

抓好“三件大事”夺取“双胜利”

中共南京市委

中共江苏省委十四届二次全会指出，当前，全省上下最重大的政治责任、最重要的工作大局，就是要坚决贯彻习近平总书记重要指示和党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进、高效统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重大要求，扎实做好各方面工作。南京坚持稳字当头、动态清零、全年目标“三个不动摇”，着力抓好经济发展、疫情防控、安全稳定“三件大事”，继续做好“六稳”“六保”工作，以夺取“双胜利”的实际行动，迎接党的二十大胜利召开。

持续完善组合式、精准化的战疫举措

坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针不动摇，以系统思维优化完善常态化疫情防控举措，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

一是精准闭环与动态调整相结合。把闭环管理作为外防输入的重要原则，坚持“人物环境”同防，加强进口冷链食品、高风险非冷链集装箱货物的风险防范，严格落实高风险岗位从业人员“点对点”闭环措施。针对疫情形势变化，动态优化防控措施，健全区域协防数据清洗、赋码管理等7个专班，全量管控涉疫地区来宁返宁人员，提高区域协防及时性、有效性。把握“防”与“放”的辩证法，落实国家关于货运物流保通保畅的要求，强化路网疏导调度。

二是面上防控与紧盯重点相配套。提高社会面监测预警灵敏性，健全“抗原筛查+核酸检测”监测模式，加快推进15分钟步行核酸检测圈、补充性核酸采样试点，扩大重点人员检测覆盖面，推动一码通行、精准赋码和及时转码，提高“场所码”扫码便捷度、使用率和可持续性，不断提升早发现、快处置能力。把疫情防控责任纳入行业部门监管体系，严格落实各项防控措施，严防交叉感染。

三是完善体系与应急处置相衔接。不断健全常态化疫情防控体系，配强专业流调队伍，提高集中隔离房间储备标准，完善“宁搏疫”（全市一体化疫情防控综合管理系统）平台功能，推进永久性方舱医院和定点医院建设，规划一批城郊大仓基地和物资转运站，保持平战结合、立即响应的良好状态。

四是优化治理与柔性引导相协同。采取有效措施，提高社区服务管理能力。畅通民意诉求表达渠道，整合12345、紫金山听语频道等资源，倾听不同社会群体的意见，关心关注弱势群体，加大宣传和引导力度。坚持自律和他律相统一，有序推进“一老一小”疫苗接种，增强市民执行防控举措的配合度。

积极落实跨周期、逆周期的调节政策

切实履行好稳定经济的责任，尽快使经济回归正常轨道。

一是靠前发力，全力稳市场主体。用好降低融资成本、援企稳岗等惠企助企政策，在稳经济和助企纾困上发挥更大效应。更注重“抓两头”：一头是龙头企业。市、区两级联动开展“服务企业·面对面”大走访，全力保障供应链畅通，推动由复工复产转向满产达产，带动上下游配套企业平稳运行。另一头是中小微企业和个体工商户。不断完善组合式退税减税和降费政策“免申即享、速享尽享”机制，全面落实阶段性缓缴三项社保费等政策，支持他们挺得住、渡难关。

二是超前投入，全力推项目建设。抢抓国家推动“十四五”规划项目提前实施等机遇，争取南京北站、上元门过江通道等重大基础设施项目尽快开工，推动 RE-ITs（不动产投资信托基金）试点项目落地实施，在盘活存量资产、扩大投资渠道等方面加快突破；把握专项债使用进度，抓紧实施交通、新基建、城市更新等符合国家导向的项目。

三是拉动需求，全力促消费复苏。围绕发挥消费对经济循环的牵引带动作用，综合施策支持批零住餐、文化旅游等行业加快复苏，大力促进消费回补。推进国际消费中心城市建设，发挥南京都市圈联动效应，办好“2022 南京国际消费节”，充分释放内需消费潜力。支持新型消费，加快文商旅融合发展，培育壮大医疗健康、露营经济等消费新增长点。

四是开拓市场，全力增外贸活力。针对外贸出口存在的预期下行、订单不足、国际物流不畅等问题，充分用好出口退税、信保、信贷等政策工具，实施中小微外贸企业避险扶持行动，“一企一策”帮助企业争订单、稳份额。积极拓展“一带一路”、RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）等国际新兴市场，发展跨境电商、数字贸易等新业态新模式，支持企业开展品牌国际推广、质量管理体系认证，促进外贸出口稳中提质。

五是注重协同，全力保要素供给。引导金融机构对中小微企业和个体工商户贷款缓交利息，加大力度投放信用贷、首贷，鼓励设立更多周期长、利率低的普惠性贷款产品；发挥财政资金撬动作用，加快财政产业类资金执行进度，对中小微企业给予更多政策倾斜。

不断提升强统筹、促协调的工作水平

高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，统筹当前和长远，全力推动高质量发展。

一是保持抓创新的定力，培育壮大发展新动能。围绕推进高水平科技自立自强，推动紫金山实验室加强 6G 等引领性技术攻关，争取更多国家级科创平台和大科学装置落户，加快打造国家区域科技创新中心。建强集成电路 EDA、基因与细胞实验室等平台，协同推进技术创新、成果转化和企业培育，推进生物医药全产业链开放创新，尽快培育形成新的千亿级产业集群。制定实施数字经济高质量发展方案，积极布局新基建和低碳、氢能、储能等新赛道，加快制造业“智改数转”步伐，赋能产业转型升级。

二是坚定不移推动绿色发展，持续改善生态环境质量。深入打好污染防治攻坚战，大力推动 PM_{2.5} 和臭氧浓度“双控双减”，确保国省考断面水质稳定达标。纵深推进长江大保护，提升长江生态系统质量和稳定性。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，出台碳达峰实施方案，坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快提升绿色发展水平。

三是用心用情惠民生，增强群众获得感和幸福感。把稳就业作为重中之重，用好援企稳岗、灵活就业、留工补助、以工代赈等政策，加强对重点行业、重点人群、特殊群体的就业扶持。推动教育、医疗等优质资源扩大供给和均衡布局，优化编制“十四五”医疗卫生和医院布局规划，切实增强基层医疗卫生服务能力。办好年度十大类 43 项民生实事，解决“一老一小”、老旧小区改造等群众“急难愁盼”事项。

四是突出关键环节，坚持以改革增活力。注重用改革的办法解决前进中的困难，立足“一区一特色、一部门一课题”，深入开展改革创新攻坚争先。深化“放管服”改革，争创第二批国家营商环境试点城市，打造全面便利、高度活跃、本质公平、充分开放的营商环境。推进要素市场化配置改革，加快国有企业市场化改革步伐，推动江苏自贸试验区南京片区深化制度型开放。

五是增强责任感，全力守牢安全稳定底线。树牢总体国家安全观，强化底线思维、坚持问题导向，聚焦政治安全、经济安全、科技安全和社会领域安全，深入开展统筹发展和安全“大走访、大排查、大攻坚”行动，做细做实防范和化解风险工作。扎实开展危化品、燃气、消防、城乡自建房等安全专项整治，加强融资平台公司投资行为和经营性债务管理，大力推进信访突出问题攻坚化解，做好防汛抗旱等防灾减灾工作，营造和谐稳定的社会环境。