
新常态视域下基于 SWOT 分析的 攸县油茶产业发展路径

欧阳莉¹ 刘锋华¹ 贾松林² 刘洪³ 邓康明¹ 尹红艳⁴ 尹华艳¹¹

(1. 湖南省株洲市攸县林业局, 湖南 攸县 412300;

2. 湖南省株洲市茶陵县林业局, 湖南 茶陵 412400;

3. 中共湖南省攸县县委党校, 湖南 攸县 412300;

4. 湖南省株洲市攸县黄丰桥国有林场, 湖南 攸县 412300)

【摘要】: 发展油茶产业是实现攸县乡村产业振兴的重要渠道。在攸县油茶产业快速发展时期, 栽培管理粗放、专业技术人才严重不足等新问题凸显, 通过文献查阅和实地调研的方式, 初步分析了攸县油茶产业优势、劣势、机遇及面临的威胁, 为更好地开发利用油茶资源, 提出攸县油茶产业发展对策建议。

【关键词】: 油茶 SWOT 分析 发展措施 攸县

【中图分类号】 S794.4 **【文献标识码】** A

油茶属茶科(Theaceae)山茶属(Camellia)常绿灌木或小乔木^[1,2,3]。油茶树是我国南方重要的木本油料树种, 是世界四大木本油料之一。大力发展油茶生产, 对改善生态环境, 加快发展林业产业, 促进农民增收致富, 以及缓解我国耕地压力, 减少对食用油进口的依赖, 维护粮油安全具有重大而深远的意义^[4,5,6,7]。攸县是“中国油茶之乡”, 湖南省油茶生产重点县, 拥有油茶国家地理标志, 油茶栽培面积达 3.46 万 hm², 截至 2020 年末, 攸县茶油产量 1.14 万 t 以上, 产良种油茶苗 2 亿株以上, 油茶总产值逾 15 亿元, 油茶的产业发展对调整农村产业结构和帮助农民增收致富具有重要意义。SWOT^[3]分析法是在 1971 年被提出, 是一种能够快速掌握, 容易使用的地域内竞争态势的系统分析工具^[4,5,6], 由产业的优势(Strengths)、劣势(Weaknesses)、机会(Opportunities)及威胁(Threats)组成, 在实际操作过程中, 通常根据不同的情况具体分析, 采用 SO(优势+机会)、WO 抑制性(机会+劣势)、ST 脆弱性(优势+威胁)和 WT 问题性(劣势+威胁)四种战略进行调整^[8,9,10,11]。本研究基于攸县油茶产业发展现状, 运用 SWOT 四个要素综合评估、分析从而扭转弱势、发挥强项, 为攸县油茶产业持续健康发展提出相关建议。

1 油茶产业发展优势(S)

作者简介: 欧阳莉(1979—), 女, 湖南株洲人, 工程师, 研究方向: 林业调查设计。刘锋华(1989—), 男, 湖南株洲人, 助理工程师, 研究方向: 森林资源保护与调查、森林培育技术指导。

1.1 自然条件优越

攸县地处湖南东南部，武功山西南边缘，地处东经 113° 09′ 09″—113° 51′ 30″，北纬 26° 46′ 34″—27° 26′ 30″，全县森林覆盖率达 58.19%，境内地貌类型以山地为主，丘陵、岗地、平原交错，气候四季分明，年平均气温 17.8℃，无霜期 292 天，年降水量 1410mm，土壤深厚肥沃，盛产油茶。攸县油茶栽培有 800 余年历史，拥有油茶国家地理标志，素有“湘东油库”之称，2004 年被国家林业局授予“中国油茶之乡”称号^[3]。

1.2 交通便利

攸县交通发展水平明显提高，南通粤港澳，北临长株潭，西连衡阳南岳，东与江西萍乡、莲花接壤，攸县水陆交通并济，公路交错纵横，湘东铁路、106 国道纵贯全境，北通 320 国道，西与 107 国道、京珠高速公路相连，运输极为方便。近年来，攸县紧密对接长株潭区域一体化发展规划、湘赣边区域合作示范区建设，围绕“一场两铁两高”（“一场”就是通用机场，“两铁”就是吉衡高铁和衡福高铁，“两高”就是吉邵高速公路和长株攸高速公路）的目标任务奋力建设，形成互联互通、深度融合更加完善的基础设施体系。

1.3 产业已发展成规模

自 2008 年以来，每年油茶造林都保持在 666.67hm² 以上，油茶造林大户、公司等纷纷投入到油茶造林行列，2013 年封山育林以来，攸县累计完成油茶栽种面积 6000hm²，国家投入资金达到 6000 万元以上，各造林单位业主投入达到 1.5 亿元以上，投入达到 2000 元/667m² 以上，从 2022 年开始陆续进入丰产期，丰产期油茶产量可达到 40kg/667m² 以上。

按照“因地制宜、因树制宜、分类施策”的原则，通过更新改造、抚育改造、品种改造等多种形式，攸县栽植油茶占经济林地总面积的 90% 以上，全县各个乡镇都有分布，其中西部、中部和西南部分布较为集中，截至 2020 年底，攸县 6.67hm² 以上油茶大户 121 个，油茶专业合作社 15 个，茶油加工作坊 177 家，油茶育苗专业户近 300 户，其中白茅洲苗圃、天华公司、地杰公司和兴林油茶育苗合作社为省林业局定点育苗单位，拥有“湘天华”“方方旺”“乡轩山”等油茶品牌。

2 油茶产业发展劣势(W)

2.1 油茶栽培品种良莠不齐

湖南现有油茶栽培品种 80 余个，各品种之间良莠不齐，体现在丰产稳产性差别较大。大量质量较差的品种及非良种苗木以低价占据市场，形成大量的低产林，改造成本极大。

2.2 产业链较短，经济辐射不够

攸县老油茶面积达 2 万 hm²，占总面积的一半以上，新油茶林大部分未进入盛果期，而老油茶林虽面积大，而且基本采取各家各户分散经营，没有大规模形成“公司+基地+”新型经营模式；加之油茶加工也是家庭作坊式的粗加工，产业链不够完善，极大地限制了油茶产业的快速发展。与此同时，茶粕基本用于养鱼或作肥料，茶壳绝大部分被焚烧扔掉了，油茶经营大都停留在单纯的利用茶籽榨油的基础上，综合利用率比较低，茶油及其副产品的多种用途并未被充分利用，造成了极大浪费。

2.3 油茶栽培管理技术应用不到位

目前绝大部分油茶林栽培管理粗放，单位面积产量比较低，处于放任的半野生状态；优质品种研发和培育、林业机械技术、

深加工利用等方面还处于待发展初期阶段；专业技术人才严重不足，农村实用人才素质偏低，从业劳动力培训工作滞后。

2.4 财政支持和金融服务有待提高

油茶行业具有先期投入高且回报周期长的特点，从林地流转到种植管护等各环节都需要大量的资金投入，使得种植油茶的门槛较高。一方面木本油料产业支持资金配套少。据调查，油茶林前期的投入至少需要 5000 元/667m²，而更新改造和低改良仅提供补助 400 元/667m²，抚育改造则补助 300 元/667m²。另一方面信贷扶持手续繁琐。金融服务方面，存在经营主体贷款意愿不强，林权抵押、担保落实难，信用环境较差等问题，大大削弱了农户发展油茶产业的积极性。

3 油茶产业发展机遇(O)

3.1 国家支持力度不断加码

“十二五”期间，国家加大实施木本油料建设工程，出台了《全国大宗油料作物生产发展规划(2016-2020 年)》，将油茶与油菜、花生、大豆等列入大宗油料作物范畴，期间又陆续下发了《油茶产业发展指南》，系统地科学指导全国油茶产业的健康发展。截至 2021 年，全国油茶种植面积达到 446.6 万 hm²，比 10 年前增加了 133.3 万 hm²，茶油年产量从 10 年前的 21 万 t 增加到 65 万 t，综合产值突破 1000 亿元。“十三五”开局之年，国家林草局已联合其他有关部门，组织编制了《全国油茶产业高质量发展规划(2021—2035 年)》^[12]，鼓励支持湖南省各区县大力发展油茶产业。同时，省、市相关部门正在研究完善油茶林区道路、生产便道等基础设施建设的支持力度，进一步推动了攸县油茶产业高质量发展。

3.2 市场消费需求大

目前我国已成为世界上最大的食用植物油进口国，60%以上的食用植物油依赖进口。国内消费量在茶油市场总需求量所占的比重接近 100%，茶油出口量极少，根据相关部门统计，我国茶油出口总量不到 1000t^[1]。

3.3 地方政府高度重视

为发展油茶产业攸县出台了《关于加快油茶产业发展的意见》《攸县茶油生产大县三年规划》《攸县油茶丰产林基地建设实施方案》《关于切实做好油茶(桐)收摘工作的通告》等一系列文件和优惠政策，将油茶产业列入攸县“十大亿元产业”，各乡镇相应出台一系列激励扶持办法，保障油茶从“造、管、用”各环节都能得到保障。自 2015 年以来，每年财政年度预算 200 万元资金用于油茶发展，对油茶新造林补助 400 元/667m²，油茶低改补助 200 元/667m²，进一步减轻了造林户经营成本和压力。

3.4 培育多个品系，标准化建立良种采穗圃

攸县油茶(*C. yubsienensis* Hu)又名薄壳香油茶、野茶子，早在 1965 年就被国家林业部定名为“攸县油茶”，由国家油茶工程中心提供技术支持，省林科院选育优良油茶品系 11 个，其中最新选优品系 2 个，全国成熟品系 9 个，建立油茶良种采穗圃 33.33hm²。

4 油茶产业发展威胁(T)

目前攸县油茶产业的发展面临前所未有的挑战，主要表现在周边区县油茶产业的竞争、自身品牌效应不强、油茶经营管理粗放等诸多方面。据湖南省 2020 年统计年鉴和油茶种植面积及产量分析，攸县油茶年产量 40000t，而周边的区县油茶产量也紧追其后，主要集中在醴陵市 38538t、茶陵县 22000t、渌口区 34200t、衡东县 36290t，对攸县油茶产业的市场构成一定的压制。因

此，推进油茶产业更快更好的发展，势在必行。本研究将 SWOT 分析法运用于攸县油茶产业发展研究中，能清楚地看出攸县油茶产业发展面临的优势和劣势、机遇和挑战(图 1)。

5 助力攸县油茶产业发展的思考与建议

5.1 科学规划，合理布局，提高规模化、标准化生产水平

一方面科学编制规划是做大做强油茶产业的重要基础。攸县境内平原耕地较少，林地面积达 16.7 万 hm^2 ，占国土总面积达 63%，而油茶种植面积仅占林地总面积的 20.6%，向山地要油已成为攸县重大的战略选择，因此必须科学合理地利用丘陵山地非农地资源，大力发展油茶生产，促进林区山区群众稳定增收，全面实现乡村振兴。另一方面打造油茶高效标准化样板地。建立新造油茶数据库，分类筛选出攸县油茶最适宜区、适宜区、次适宜区，严格按照油茶区划数据库选择发展区域，集中连片科学安排油茶的生产用地，高标准高质量地打造一批优质示范基地，形成以点带面格局，推动攸县油茶产业健康发展。

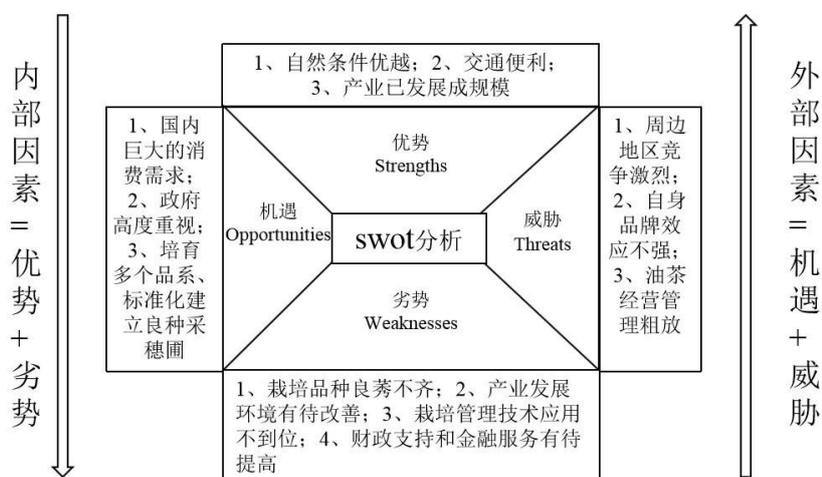


图 1 攸县油茶产业 SWOT 指标因素分析图

5.2 培育壮大龙头企业，打造“攸县油茶”品牌

一方面延伸油茶产业链。全面摸排茶油生产加工作坊，按照“清理一批、发证一批、提升一批、转型一批”的总体思路，进一步规范茶油生产，全面提升攸县茶油生产加工水平，培育一批集生产、加工、营销于一体的油茶龙头企业。另一方面培育本土品牌，打造地方特色。目前已注册“攸县茶油”地理标志证明商标，拥有“乡轩山”“方方旺”“酒仙湖”等茶油品牌，后期要为发展油茶地方品牌提供环境支撑、政策支撑，比如开展农产品展销活动，云上订货等，积极扶持乡土品牌做大做强，进一步提升“攸县油茶”品牌知名度。

5.3 改造油茶低产林，提升油茶产量

2022 年中央 1 号文件提出大力提升油料工程，支持改造油茶低产林，这从当前及长远来说，都具有十分重要的意义。因此当前要加大对油茶低产林实施抚育改造、更新改造和品种改造力度，做好油茶密度调整、整枝修剪等工作，培养出透光、通风、健壮、平衡、丰产稳产的树形。

5.4 深化“造管用”林业运用机制改革，助推油茶产业大发展

提升油茶造林质量,从油茶造林实施方案、技术人员配置、造林标准等方面做好顶层设计。同时细化油茶种苗培育、作业施工、抚育管护等每一个环节,确保造林效率和造林质量双提升;创新管林机制,根据近来油茶造林主体的表现情况,要尽快建立造林主体信用监管数据库,围绕油茶造林项目建设的面积完成率、造林质量、安全生产、管护措施等指标,按照百分制进行分值量化,对信用评级低的不再安排油茶项目,彻底改变监管数量指标向监管综合指标转变;放活用林资源,鼓励造林主体整合农户手中的荒山荒坡、闲置土地等资源,推动整村、整乡规模化油茶产业的建设,加快推进“资源变股权、资金变股金、农民变股民”三变改革^[13,14,15],提高造林户积极性,助力乡村振兴发展。

5.5 加大培训力度,加快技术人才队伍建设

依托林业科技推广网络,通过送科技下乡、实施科技入户工程、举办技术讲座、建立丰产栽培示范基地等方式提供技术服务,分层次、有计划、有步骤地开展油茶产业实用技术培训,通过举办培训班、现场交流、科技人员进村入户等方式开展技术指导,尤其是举办油茶低产林提升技术培训,提高油茶公司、合作社及农户的种植与管理水平,培养一批懂技术、留得住的“土专家”“田秀才”,为攸县油茶低产林改造升级提供技术保障。

参考文献:

- [1]谭晓风,管天球,袁军.升级打造湖南千亿元油茶产业调查研究[J].经济林研究,2018,36(3):1-4.
- [2]陈永忠,王德斌.油茶综合利用浅析[J].湖南林业科技,1997,24(4):15-19.
- [3]袁小康.基于SWOT分析的湖南省油茶产业发展对策[J].贵州农业科学,2017,45(10):165-167.
- [4]姚小华,王开良,罗细芳,等.我国油茶产业化现状及发展思路[J].林业科技开发,2005,19(1):3-6.
- [5]奚如春,邓小梅.我国油茶产业化发展中的现状、要素及其优化[J].经济林研究,2005,23(1):83-87.
- [6]陈永忠,王德斌,刘欲晓.湖南油茶产业发展机遇与对策[J].湖南林业科技,2002,29(4):50-52.
- [7]王瑞,陈永忠.湖南省油茶产业标准化建设展望[J].湖南林业科技,2011,38(2):59-61.
- [8]袁牧,张晓光,杨明.SWOT分析在城市战略规划中的应用和创新[J].城市规划,2007,31(4):6.
- [9]李建波,钟美.SWOT分析法及其在某企业的应用[J].昆明理工大学学报(理工版),2002.
- [10]李平,张雯娟.基于SWOT分析探讨江口县猕猴桃产业发展路径[J].农技服务,2019,36(1):92-93.
- [11]陈政.基于SWOT分析的衡阳油茶产业发展战略研究[J].湖南工业职业技术学院学报,2019,19(3):44-46,61.
- [12]国家发展改革委农业部国家林业局关于印发《全国大宗油料作物生产发展规划(2016-2020年)》通知[EB/OL].中华人民共和国农业农村部,2016-08-15.
- [13]赵东方.攸县油茶产业发展存在的问题和建议[J].湖南林业科技,2011,38(2):81-82.

[14]李远军. 推进毕节试验区扶贫攻坚还需再来个“三变” [J]. 贵州社会主义学院学报, 2017(2): 5-8.

[15]骆英. 六盘水“三变”改革开启农村经济发展的“金钥匙” [J]. 现代化农业, 2018(7): 46-47.