

产业融合视角下扬州市休闲农业发展研究

薛芴 徐月明 刘萍 王奎萍 金晶 李丽 居萍 褚军¹

(扬州市职业大学, 江苏 扬州 225009)

【摘要】: 为了进一步促进扬州市休闲农业的持续健康发展, 发挥其在推进乡村振兴战略实施中的重要作用, 采用实地走访、文献调查、统计数据分折等方法, 从产业融合视角系统分析了扬州市休闲农业的发展现状和存在问题, 分析认为扬州市休闲农业存在同质现象严重、创新创业有待挖掘, 基础设施滞后、配套设施有待提升, 管理体系粗放、服务质量有待提高等制约因素, 应该从挖掘优势特色、延伸产业内涵, 加强设施建设、提升游客体验, 完善管理体系、提高服务质量等方面进行调整和完善。

【关键词】: 产业融合 休闲农业 现状 制约因素 发展建议 扬州

【中图分类号】 F327 **【文献标识码】** A

休闲农业是以农业景观资源和农业生产条件为载体, 涵盖观光、休闲、旅游等形式的创新型农业生产经营方式, 具有农业生产、生活、生态“三生一体”和融合农业、旅游业、服务业三大产业功能的特性^[1]。2021年3月12日, 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》再次提出要“推进农村一二三产业融合发展, 延长农业产业链条, 提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平, 壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业”。所谓一二三产业融合, 就是以农业为基础, 通过融合延伸产业链、创新技术与体制、转变农业发展方式等途径, 实现资本、技术和资源等要素的集约化配置, 从而拓宽三农增收渠道, 挖掘三农增效潜力, 促进三者的全面融合发展^[2]。因此, 一二三产业融合不仅仅是三者的简单组合, 而是要实现三产相互渗透、相互联动、共同发展, 提升农业的功能外延, 形成完整产业链, 进一步促进城乡融合发展。

1 产业融合视角下扬州市休闲农业发展现状

1.1 扬州市休闲农业发展背景

近年来, 党和国家高度重视休闲农业的发展, 相继出台了一系列扶持政策和文件(表1)。休闲农业融合了农业、旅游业、服务业三大产业, 属于新兴的产业形态, 可有效推动农村经济发展, 解决农民增收问题。据统计显示, 2019年我国休闲农业和乡村旅游接待32亿人次, 营业收入超8500亿元, 全国建设有休闲农业和乡村旅游示范县(市、区)388个, 推介中国美丽休闲乡村710个, 休闲农业作为农村一二三产业融合的典型形态, 已经逐渐成为推进农业供给侧改革和实现乡村振兴的重要手段^[3]。

江苏省作为经济、农业、文化大省, 相继出台了《关于加快推进休闲观光农业强省建设的意见》、《关于加快发展创意农业的意见》等文件, 休闲农业也是集中打造的8个产值超千亿元的农业优势特色产业之一, 并组织实施“12311”创意休闲农业省级特色品牌培育计划, 着力将江苏省建设成为产业规模效益、示范创建水平和发展质量档次三领先的休闲农业强省。截至2019年年底, 江苏省具有一定规模的休闲观光农业园区景点(包括农家乐)超1万个, 年接待游客量达2.3亿人次, 休闲农业综合收入

¹作者简介: 薛芴(1987—), 女, 江苏宜兴人, 讲师, 博士研究生, 研究方向: 植物抗病遗传与生理研究。

基金项目: 2021年扬州市软科学研究立项课题(202143)资助;江苏省“333高层次人才培养工程”第六期培养对象项目资助;扬州市“英才培育计划”第五期培育对象项目资助;扬州市职业大学优秀青年骨干教师项目资助

超 680 亿元，持续多年增长 20%以上，培育建设了 330 个省级休闲农业精品村、300 个省级主题创意农园，全国休闲农业和乡村旅游示范县、中国美丽休闲乡村、全国休闲农业和乡村旅游星级企业(园区)等“国字号”数量均居全国第一^[4]。

扬州市地处江苏省中部，位于长江与京杭大运河交汇处，是长三角城市群的成员城市，也是江苏长江经济带的重要组成部分^[5]。扬州市下辖邗江、广陵和江都 3 个区，高邮、仪征 2 个县级市以及宝应 1 个县。随着我国经济体制改革不断深入，扬州综合实力持续增强，居民收入稳步增长。据《扬州统计年鉴 2020》数据显示，2019 年扬州市全年实现地区生产总值增长 6.8%达 5850.08 亿元，其中第一产业增长 1.4%达 292.80 亿元，第二产业增长 7.6%达 2778.21 亿元，第三产业增长 6.6%达 2779.07 亿元，人均地区生产总值增长 6.3%达 12.8856 万元^[6]。旅游业实现较快增长，全年接待境内外游客增长 10%达 7747.07 万人次，实现旅游业总收入增长 10.1%达 1010.2 亿元。这些数据显示，逐年递增的经济为一二三产业融合奠定了坚实的基础，逐年递增的游客为扬州市发展休闲农业提供了良好的条件。

因此，近年来，扬州市休闲农业和乡村旅游发展迅速，为积极响应和深入贯彻国家和省委关于发展休闲农业的相关指导意见精神，2017 年扬州市发布了《关于持续深入推进农业供给侧结构性改革的实施意见》，大力推进“旅游+”、“生态+”发展模式推广，加快创意休闲观光农业的发展步伐，积极推动农业与科技、文化、艺术等元素的深度融合，优化休闲观光农业格局，着力打造和推介精品休闲农业旅游项目及美食旅游线路^[7]。

表 1 休闲农业相关国家政策和文件

年份	政府部门	文件名称	与休闲农业相关内容
2015	国务院办公厅	《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》	实施乡村旅游提升计划，开拓旅游消费空间。
2016	中共中央、国务院	中央一号文件《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》	大力发展休闲农业和乡村旅游。依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源，大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业。
2017	中共中央、国务院	中央一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能若干意见》	大力发展乡村休闲旅游产业。充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势，利用“旅游+”、“生态+”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。
2018	中共中央、国务院	中央一号文件《关于实施乡村振兴战略的意见》	创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。
2019	中共中央、国务院	中央一号文件《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》	充分发挥乡村资源、生态和文化优势，发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业。
2020	中共中央、国务院	中央一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》	推动农村一二三产业融合发展，加快建设国家、省、市、县现代农业产业园，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，培育农业产业化联合体，将小农户融入农业产业链。
2021	中共中央、国务院	中央一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》	开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施，推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园区建设。

	务院	见》	
--	----	----	--

1.2 扬州市休闲农业规模

2020年，扬州市围绕休闲农业“吃、住、行、游、购、娱”六大要素，成功培育了一批精品企业(园区)、推介了一批精品线路、挖掘了一批乡土美食，其中包括：创建了“中国美丽休闲乡村”1个、全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业15家、农业农村部推荐的2020年秋冬精品线路1条、省级主题创意农园8家、“省级乡土地标菜”称号7道，此外，仪征市马集镇方营村荣获乡村振兴榜样奖、仪征市月塘镇四庄村获最美文旅圣地。据统计，截至2020年底，扬州市累计获得省部级以上荣誉的休闲农业景点99家，“中国美丽休闲乡村”2个，全国休闲农业与乡村旅游星级企业33个(表2)，全市休闲农业经营主体个数达648个，年接待游客人数1500万人次以上，全市休闲农业年综合营业收入已超过24亿元，同比增长15%以上。

1.3 扬州市休闲农业主要类型

根据不同的开发主题，休闲农业可划分为三种类型：第一类是绿色农业型，地理位置大致分布在城市郊区，采取“农家乐”、聚集村、现代农业园区等形式，主要提供食宿、游乐、采摘、购物等服务项目；第二类是生态旅游型，地理位置大致分布在景区周边，采取自然资源、特色产业和文化体验等形式，主要提供食宿、农事体验、文化传承等服务项目；第三类是休闲度假型，地理位置大致分布在环境优美、资源丰富、农业生产较为集中的区域，采取田园景观、健康养生等形式，主要提供食宿、康养、保健等服务项目。扬州市通过对休闲农业企业进行科学规划，将一二三产业有机融合，形成了具有地域代表性的高效发展模式。如广陵区通过现代农业产业园区，结合采摘节、农民丰收节等主题活动，打造绿色农业型模式；江都区利用其区位优势，建设特色花卉基地优势主导产业，打造生态旅游型模式；高邮市充分应用区域自然条件的特色湿地生态系统以及优质农产品，打造休闲度假型模式^[7]。

2 产业融合视角下扬州市休闲农业发展制约因素

2.1 同质现象严重，创新创意有待挖掘

扬州市休闲农业由于起步相对晚一些，导致一部分休闲园区市场定位不明确，建设发展存在盲目复制的现象，开发类型和产品结构相对单一，同质化现象比较严重，创新创意不够，产品项目过于雷同，这就会使游客产生体验疲劳，从而无法吸引、留住游客^[7]。还有部分休闲农业企业还停留在初期的“农家乐”层面，在规划和建设过程中没有充分开发利用其独特生态优势、文化资源、民族风情，一二三产融合不充分、不深入，没有将自身的优势、特色与生态农业和教育性农业等进行延伸，从而无法满足消费者的需求，进一步影响休闲农业的发展^[8]。

表2 扬州各市区县休闲农业部分星级示范企业分布

市区县	主要星级示范企业
广陵区	扬州源玥云旅游有限公司(四星)江苏梦升缘农业科技有限公司(四星)
邗江区	扬州市蒋王都市农业观光园有限公司(四星)扬州葵园旅游发展有限公司(四星)扬州甘泉旅游发展有限公司(四星)扬州京甘泉生态农业科技发展有限公司(四星)江苏印象邵伯湖渔文化投资发展有限公司(中国美丽休闲乡村)

江都区	扬州市江都区白塔河生态农业观光有限公司(五星)
仪征市	仪征江扬生态农业有限公司(五星)仪征润德菲尔庄园(五星)仪征市仁智山水生态农业有限公司(四星)
高邮市	高邮湖芦苇荡湿地公园(四星)高邮珠湖小镇(四星)高邮镇滨湖油菜花海景区(四星)高邮市菱塘回族乡清真村(中国美丽乡村休闲乡村)
宝应县	江苏正润生态有限公司(五星)江苏荷之源旅游开发有限公司(四星)扬州香榭丽玫瑰园(三星)宝应县景坤园旅游发展有限公司(四星)

2.2 基础设施滞后，配套设施有待提升

长期以来，由于财政对休闲农业的扶持力度不够或资金不到位，以及休闲农业项目一般都属于租赁用地，地理位置比较偏僻，融资比较困难，加上休闲农业资本回收的周期比较长，因而收益增长不显著，这些因素使得很多经营主体缺乏资金或者不愿意在基础设施方面投入过多资金，进一步导致基础设施和公共服务体系不健全。例如，景区周边的交通、安全、水利、供电、通信及公共卫生等基础设施的建设往往存在滞后现象，加上耕地保护政策使得许多消防、医疗等配套设施的建设无法得到充分保障，这些都会阻碍农村产业融合的进程，进一步制约了休闲农业的可持续发展^[7,9]。

2.3 管理体系粗放，服务质量有待提高

休闲农业企业一般位于郊区或农村，其地理位置所带来的工作和生活环境、薪资待遇、职业发展等因素使得引进外部人才相对较为困难，导致休闲农业发展所需的技能型人才、创新型人才、营销人才等各类专业人才缺乏。而目前休闲农业的经营者或从业人员由于文化水平和所受专业知识培训的有限性，其专业知识技能储备不足，创新意识不强，掌握与运用新知识、新技术的能力较弱，进一步导致经营管理理念较为落后，经营管理体系较为粗放，使其经营和服务质量无法满足游客消费升级的需求^[8,10,11]。因此，休闲农业行业相关人才的紧缺、专业人才培养机制的缺乏、人才经营管理能力的欠缺都制约了休闲农业产业融合的广度、深度与实效性。

3 产业融合视角下扬州市休闲农业发展建议

3.1 挖掘优势特色，延伸产业内涵

扬州是首批国家历史文化名城之一，拥有悠久的历史 and 古老的文化底蕴，如农耕文化、美食文化、运河文化、花文化、园林文化、假山文化等。在休闲农业建设中应立足本地资源和产业、文化优势，突出特色化，并不断将农业产业内涵拓展到文化传承、涵养生态、农业科普等多个方面，增强休闲旅游产品的吸引力；其次，应因地制宜创新休闲农业新类型和新模式，突出差异化，如开发田园综合体、主题创意农园、特色小镇、高端民宿等，推动农业与旅游、信息、教育、健康、养老等产业之间的深度融合，让消费者感受到形式多样、特色各异的休闲体验；再者，应丰富休闲农业的内容载体，突出多样化，针对不同的消费需求开发多种类型的产品，以满足消费者对观光、休闲、娱乐、体验、购物、度假等方面的个性化需求^[12]。

3.2 加强设施建设，提升游客体验

在乡村振兴战略背景下，休闲农业正处于大力发展的重要机遇期，政府应加大财政资金和政策支持，帮助休闲农业企业加强

基础设施的建设,促进其经济规模的发展壮大。休闲农业企业也要积极拓宽融资渠道和融资方式,尽可能争取多方面的资金支持。在有资金保障的基础上,休闲农业企业应从人性化、便利化、快捷化的角度出发,进一步完善道路交通、停车场、安全、卫生、水利、供电、通信、消防、医疗等方面的基础设施和配套设施的建设,提高服务标准,保障游客公共安全,营造整洁美观自然环境,为游客提供安全舒适的住宿条件和健康美味的饮食,让游客能够真正感到放心、舒心和开心,产生美好体验^[7,10]。

3.3 完善管理体系,提高服务质量

发展休闲农业需要有一批懂经营、善管理的企业家队伍和有文化、懂技术的新型农民^[13]。因此,一方面要加强休闲农业领域专业人才的引进,鼓励当地大学生参与休闲农业的发展,并建立有效的人才培养制度,为他们提供良好的创业环境和条件,从而进一步为休闲农业的可持续发展提供强力支撑;另一方面提升休闲农业从业人员(包括龙头企业、经营户及技术人员等)的职业素养,构建专业化培训体系,定期开展培训和指导,帮助他们完善经营管理体系,提升经营管理水平,打造“互联网+”农业发展模式,不断提高服务质量,增强吸引力。尤其是2020年以来新冠肺炎疫情对休闲农业带来的冲击和挑战,在当前疫情防控常态化的局势下,休闲农业企业应整合资源,综合运用“互联网+”现代信息化手段,多渠道创新营销策略,打造线上线下营销模式,进一步加强从业人员电商营销和农产品直销等能力培训,同时构建完善的生鲜农产品城乡物流配送平台和体系,从而为消费者提供更方便、更快捷的服务^[14]。

4 结语

农村一二三产业融合发展衍生的休闲农业,具有产业链长、综合性强、文化内涵丰富等功能和特点。扬州市历史文化悠久,人文景观丰富,农业资源类型多样,具备发展休闲农业的条件和基础。因此,大力发展休闲农业可以充分发掘农业产业潜力,让乡村资源优势转化为经济优势,推动农业产业转型升级,促进农民增收,推进美丽乡村建设,为扬州市经济社会的协调发展贡献力量。

参考文献:

- [1] 闫静静. 产业融合视角下的郑州市休闲农业发展研究[J]. 智能城市, 2021, 7(19): 20-21.
- [2] 史青山. 浅析南京市高淳区农村一二三产业融合发展[J]. 上海农业科技, 2021(3): 4-6.
- [3] 张贞. 我国休闲农业研究新进展述评——基于农村产业融合视角[J]. 中国林业经济, 2021(2): 34-39.
- [4] 江苏发力“乡村+”, 休闲旅游农业再升级[J]. 江苏农村经济, 2020(6): 16-17.
- [5] 周锋. 扬州休闲农业发展的的问题与对策研究[D]. 扬州: 扬州大学, 2019.
- [6] 吴健华, 权伟, 蒋贞露, 等. 乡村振兴战略背景下农民工返乡创业的困境与对策——以扬州市为例[J]. 乡村科技, 2021, 12(3): 12-14.
- [7] 周萌. 扬州市休闲农业发展现状、问题及对策[J]. 贵州农业科学, 2020, 48(7): 155-158.
- [8] 申爽, 张一, 李华. 三产融合视角下青岛市休闲农业发展模式研究[J]. 农业展望, 2021, 17(6): 120-125.
- [9] 金蓉, 严巧玲, 赵景奎, 等. 扬州市休闲农业发展现状及对策[J]. 安徽农业科学, 2020, 48(4): 120-122.

-
- [10]李想, 苏耀庭. 三产融合背景下小岗村休闲农业发展分析[J]. 中国合作经济, 2021(3):49-51.
- [11]郭奕文. 乌海市农村一二三产业融合发展研究[D]. 秦皇岛: 河北科技师范学院, 2021.
- [12]徐璨, 李繁. 休闲农业助力农村一二三产业融合的路径研究[J]. 农村经济与科技, 2021, 32(9):104-105.
- [13]王传雄. 发展休闲农业推进产业融合[J]. 新农村, 2021(8):9-10.
- [14]杨鑫雨, 江晶. 新冠肺炎疫情影响下北京市美丽休闲乡村发展研究[J]. 中国农业会计, 2021(7):90-92.