
现代化征程上跨越追赶的盐城探索

吕永刚

省第十四次党代会期间，省委书记吴政隆要求盐城发挥特色优势、奋力跨越追赶，勇当沿海地区高质量发展排头兵，为谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章展现盐城担当、作出盐城贡献。这既是对盐城未来发展的厚望，也意味着盐城已具备在全省现代化大局中承担重要角色的现实条件。经过接续奋斗，盐城经济总量、城市能级、产业质效、城乡面貌、生态人文、民生福祉等发生历史性跃迁，整体发展水平位居全国中上游，崛起势头强劲，其现代化跨越追赶的经验举措具有很强典型性和示范价值。

高起点打造集聚优质项目的产创功能区

盐城历史上曾是重要的制盐基地、棉花生产基地，新中国成立后以农业立市，工业基础薄弱，城镇化水平较低，缺乏高水平的现代产业开发空间。在资源有限的条件下，盐城坚持高举高打，着力打造一批功能强、业态优的新质载体，有效规避了后发地区跟随式承接低端产业转移产生的“落后者效应”。一是强力提升中心城区极核功能。把握优质资源加速向城市群、中心城区集聚的趋势，发挥人口规模优势，快速拉开城市框架与坚持“精明增长”“紧凑城市”理念并举，以组团式开发繁荣城市经济，中心城区建成区面积位居苏中苏北前列，先进制造、科技创新、现代服务、国际合作等高端功能显著提升。二是做强产业园区“国字号”品牌。依托国家级盐城经济技术开发区和大丰临港产业配套区建设中韩（盐城）产业园，落户现代起亚、SK、摩比斯等近千家韩资企业。盐城高新区创成全国首批产城融合示范区，环保高新区创成全国绿色产业示范基地，盐南高新区通过首批国家“智慧城市”试点验收。三是大手笔谋划向海发展战略空间。利用腹地广阔、港口等级高、绿色能源充沛的优势，高标准建设黄海新区，着力在百亿元以上重特大项目落户上取得突破，“再造一个规上工业盐城”，打造江苏沿海发展新标杆。抢抓长三角一体化发展战略机遇，更深层次加快南北区域合作，建设深度融合的长三角一体化产业发展基地，加快沪苏大丰产业联动集聚区、常盐工业园区、苏州盐城沿海合作开发园区高质量发展，把资源优势转变为高质量发展胜势。

构建支撑高质量发展的现代产业体系

从以农为主，到以工兴市，再到产业强市，盐城现代工业从汽车产业起步，从“一业为主”到汽车、钢铁、新能源和电子信息“多轮驱动”，一条条产业链延伸拓展，实现了后发地区产业跨越式发展。一是做足汽车产业“文章”。从东风悦达起亚开始，锚定汽车赛道，逐步集聚一批整车生产企业，汽车零部件企业超500家、其中规上企业近200家；在新能源汽车赛道敢与强手比拼，超前规划布局华人运通全球首条“智路”、长三角（盐城）智能网联汽车试验场等创新载体，新能源汽车集群快速崛起，后劲十足。二是推进从“链”到“群”升级。聚焦细分领域，梳理排出晶硅光伏、风电装备、不锈钢、动力电池、大气污染防治设备 etc 5条地标性产业链，精密结构件、印制电路板、石油机械、粮油果蔬加工等8条优势产业链，光电显示、集成电路、工业互联网等10条潜力产业链，推动产业链从“零”到“链”的突破和从“链”到“群”的提升，形成产业集群的规模效应和溢出效应，一批具有盐城特色的产业集聚品牌持续涌现。三是培塑提升农业特色优势。作为百亿斤产粮大市，盐城坚持把农业摆在产业发展的优先地位，以建设农业现代化示范区为引领，全面提升种业育繁推一体化，深入实施品牌强农，放大“盐之有味”农产品区域公用品牌效应，成为长三角地区唯一农业经济总量超千亿元的地级市。

争当绿色转型示范

近年来，盐城被省委寄望“成为绿色转型典范”，积极推进绿色转型、绿色跨越，在生态基底、世遗品牌、低碳产业等方面取得长足进步。一是擦亮优良生态最美底色。统筹做好治污、添绿、留白三篇文章，注重沿海生态风貌保护，最大力度保护好生

态原真性和生物多样性，空气质量全国领先，造林面积连续多年全省第一，创成国家森林城市、全国绿化模范城市、全国水生态文明城市，百河之城的碧波美景在盐阜大地生动展现。二是放大世遗品牌效应。黄（渤）海候鸟栖息地成功申遗，成为长三角中心区唯一的世界自然遗产，填补了全国湿地类世界自然遗产空白。以两个国家级保护区和条子泥为重点，大力宣传麋鹿、丹顶鹤、勺嘴鹬湿地“吉祥三宝”，积极推进黄海湿地遗产实现科学保护、活态传承、合理利用，加快构建环黄海生态经济圈，实现滨海湿地与发达城市经济融合共存。三是做美经济生态“双面绣”。大力发展清洁能源，扩大海上风电、光伏等新能源的开发利用，成为“海上风电第一城”，是长三角地区首个“千万千瓦新能源发电城市”，新能源发电量占全社会用电量60%以上。实施基于自然的解决方案（Nb S），切实强化山水林田湖草协同治理，推进幸福河湖、美丽海湾和“无废城市”建设，提升沿海、沿淮河和里下河地区生态系统碳汇能力，建设蓝色碳汇生态功能区、全国生态碳汇先行区。

在跨越追赶中让老区人民的日子越过越红火

盐城是一片浸润着红色基因的热土。省委寄望盐城“面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范，让老区人民的日子越过越红火”。盐城在现代化跨越追赶征程中，树立实业为本、奋斗为本的鲜明取向，立足特色优势勇闯创富新路，有力有效推进了共建共享。一是打造创业富民“四路大军”。突出“行动力”打通富民经络，着力建设返乡草根系、水乡盐商系、高校学生系、客籍人才系四大创业队伍，吸引数万名在外人员返乡创业，全市县县创成省级创业型城市，市本级被评为省级创业型示范城市。二是生态富民品牌效应彰显。“生态+”旅游、康养等业态蓬勃兴起，生猪、蔬菜、家禽、水产、经济林果等产业规模均达“双百亿”，蔬菜园艺、蚕桑、水产品产量居长三角前列，富有品牌竞争力的生态农产品矩阵持续壮大，形成可观的社会效益、富民效应。三是共享富民提升民生福祉。高质量打赢精准脱贫攻坚战，全面完成户脱贫、村达标、县摘帽“三大任务”；每年近80%的公共财政用于民生，就业、社保、教育、医疗、住房、出行等民生痛点问题加快解决；创新网格化社会治理，织密社会治安防控体系，被表彰为全国社会治安综合治理优秀市。

盐城奋发作为、积厚成势，区域发展取得了长足进步，其现代化跨越追赶实践带来诸多有益启示。一是注重锻造现代产业主引擎。不能亦步亦趋搞追随发展、满足于低端产业的招引，而要立足特色优势发展先进产业，推进现代特色产业从无到有、从小到大。二是注重塑造差异化竞争优势。既要“守正”，遵循经济社会发展规律尤其是市场经济规律；也要“出奇”，跳出同质化思维，培育不可替代、不可重复、具有唯一性的差异化竞争优势。三是注重区域生态的营造。既要守住生态的红线底线，让良好生态成为高质量发展的基础性优势；也要注重区域综合创新生态的涵养培育，不断增强区域软实力。