
乡村振兴的中国之谜与中国道路

周立¹

【摘要】中国发展道路迥异于西方，已经带来了世界若干个“中国之谜”，打赢脱贫攻坚战后，又接续推进乡村振兴，也会再给世界贡献一个乡村振兴的“中国之谜”。已有研究表明，城乡差距过大、农村发展不足、农业农村现代化滞后等现象，在各国现代化进程中普遍存在。在推动乡村全面振兴的新时代，需要针对城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步这三大问题，展开乡村振兴核心机制的深度研究。用好城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制，能够解决三大问题，再给世界增添一个推进国家现代化进程中同步实现乡村振兴的“中国之谜”，走出一条中国特色的乡村振兴道路。

【关键词】乡村振兴 农业农村现代化 中国之谜 城乡融合

一、乡村振兴的“中国之谜”

我们置身于一个百年未有之大变局的时代。21 世纪第三个 10 年开始的前后几年，就有沧桑巨变：2021 年建党 100 周年之际，完成第一个百年奋斗目标，打赢了脱贫攻坚战，全面建成了小康社会。全国工作重心转向实现第二个百年奋斗目标，乘势而上，力争在新中国成立 100 周年之际，在 2050 年建成社会主义现代化强国。为此，2017 年党的十九大提出实施乡村振兴战略，开启了推动乡村全面振兴的历史征程。2021 年中国宣布从脱贫攻坚全面转向乡村振兴，挂牌成立国家乡村振兴局；2021 年全国人大在两会期间表决通过了《乡村振兴促进法》，瞄准 2035 和 2050 年两个阶段，全面实现乡村振兴¹。乡村振兴战略的实施，将为实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。这充分体现了中国现代化进程中的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。由此，人文社会科学也要走出“以洋为尊”“以洋为美”“唯洋是从”的百年模仿模式，从理论上提出乡村振兴的“中国之谜”，探索一条中国特色的乡村振兴道路。

中国发展道路迥异于西方，已经带来了世界若干个“中国之谜”，如科技应用的“李约瑟之谜”²，中国资本主义萌芽的“韦伯疑问”³，“高财政赤字和高货币供给量的同时保持价格稳定”的“麦金农之谜”⁴，以及农村金融滞后于中国发展的“中国之谜”⁵。诸多“中国之谜”，均来源于使用西方理论和经验不能有效解释中国发展实际。党的十九大提出乡村振兴战略，将再一次走出一条农村发展的中国特色道路，对世界各国现代化进程中的乡村普遍衰落给出有力回应，并有望打破现代化进程中乡村衰退这一“铁律”，也会再给世界贡献一个推动国家现代化进程中同步实现乡村振兴的“中国之谜”。

当然，任何国家的历史发展进程都不能闭门造车。在现代化进程中，无论欧美发达国家还是日韩等东亚发达国家，都走过了工业化、城镇化、信息化和农业现代化进程。这一进程同时伴随乡村凋敝这一普遍现象。步入工业化和城市化中期加速阶段的中国，也出现了明显的城乡差距过大、乡村治理失序等城乡发展不平衡、农村发展不充分、四化不同步⁶现象。积极回应时代新挑战，需要立足中国实践，学习汲取国际经验，针对三大核心问题，在乡村振兴战略实施中，展开乡村发展道路和发展机制的深度研究。

二、百年乡村发展道路探索

以史为鉴，可以知兴替。中国共产党建党百年以来领导“三农”工作，走出了一条国家由汲取到给予，农村由贡献到振兴的

¹作者简介：周立，中国人民大学农业与农村发展学院教授

²基金项目：国家社会科学基金重大招标项目“食品安全社会共治与跨界合作机制研究”（20&ZD116）的阶段性生活成果

历史轨迹。党领导下的乡村发展道路，有 3 点历史经验：农民富，国家富；农业兴，百业兴；农村稳，天下稳⁷。百年来的中国乡村发展，也大体经过“乡村建设—新农村建设—乡村振兴”3 个阶段。

20 世纪初开启的乡村建设运动，持续了一百多年。百年乡村破坏与百年乡村建设，在现实历史进程中发生着错综复杂的互动关系，并构成了中国乡村建设的脉络与张力⁸。第一次振兴乡村的尝试，以“官民（间）合作”为特点，始于 1904 年河北定县翟城村米迪刚父子发起的地方自治与乡村自救⁹，加之同期清末状元张謇的江苏南通试验，以及 20 世纪 20 年代起晏阳初、梁漱溟、卢作孚等乡村建设派在河北、山东、重庆等地的自觉行动，进行了“自下而上”的乡村建设探索。第二次振兴乡村的尝试，以“官方主导”为特点，全面执政后的中国共产党，担当了自革命时期就开始尝试的彻底变革乡村生产关系的领导角色。通过领导广大农民围绕土地所有制的革命性探索，走出了一条彻底改变乡村社会，彻底改变城乡关系的农村建设之路。这一“官方主导”的大规模农村建设，也可以理解为没有乡建派的乡村建设实践。第三次振兴乡村的尝试，以“国家推动综合建设”为特点，从 2000 年持续至今，由提出“三农问题”并不断强调“重中之重”，到推动新农村建设，再到推动乡村全面振兴¹⁰。这一阶段有如下两个重要节点：

2005 年，从国家层面开启的新农村建设，是中国乡村发展的新阶段¹¹。振兴乡村的尝试，不再局限于乡村，而是动员包括市民、文化人等在内的更广泛的社会力量跨界参与¹²。新农村建设提出了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的综合建设要求。坚持和完善农村基本经营制度，加快农村要素市场建设，深化农村产权综合改革，成为新农村建设的重点任务¹³。

2017 年 10 月党的十九大提出乡村振兴战略，第一次将振兴乡村提升为国家战略，而且成为国家七大战略中的唯一一项新战略¹⁴。乡村振兴战略以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为总要求，通过建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，体现了优先发展、精准定位、突出矛盾这三大特点¹⁵。实际上，中国最大的发展不平衡，是城乡发展不平衡；最大的发展不充分，是农村发展不充分¹⁶。农业农村发展相对滞后，成为中国现代化进程中最大的发展短板，成为“四化同步”中最大的不同步。城乡发展不平衡¹⁷、农村发展不充分¹⁸、四化不同步¹⁹这三大问题，需要在乡村振兴过程中对症施治，由此，对应产生乡村振兴战略的城乡融合、现代产业融合和“四化同步”这三大核心机制。

综上所述，国家在推动乡村振兴战略中，需要解决三大问题：一是推动城乡融合发展，解决城乡差距过大这一城乡发展不平衡问题。通过建立现代治理体系，推动农民成为乡村振兴主体，完善县乡村三级治理体系，建立健全现代乡村社会治理体制和治理体系，实现乡风文明、治理有效。二是推进农村一二三产业融合，解决农村发展不充分问题，促进产业兴旺和生活富裕。三是坚持农业农村优先发展，切实推进农业农村现代化，推进“四化同步”，补齐中国现代化进程中的最大发展短板，即农业农村发展与其他“三化”不同步问题，实施乡村建设行动，促进乡村生态宜居。总之，聚焦解决城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心问题，将为乡村全面振兴以及实现第二个百年奋斗目标打下坚实基础。

三、乡村振兴战略的核心机制

1. 乡村振兴战略的政策表述分析

实施乡村振兴战略是解决三农问题的新起点，对农村改革发展具有重要意义。综述 2017 年以来对党的十九大提出的乡村振兴战略的各种解读，十九大报告中关于乡村振兴战略的内容可以概括为 10 句话、319 个字，内容相当丰富。具体的分析和解读见表 1。

表 1 党的十九大实施乡村振兴战略的表述和分析

序号	政策表述	含义分析
----	------	------

1	农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重	“根本性”和“重中之重”表述，重申农业基础地位
2	要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化	从新农村建设到乡村振兴战略，20字总要求升华；提出城乡融合发展，较之前统筹城乡、城乡一体化更进一步；重申农业现代化这一“四化同步”的最大短板。和教育同为两个“优先发展”之一
3	巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度	由“稳定和完善”，到“坚持和完善”，再到“巩固和完善”，明确农村基本经营制度。明确改革方向是强调和落实集体所有权，因地制宜推进制度创新
4	保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年	强调农民与土地关系的长期稳定，延长30年，稳定农民预期，与第二个百年奋斗目标（2049）相吻合
5	深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济	明确产权改革方向为壮大集体经济。聚焦农村经营性资产的改革，增加农民收入，保障农民利益
6	确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中	明确新时代国家对于粮食安全的基本态度：粮食安全始终是我国全局性重大战略问题。要做到“稳粮、优供、增效”
7	构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接	三大体系的提法出自2017年中央一号文件 新时代需要深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能
8	促进农村一二三产业融合发展，支持和鼓励农民就业创业，拓宽增收渠道	将中国农业国情的基本确立为小农户经营 以产业融合发展，推动现代农业经济发展，切合中国国情。从农工商一体化，到一二三产业融合发展。打造从田间到餐桌最全产业链条，使得每个环节都要跟农民增收密切挂钩。农民在农业领域创新的机会不断增多，新业态发展空间广阔
9	加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系	在自治的基础上，加入了法治和德治的治理方式，“三治结合”，优化乡村治理秩序
10	培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍	“一懂两爱”的新“三农”工作队伍是2017年的新提法，使得农业不仅是业态，更是社会和文化

资料来源：根据党的十九大报告原文整理，结合各类解读汇编。含义解读分析汇编了陈锡文、韩俊、韩长赋、温铁军、叶兴庆、郭玮、陈剑波、孔祥智、徐祥临、周立、王亚华等的政策解读与阐述。

2. 乡村振兴战略的三大核心机制

党的十九大报告关于乡村振兴战略的实施，在城乡融合、产业融合与“四化同步”这三大核心机制上，主动面对并解决三大核心问题，顺应了新时代发展趋势和内在要求。

（1）推动城乡融合发展，解决城乡发展不平衡问题

随着新型城镇化和新农村建设的深入推进，城乡之间的相互联系、作用和影响已显著加强，并日益呈现出由外部和表层向内

部和深层发展的趋势。城乡之间在人口、资源、生产要素方面的交流互动日益频繁，这对城乡之间关系的影响在深化。顺应乡土中国时代转为城乡中国时代的发展潮流²⁰，中国的城乡发展政策从十六大就开始在持续演进（表 2）。

表 2 乡村振兴战略对城乡发展政策的继承与发展

时间点	核心指导思想
2002 年党的十六大	统筹城乡经济社会发展
2008 年中央一号文件	建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局，探索建立促进城乡一体化发展的体制机制
2008 年党的十七届三中全会	国家已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，把加快形成城乡经济发展一体化新格局作为根本要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村。建立促进城乡经济社会发展一体化制度
2017 年党的十九大	建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系
2020 年党的十九届五中全会	强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系

资料来源：根据相关文件整理。

从 2002 年到 2022 年，中国城镇化率已经由 39.1%提升到 64.72%²¹。20 年间，中国城乡发展理论的核心也随之发生了 3 次重要转变，即从统筹城乡发展，到城乡一体化发展，再到城乡融合发展。

这样的转变，顺应了解决“三农”问题的时代条件和实践要求，体现出城乡之间呈现出的内在融合关系。城乡发展的新旧表述之间存在着理论上的继承关系。在新时期的城乡融合发展过程中，关键是通过推动城乡公共服务一体化，构建城市和农村命运共同体的创新路径。由此，城乡融合发展成为乡村振兴战略的核心机制之一。

(2) 促进农村产业融合，解决农村发展不充分问题

党的十九大在乡村振兴战略中提出 20 字的总要求，与之前的新农村建设 20 字表述之间并不是断裂关系，而是一种继承关系，是顺应中国乡村社会在新时代的现实发展需求而进行的理论概括。其中，将“生产发展”升级为“产业兴旺”的表述，说明乡村振兴战略将农村产业振兴作为其最主要的政策实施要点。产业兴则百业兴，政策文件对促进产业兴旺，也着墨甚多，而且对十多年来国家的产业融合政策进行不断的继承和发展（表 3）。党的十九大之后，也在不断推动农业农村产业发展步入新阶段。

乡村振兴战略表述中的产业兴旺，侧重突出农村产业多样化的融合发展。而在过往的新农村建设实践中，提到的生产发展，更多是强调农业发展和粮食生产。2022 年两会期间，习近平总书记更强调了营养升级和食物安全的大食物观。政策表述的不断变化，应对了百年变局的不断挑战。

随着经济社会的发展，城市居民产生了对农业和农村的新需求。城里人会到农村去消费，第一有看的，包括绿水青山等自然景观。第二有吃的，包括到农家乐吃点农家饭。第三有采摘的。第四有可以带走的优质产品。由于市民饱受交通拥堵、空气混浊、节奏紧张等“城市病”困扰，使得下乡成为一种新潮流。市民下乡催生出“四洗三慢两养”的新需求。据粗略估算，这一新需求每年催生超过 12 万亿元的消费²²。2022 年中央一号文件继续强调“拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值”，自 2007 年第一次强调发挥农业多功能性以来，国家政策和基层实践越来越重视挖掘乡村满足城市居民新需求的巨大潜力。因此，农业和农村要形成新的供给能力，尤其是提供更优质的食品 and 更舒适的生态产品的能力。

表 3 乡村振兴战略对产业融合政策的继承与发展

时间点	核心指导思想
2006 年中央一号文件	加强农村现代流通体系建设，鼓励商贸企业，邮政系统和其他各类投资主体在农村发展现代流通业，推进农业内部子产业融合
2007 年中央一号文件	农业内部子产业的融合和农业与工业融合；发展“新型农用工业”
2014 年中央农村工作会议	把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业，促进一二三产业融合互动 首次提出了推进农村一二三产业融合发展的重大政策导向，明确提出推进农村一二三产业融合发展，是当前我国“三农”领域的主攻方向，也是增加我国农民收入的重要途径
2015 年中央一号文件	将推进农村一二三产业融合发展提到“拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要举措“加快转变农业发展方式、探索中国特色农业现代化道路的必然要求”等战略高度
2015 年 12 月国办 93 号文	面对经济发展新常态，研究推进农村一二三产业融合发展问题，对于统筹城乡发展、推进农业供给侧结构性改革和促进农业、农村经济发展方式转变，具有重要的现实指导意义
2016 年中央一号文件	提出推进农业供给侧结构性改革，壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链在构建农村一二三产业融合发展体系过程中，大力开发农业多种功能，延长产业链、提升价值链、完善利益链，通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益
2017 年中央一号文件	发展壮大乡村产业，包括乡村特色产业、现代农产品加工业、乡村新型服务业和农业物联网等
2018 年中央一号文件	提出发展富民乡村产业，打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展
2019 年中央一号文件	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业现代化，构建现代乡村产业体系
2020 年中央一号文件	持续推进农村一二三产业融合发展。鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值；大力发展县域富民产业。支持大中城市疏解产业向县域延伸，引导产业有序梯度转移
2021 年中央一号文件	
2022 年中央一号文件	

资料来源：根据相关中央一号文件与国办文件整理。

未来，在乡村振兴战略的实施过程中，推动种植业、养殖业、手工业、运输物流业、乡村旅游业在农村的健康发展，都是践行一二三产业融合的方式。产业融合发展一方面有利于直接增加农民收入，另一方面，产业链条的拉长带来的加法效应和乘法效应²³，意味着农民在农业领域创业、创新的机会越来越多，新产业、新业态的发展空间越来越广阔。在这个过程中，新时代的农村产业振兴必将超越第一产业本身，创造出一二三产业融合的新业态，为乡村振兴战略的实施提供重要的支撑。由此，产业振兴成为乡村振兴战略的一大核心机制。

（3）实现“四化同步”，解决农业农村发展滞后问题

新中国的现代化进程是一个曲折但充满成就的过程。这一点充分体现在其概念形成和政策表述的发展过程中（表 4）。党的十八大报告首次提出“四化同步”，本质是通过“四化互动”，让农业现代化与其他“三化”构成整体系统。党的十九大真正开

始部署，以农业农村的优先发展，来解决农业农村发展与其他“三化”不同步问题。

表 4 农业与农村现代化政策的变迁（1949—2022）

时间点	核心指导思想
建国初期（一化）	通过工农产品价格“剪刀差”提取农业剩余，优先发展重工业，初步奠定了中国工业化的基础
改革开放后（两化）	实现工业化与城镇化“两化”相互促进、共同发展
2002 年党的十六大（三化）	提出以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条新型工业化道路
2012 年党的十八大（四化）	首次提出“四化同步”概念。要求坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展
2015 年党的十八届五中全会	“四化同步”成为协调发展的重要内容
2017 年党的十九大	要求在“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的指导下，通过乡村振兴战略的农业农村优先发展，推动“四化同步”
2020 年党的十九届五中全会	坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化
2022 年中央一号文件	牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线；扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐

资料来源：根据党和政府相关政策文件整理。

在党的十九大报告提出后的 5 年里，中国的新型工业化在供给侧结构性改革的过程中得到深化，城镇化水平显著提高，信息化程度已经接近或达到国际领先水平。然而，农业农村现代化滞后于工业化、城镇化和信息化，制约了中国“四化同步”的进程。推动“四化同步”成为乡村振兴战略的核心机制之一。

综合上述 3 个核心机制的讨论可以看出，中国正在推进的乡村振兴事业，已经在新时代获得了更高的政策认同，并升级为国家战略。乡村振兴战略将以产业融合带来的产业振兴为依托，以推动城乡融合发展为手段，实现农业与农村优先发展，带来“四化同步”。这 3 个核心机制联动，将有力推动乡村振兴战略的实现，并在全面建成小康社会后，开启全面建设社会主义现代化强的新征程。

四、乡村振兴战略的百年经验

1. 乡村振兴战略扭转乡村衰落颓势

乡村衰落是现代化的副产品。在中国的现代化进程中，产业转型和升级形成了巨大的要素需求，吸引乡村劳动力不断向城市集聚。由于工业和服务业具有更高的收益率和更高的工资支付能力，城市比乡村更有吸引力和竞争力。工业化和城镇化不可避免地“抽走”了乡村劳动力。中国的农村劳动力自 1960 年以来减少了 47%²⁴。该过程加剧了乡村产业的凋敝和乡村文化的没落，引发了农村空心化、农业非农化、农民老龄化。

然而，乡村的衰落并不意味着乡村会消失。相反，随着现代化进程深入，城市和农村居民变得越来越需要乡村。一方面，在

经历了高速扩张之后，城市开始面临发展瓶颈，人口的吸纳能力下降，在“城市病”困扰下转变为“逆城市化”先锋的人们，开始选择重返乡村生活²⁵。另一方面，虽然近些年中国城镇化率已经大幅度提升，但即使实现70%的城镇化率，依然还有4亿多人生活在农村。

因此，不仅需要宏观的国家层面实现现代化目标，在微观的居民生活层面，也要让向往乡村生活的城市居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”，让亿万农村人口真正“以农为业、以农为家”，过有尊严的生活，这都需要乡村建设与乡村振兴。

2. 百年来中国乡村发展阶段

百年来的中国乡村发展，可以大致分为“乡村建设—新农村建设—乡村振兴”三阶段²⁶。

2005年以来，随着新农村建设的推进，国家相继实施了一系列与此相关的政策措施，取得了良好效果。更重要的是，党的十八大以来，中国已经在农业农村建设上取得新的突破，无论是在完成乡村产业振兴，推进城乡融合发展，还是在实现“四化同步”。中国一些地区进行了先行尝试，例如，在政策上已颇具影响的贵州遵义的湄潭模式、六盘水的三变改革（“三权”促“三变”）、安顺的塘约道路，以及作者带领的课题团队近些年调研的广东罗定模式、被誉为“关中第一村”的陕西袁家村模式、山西永济市蒲韩的综合社区建设、河南信阳郝堂村美丽乡村建设等。这些先行先试的努力，对于乡村发展战略的实施具有重要的借鉴意义。

五、乡村振兴的中国道路：成就与展望

1. 中国乡村振兴已经取得的主要成就

综合已有研究和实践，乡村振兴已在顶层设计、政策落实和基层探索3个方面，奠定了坚实基础，取得了重要成就。

一是顶层设计已开局起步。一方面，中央农村工作小组与农业农村部合署办公，国务院扶贫开发领导小组办公室整体改组为国家乡村振兴局，分别在政治和行政层面理顺了乡村振兴的领导体制。另一方面，《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《乡村振兴促进法》出台，为贯彻落实党中央决策部署、全面实施乡村振兴战略提供了全面的政策规划与法治保障。

二是政策落实取得重要进展。仅就新型集体经济而言，作为具有中国特色的制度安排，农村集体产权制度已经通过确权颁证奠定了政策实施基础。自2016年中央提出农村集体产权制度改革以后，各地扎实开展资产清查、确权和管理等各项工作。截至2020年底，全国共清查核实乡、村、组三级集体资产6.5万亿元，其中经营性资产3.1万亿元。全国共确认集体成员约9亿人。全国53万个村完成经营性资产股份合作制改革，超过50万个村领到了集体经济组织登记证书，得以平等参与市场经济活动。

三是基层探索层面涌现出丰富实践。一方面，党建引领的基层治理取得重要进展。各地积极推行村党组织书记通过法定程序担任村级集体经济组织负责人。2020年底，全国村党组织书记兼任村集体经济组织负责人比例为73.1%。另一方面，各地的乡村振兴实践，已经出现了诸多模式，并依据自身的资源禀赋展开探索，发展出适配的乡村产业，完善了乡村治理。

为了给乡村振兴的中国道路提供理论解释，笔者带领团队已就乡村产业振兴促进农村集体经济发展，提炼了产权缺失说和社会经济说²⁷，前者提倡大力开展集体产权制度改革，后者强调培育集体经济的社会性。然而，产权制度改革极易导致集体资产流失，带来“无公平的效率”；而过分强调集体经济的社会性，又容易导致“无效率的公平”。由此提出公共治理说，并结合公共池塘资源自主治理理论与共建共治共享的社会治理理论，构建了资源匮乏型村庄发展新型集体经济，实现乡村振兴的理论框架²⁸，说明了中国正在走出一条新路。正如黄宗智先生所言，走出一条综合和超越过去的两大经典意识形态的农业与农村发展道路，其关键不在西式的自由民主加“无为国家”，也不在中国革命传统中的共产党领导群众路线体系，而在一条超越性的，介

于（自由）“民主主义”和“群众路线”之间的、以人民参与为核心的政治经济体系²⁹。未来中国的乡村振兴，更需要在西方民主模式和中国集中模式之间，走出一条更可持续、更能促进高质量发展的中国新路。

2. 中国乡村振兴前景展望

本文聚焦探索乡村振兴的中国道路，首先提出了乡村振兴的“中国之谜”，之后从百年历史中梳理这一道路如何出现，从政策和实践两个层面归纳乡村振兴战略核心机制与需要解决的核心问题。在党的十九大以来的政策推动下，乡村振兴已经取得突破性进展。展望未来，还需要针对城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制，在如下两点进一步推进：

一是三大核心机制的作用发挥已有其一，还需要另外两个核心机制一同运作，以推动乡村全面振兴。产业兴，百业兴。现有的乡村振兴实践，突破重点主要在通过产业融合促进产业兴旺，这是快变量，很容易抓出成效。但在城乡融合与“四化同步”这两个慢变量方面，还需要多年努力，久久为功，才能取得突破性进展。

二是需要进一步研究深化三类核心机制。乡村全面振兴，需要有效抓手和工作机制。城乡差距过大、农村发展不足、农业农村现代化滞后这3个城乡发展不平衡、农村发展不充分和四化不同步问题，在各国现代化进程中普遍存在。进入工业化和城市化中期加速阶段的中国，需要针对这三大核心问题，展开核心机制的深度研究。(1)针对城乡发展不平衡，通过城乡融合，建立现代治理体系，推动农民成为乡村振兴主体，完善县乡村三级治理体系，建立健全现代乡村社会治理体制和治理体系，实现乡风文明、治理有效。(2)针对农村发展不充分，推进农村一二三产业融合，促进乡村产业兴旺和生活富裕。(3)针对四化不同步，坚持农业农村优先发展，切实推进农业农村现代化，实现“四化同步”，解决中国现代化进程中的最大发展短板，促进乡村生态宜居。瞄准三大核心问题，发挥城乡融合、产业融合和“四化同步”这三大核心机制作用，可以走出一条中国特色的乡村振兴道路。

注释：

1[1]两个阶段性目标分别是：到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

2[1]李约瑟：《中国科学技术史》第一卷总论，中华书局1975年版，第1-2页。

3[2]韦伯：《儒教中国政治与中国资本主义萌芽：城市和行会》，载《韦伯文集：文明的历史脚步》，上海三联书店1997年版，第38页；林毅夫：《李约瑟之谜、韦伯疑问和中国的奇迹——自宋以来的长期经济发展》，《北京大学学报（哲学社会科学版）》2007年第4期。

4[3]麦金农：《经济市场化的次序：向市场经济过渡中的金融控制》，中国金融出版社1993年版，第6页。

5[4]Zhou Li, Feng Hui, Dong Xuan, "From State Predation to Market Extraction: The Political Economy of China's Rural Finance, 1979-2012", *Modern China*, 2016, 42, (6), pp. 607-637; 周立：《中国农村金融体系的政治经济逻辑（1949-2019年）》，《中国农村经济》2020年第4期。

6[5]在2012年党的十八大决议中，提出了中国特色的“四化同步”目标：坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。农业现代化滞后于城镇化、工业化和信息化，成为现代化进程中最大的短腿。党的十九大提出要“推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”，并进一步把农业现代化扩充为农业与农村现代化，提出以农

业农村优先发展来实现乡村振兴，推动“四化同步”。

7[6]周立：《实施乡村建设行动与全面推进乡村振兴——中国共产党领导“三农”工作的百年历史抉择》，《人民论坛·学术前沿》2021年第12期。

8[7]潘家恩、温铁军：《三个“百年”：中国乡村建设的脉络与展开》，《开放时代》2016年第4期。

9[8]郑大华：《民国乡村建设运动》，社会科学文献出版社2000年版，第355页；邢宇宙：《再思20世纪上半叶的乡村建设与改造》，《西北农林科技大学学报（社会科学版）》2017年第1期。

10[1]周立：《乡村振兴战略与中国的百年乡村振兴实践》，《人民论坛·学术前沿》2018年第3期。

11[2]杨瑞：《近代中国乡村改造之社会转向》，《中国社会科学》2017年第2期。

12[3]潘家恩、温铁军：《三个“百年”：中国乡村建设的脉络与展开》，《开放时代》2016年第4期。

13[4]陈锡文：《当前农业和农村经济形势与“三农”面临的挑战》，《中国农村经济》2010年第1期。

14[5]党的十九大报告中提及的七大战略，战略名称及提出年份分别为：可持续发展战略（1994）、科教兴国战略（1995）、人才强国战略（2002）、区域协调发展战略（2003）、创新驱动发展战略（2012）、军民融合发展战略（2015）、乡村振兴战略（2017）。

15[6]陈锡文：《陈锡文谈“中国农村改革历程四件大事”（三）提出城乡一体化发展战略》，《农村工作通讯》2017年第14期。

16[7]韩长赋：《新形势下推动“三农”发展的理论指南——深入学习领会习近平总书记“三农”思想》，《农业工程技术》2017年第3期。

17[8]就城乡发展不平衡而言，我国城乡人均可支配收入比值长期在3倍上下，虽然自2013年起收窄到3倍以内了，2020年降低到2.56倍，但绝对收入差距依然越拉越大，已经达到2.67万元。国家统计局2021年2月28日发布的《2020年国民经济和社会发展统计公报》显示：2020年全年全国居民人均可支配收入32189元。全国居民人均可支配收入中位数27540元。按常住地分，城镇居民人均可支配收入43834元，人均可支配收入中位数40378元。农村居民人均可支配收入17131元，人均可支配收入中位数15204元。城乡居民人均可支配收入比值为2.56。

18[9]就农村发展的不充分而言，乡村产业发展潜力远未释放，下文言及的“四洗三慢两养”的新需求，以及一二三产业融合将带来的加法效应和乘法效应，都还需要在产业兴旺中实现。

19[10]就四化不同步而言，农业与农村现代化，滞后于工业化、城镇化和信息化。农业现代化滞后于工业化和城镇化，已有大量论述。农业现代化滞后于信息化的论证相对较少。实际上，仅就信息化时代的数字鸿沟而言，就需要将数字乡村建设作为数字中国建设的重要内容，以缩小城乡信息差距。

20[1]周其仁：《城乡中国（修订版）》，中信出版社2017年版，第2页；周立、王晓飞：《城乡中国时代的村庄再组织化》，《江苏社会科学》2021年第5期。

21[2]国家统计局 2021 年发布的第七次人口普查数据显示,中国常住人口城镇化率为 63.9%。按 2022 年国家统计局发布的统计公报,2021 年底常住人口城镇化率达到了 64.72%。

22[1]“四洗三慢两养”是乡村满足人们美好生活需要的形象形容。“四洗”是指乡村社会可以帮助城市人洗净铅华。市民下乡的“洗胃、洗肺、洗眼、洗心”,与国际上兴起的“三慢”运动密切相关。“三慢”是指乡村社会可以帮助城市人享受慢食、慢村、慢生活。“两养”是指乡村提供养老、养生空间,帮助城市人安度退休和休闲时光,实现与自然共生、与社会和谐,生有所养、老有所依。参见周立:《乡村振兴的核心机制与产业融合研究》,《行政管理改革》2018 年第 8 期。

23[2]今村奈良臣:《把第六次产业的创造作为 21 世纪农业花形产业》,(日本)《月刊地域制作》1996 年第 89 期。

24[1]Liu Yansui, Li Yuheng, "Revitalize the World's Countryside", *Nature*, 2017, 548, (7667), p. 275.

25[2]Shen Liyin, Shuai Chenyang, Jiao Liudan, Tan Yongtao and Song Xiangnan, "Dynamic Sustainability Performance during Urbanization Process Between BRICS Countries", *Habitat International*, vol. 60, 2017, pp. 19-33.

26[1]周立:《乡村振兴战略与中国的百年乡村振兴实践》,《人民论坛·学术前沿》2018 年第 3 期。

27[1]产权缺失说强调经济效益,源于新制度经济学的产权理论,强调产权明晰是分工交易的前提。社会经济说强调社会效益优先,社会经济是以社群作为主体管理自身经济和社会发展的经济发展模式。

28[2]周立、奚云霄、马荟、方平:《资源匮乏型村庄如何发展新型集体经济?——基于公共治理说的陕西袁家村案例分析》,《中国农村经济》2021 年第 1 期。

29[3]黄宗智:《民主主义与群众主义之间:中国民众与国家关系的历史回顾与前瞻愿想》,《文史哲》2021 年第 2 期。