

# 推动现代物流绿色低碳转型发展

杨涛 何小洲

作为碳排放的重点领域之一，交通运输碳达峰、碳中和工作意义重大，是全面落实交通强国战略、构建安全便捷高效绿色经济的现代化综合交通运输体系的重要内容。《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》指出，全面推动交通运输全生命周期绿色低碳转型，协同推进减污降碳，形成绿色低碳发展长效机制，让交通更加环保、出行更加低碳。江苏物流规模全国领先，2020 年全省社会物流总额达 32.88 万亿元，占全国比重 11% 左右。加快推动我省现代物流绿色低碳转型发展，促进物流节能减排、降本增效，是实现“双碳”目标、推进绿色低碳交通运输体系建设的必然选择，是助力建设江苏交通运输现代化示范区、打造节约集约、低碳环保的绿色交通示范的重要举措，是培育经济发展新动能、保障和改善民生福祉的重要依托。

## 推进运输结构优化调整，大力发展多式联运

2019 年江苏省印发了《江苏省推进运输结构调整实施方案》，要求把推进大宗货物、集装箱运输“公转铁”“公转水”及集装箱多式联运作为主攻方向。近年来，运输结构调整取得明显成效，铁路货运量及周转量分别较 2015 年增加 1800 万吨、17 亿吨公里；港口完成货物吞吐量 29.7 亿吨，占长三角区域 50%。但是，从全省货运量和货物周转量看，运输结构中公路运输仍然占有相当大的比重。

为提升全省综合交通运输效率、降低物流成本、促进“碳达峰、碳中和”目标实现，需要进一步推进运输结构优化调整，推动公路运输向铁路运输和水路运输转变。一是加强铁路、水运航道、公路等基础设施建设，完善货运集疏运体系建设。加强货运枢纽布局建设，加快物流枢纽、港口（码头）、铁路货站建设，完善货运枢纽布局，提升货运节点衔接水平。二是加快货运组织模式优化创新，大力发展公、铁、水等多种方式相结合的多式联运组织形式，推动多式联运示范工程建设；积极推广甩挂运输、集装箱运输等，提升运输效率；结合高铁、轨道建设积极探索高铁货运、轨道物流发展模式，预留通道、附属设施和装卸等条件。三是完善政策保障体系，加大资金投入力度，强化多式联运和交通运输绿色发展政策支持，加强对多式联运、运输结构转型重点项目的用地等资源保障，建立项目审批绿色通道等。

## 发展城市绿色货运配送，破解物流“最后一公里”难题

在内需扩张、消费升级和以社区团购、新零售等为特征的本地电商蓬勃发展带动下，城市货运配送需求持续高速增长。2021 年，江苏实现社会消费品零售总额 42702.6 亿元，同比增长 15.1%，完成快递业务量 86.1 亿件，同比增长 23.4%，成为城市货运配送高质量发展的重要动力。目前，江苏各城市积极发展绿色货运配送，苏州成为国家首批完成“绿色货运配送示范工程”创建城市，南京、南通、徐州、无锡等城市正积极开展第二批全国绿色货运配送示范工程创建工作。

为推动城市货运配送绿色高效发展，缓解城市交通拥堵，破解物流“最后一公里”难题，需要构建“集约、高效、绿色、智能”的货运配送服务体系。一是推动南京等城市创建全国绿色货运配送示范工程，鼓励其他设区市积极申报示范工程创建。二是推进物流资源集聚集约发展，构建形成“物流园区（分拨中心）—配送中心—末端网点”三级城市配送网络，科学规划建设重要物流节点与集疏运体系，引导生产和商贸流通企业合理布局产地仓、前置仓、配送站、快递驿站和自提点等，提高“最后一公里”本地配送效率与服务质量。三是优化完善城市配送车辆便利通行政策，实施城市配送车辆分时、错时、分类通行和停放措施，重点深化新能源配送车辆便利通行与停放政策，合理规划设置中心城区商业区、居住区等区域专用卸货场地和道路范围内配送车辆专用泊位。四是创新发展城市货运配送组织模式，鼓励发展集中配送、共同配送、夜间配送等集约化配送组织模式，研究并探

---

索实施地下物流、无人配送等先进配送组织模式。五是推进城市货运配送全链条信息交互共享，建立城市绿色货运配送公共信息平台，支持以企业为主体的信息服务平台发展，加快推进龙头企业信息共享平台建设。

## **加快运输装备更新升级，大力推广新能源应用**

运输装备是所有运输活动的载体，加快运输装备升级，对于提升交通运输效率、降低运输环节能源消耗和碳排放具有重要的意义。“十三五”期间，江苏在城市货运配送、铁路货场等领域加大推广应用新能源和清洁能源装备，开展高速公路服务区、综合客运枢纽充电设施的建设，取得显著成效。柴油货车污染防治攻坚全面实施，“十三五”期间，淘汰中、重型营运柴油货车 2.5 万辆。

为实现交通装备绿色低碳转型，需要进一步加快运输装备升级，大力推广新能源应用。一是加快淘汰高耗能高排放老旧车船，强化对运营车船燃料排放的管理，限制运输装备碳排放。二是加快新能源和清洁能源发展，推广电能、氢能等新能源车辆的更新改造，提倡新能源车辆通行优先，鼓励和引导新能源车辆使用。三是加快新能源车辆相关配套设施建设，加快充电桩、加氢站等基础设施规划布局和建设，规范新能源基础设施建设审批流程，引导鼓励社会资本参与建设运营新能源基础设施。

## **提高物流综合服务能力，保障物流绿色低碳发展**

随着移动互联网、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术在物流领域广泛应用，传统物流业务向线上线下融合转变，物流智能化、信息化服务能力不断提高。此外，物流行业营商环境持续改善，围绕物流高质量发展，江苏持续推动国家和省各项政策措施加速落地，出台了《进一步推进物流降本增效促进实体经济发展的实施意见》等一系列政策文件，物流服务水平显著提升。

为促进物流绿色低碳转型发展，需要提高物流综合服务能力。一是完善全省现代物流工作联席会议机制，细化各职能部门任务分工，加强行业综合协调和调控。二是夯实物流工作研究基础，开展物流绿色低碳转型研究，落实物流绿色低碳转型实施方案与路径；完善物流统计体系，推进建设物流大数据应用库，推动运输结构调整统计监测工作，建立物流行业碳减排评估考核和管理绩效激励制度。三是持续推进物流数字化转型，推动 5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术在物流领域应用，提高物流服务质量和效率；营造新技术应用环境，加强物流枢纽、货运场站等基础设施数字化改造升级，推动自动驾驶、智能航运、车路协同等智能化装备与模式的研究应用；围绕城市物流智慧化管理，打造南京、徐州等一批智慧物流示范城市。四是强化物流服务安全应急保障能力，面向韧性城市建设，打造布局合理、平战结合、响应快速、安全高效的应急物流保障体系。