搬迁贫困户，已修建完成并搬迁入住 2 户，剩余 14 户全都已经修建至上圈梁。

二是多方协作、顺利完成搬迁过渡。一是搬迁后学生就读问题，是我们当前的一个重要任务，还要咨询县级相关部门，如何就读。二是搬迁后进一步开展四好创建，采取树典型、做样板、干部带头等方式在全村开展四好创建活动，逐步改变老百姓生活习惯。三是搬迁后老百姓如何提高收入问题。首先对有劳动能力的老百姓鼓励、介绍外出务工，其次对缺乏劳动力的老百姓采取政策兜底、公益性岗位、产业扶持资金入社分红等方式提高收入^[6]。

三是探索发展可持续产业、壮大集体经济。将现已发展的黑洋芋、海椒种植、肉羊养殖产业稳住，边发展边总结经验，如果这三个产业能个稳步发展了，在扩大规模，吸纳贫困户投资入股。

综上所述，从干部到群众，大家心往一处想、劲往一处使，为争取实现凉山彝区早日脱贫献计献策，我们也坚信未来的凉山彝区老百姓的生活会越来越越好。

参考文献:

[1]尹华高, 胡智. 凉山精准脱贫做好六篇文章[DB/OL]. 四川经济网(2016-06-17).

[2]庄天慧, 陈光燕, 蓝红星. 民族地区现代文明生活方式视域下的扶贫绩效研究——以小凉山彝区为例[J]. 贵州社会科学, 2014(11):158-163.

[3]列来拉杜. 凉山的新希望[J]. 民族画报(汉文版), 2016(08):8-13.

[4]刘建华, 丁重扬, 王纪成. 贫困理论比较研究与中国反贫困实践[C]//. 外国经济学说与中国研究报告(2014), 2015:495-502.

[5]白里呷. 摒弃陋习共创美丽幸福新彝区[Z]. 传承文明摒弃陋习研讨会, 喜德县, 2016(5).

[6]郭晓鸣. 精准扶贫面临的新问题及应对策略[J]. 行政科学论坛, 2016(6):34.