

探索全域“无废城市”建设路径

王燕枫

“无废城市”建设是践行习近平生态文明思想的具体实践，是从城市整体层面深化固体废物综合管理改革的有力抓手。2018年12月，国务院办公厅印发《“无废城市”建设试点工作方案》，我省徐州市入选国家首批“11+5”个试点城市。2021年11月，《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》明确提出，要稳步推进“无废城市”建设，鼓励有条件的省份全域推进“无废城市”建设。2022年江苏省政府工作报告把抓好全域“无废城市”建设列入重点工作任务。江苏每年产生的固体废物超过3亿吨，利用处置率达到90%以上。在新发展阶段，我们需要强化不产废、少产废的鲜明导向，推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低，探索具有江苏特色的全域“无废城市”建设路径。

系统谋划，制定“无废城市”建设指标体系

“无废城市”建设指标体系是国家生态文明发展指标体系和绿色发展指标体系的重要组成部分，是试点建设的重要引领。为全面引导工业、农业和生活等领域大幅减少固体废物的产生量，促进固体废物的综合利用，降低固体废物的危害性，我省在国家《“无废城市”建设指标体系（2021年版）》的基础上，立足江苏发展定位、产业结构特点、经济技术基础等，融合碳达峰碳中和要求，研究制定了江苏“无废城市”建设指标体系，更好地指导各地开展“无废城市”建设工作。

保持结构的稳定性，保留国家指标体系相关要求。

我省指标体系全面吸纳了国家指标体系的三级组织架构。一级指标主要包括固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感等5个方面。二级指标主要覆盖工业、农业、建筑业、生活领域固体废物的减量化、资源化、无害化，以及制度、技术、市场、监管体系建设与群众获得感等17个方面。三级指标是对一级指标和二级指标的具体细化和量化，既有全省面上都要落实的必选指标，也有让各地根据自身情况补短板强弱项的可选指标。

坚持问题导向原则，关注我省固废管理突出问题。

在国家58项指标基础上，以增强指标的可操作性和引领性为导向，针对我省固体废物管理中存在的薄弱环节和难点问题，补充设置了“生活垃圾焚烧飞灰利用处置率”“工业污泥无害化处理率”“医疗废物应急处置能力”“纳入危险废物全生命周期监控系统的重点涉废企业视频联网率”等必选指标及“秸秆离田率”“一般工业固体废物收贮运一体化中心建成数量”等可选指标，引导各地完善固体废物收运体系、提升固体废物资源化利用和信息化监管水平。

建立考核评估机制，增强全域“无废城市”建设实效。

结合我省大宗工业固体废物、主要农业废弃物、生活垃圾、建筑垃圾和危险废物等主要固体废物“十四五”发展规划和发展目标，对必选指标提出基本限值要求，以此作为各地“十四五”时期“无废城市”建设的底线目标。同时，为鼓励各地“比学赶超”，我省正在研究制定“无废城市”建设成效考核管理办法，建立评估机制，并纳入省污染防治攻坚绩效考核内容。根据考核和评估情况，对“无废城市”建设真抓实干成效明显的城市给予通报表扬或资金奖补。

高位推动，“无废城市”建设步入快车道

“无废城市”是一种先进的城市管理理念，不仅更注重环境保护，还能实现经济发展过程中资源利用率更高、社会效益更好。江苏的“无废实践”已全面启动，并探索出一批“变废为宝”“点石成金”新路径。今年4月，生态环境部公布“十四五”时期“无废城市”建设名单，我省南京市、无锡市、徐州市、常州市、苏州市、淮安市、镇江市、泰州市、宿迁市等9市入选，数量位居全国前列，充分说明国家对我省固体废物污染防治工作的高度认可。

当前，我省各级党委政府都把“无废城市”建设摆在重要位置，南京把建设“无废城市”作为今后5年的重点工作任务之一，在省内率先编制出台“无废城市”建设工作方案；苏州把“无废城市”建设工作列入生态环境保护“十四五”规划；徐州抓住试点优势，率先编制完成“无废城市”建设“十四五”规划，科学制定了49项指标、51个任务和56个工程项目，将“无废城市”建设与城市管理深度融合，实现“十四五”生态文明建设的良好开局。此外，无锡、常州、淮安、镇江、泰州、宿迁等地也都积极部署“无废城市”建设工作，把“无废城市”建设作为高质量考核和污染防治攻坚成效考核内容，成立实体化的工作专班，围绕制度、技术、市场、监管四大体系建设任务，结合本地实际编制实施方案，确定目标清单、责任清单、任务清单、项目清单等内容，明确时间表和路线图，有力有序推动各项任务落地落实。

锚定项目，稳步推进“无废城市”建设

“无废城市”建设是一项系统工程，需要久久为功。在现阶段，我们将集成工业绿色发展、低碳循环经济、资源化利用等方面的改革和试点经验，选择固危废重点领域，开展一系列“无废城市”省级示范工程项目建设，以一个个“无废细胞”的培育复制，串联出“无废产业”，实现从“无废城市”走向“无废社会”的宏伟愿景。

太湖流域有机废弃物综合利用示范项目。

在环太湖地区城乡有机废弃物处理利用示范区“一年试点”推进过程中，各试点地区因地制宜，初步探索了符合本地区实际的有机废弃物处理利用路径。未来要结合“无废城市”建设要求，在环太湖三市全域推进示范区建设。聚焦蓝藻/水生植物、畜禽粪污、厨余/餐厨垃圾、污泥4类基本有机废弃物和秋季作物秸秆、园林有机废弃物2类基础有机废弃物，推进以多源有机废弃物处理利用为主要内容的循环经济产业项目，健全收储运体系，建设一批处置利用示范工程设施，拓宽肥料化、能源化、饲料化、基料化、材料化利用途径，实现能量梯级利用和各项资源的循环使用。

新兴产业固体废物综合利用示范项目。

随着我省光伏发电、动力电池、风力发电等新能源新兴行业的蓬勃发展，大批量报废后的新兴产业固体废物回收处理难题正逐步显现。为应对未来五年的报废潮，需要提前做好布局，在建立收集体系方面，参照国家电器电子和铅蓄电池管理模式，省级层面制定生产者责任延伸管理办法，鼓励生产企业试点建设回收网络。在培育利用企业方面，鼓励科研机构和企业研发自动化智能化拆解专用装备，建设示范工程项目，扶持2—3家规模化回收利用企业，满足我省新兴产业固体废物回收利用需求。

“无废园区”建设示范工程项目。

当前，我省生态环境保护工作取得明显进展，但“重化型”产业结构、“煤炭型”能源结构、“开发密集型”空间结构尚未根本改变。为大力推动工业领域减污降碳协同增效，需要重点选择化工、电子信息、机械制造等省内典型产业园区，开展“无废园区”建设体系研究及示范应用，系统谋划园区固危废管理思路。通过项目准入、绿色化改造、清洁生产等方式实现固危废源头减量。依据“集约建设、共享治污”思路，建立小量、特殊固危废收处体系。开展固危废“点对点”定向利用、梯级利用、设施共享等试点，建立上下游循环链接体系。建设园区固体废物信息化管理平台，探索“智慧管家”服务模式，最终实现固危废最大限度不出园区。