# 习近平关于推动长江经济带发展 重要论述的基本逻辑

# 何婷 成长春1

【摘 要】: 党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度推进长江经济带发展战略,在实践中形成了习近平关于推动长江经济带发展的重要论述。这一重要论述以系统观念统筹谋划推动长江经济带高质量发展,在深刻总结中国共产党探索长江经济带"发展与保护"的成就和经验的基础上,科学回答协同推进长江经济带"生态环境高水平保护与经济社会高质量发展"这一重大问题,确立了以长江生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展的实践路径,形成了历史、理论与实践相统一的基本逻辑,是新时代推动长江经济带高质量发展的根本遵循和行动指南。

【关键词】: 习近平关于推动长江经济带发展重要论述 高质量发展 基本逻辑

【中图分类号】F01【文献标识码】A【文章编号】1001-8263(2022)06-0021-09

长江是中华民族的母亲河、炎黄子孙的生命河,是中华民族发展的重要支撑。全面推动长江经济带走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路,是以习近平同志为核心的党中央主动适应和把握引领经济发展新常态,科学谋划经济新棋局,立足推动区域协调发展、实现中华民族永续发展和中华民族伟大复兴的战略高度作出的既利当前、又惠长远的重大战略部署。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度协同推进长江经济带生态环境高水平保护与经济高质量发展,在实践中形成了习近平关于推动长江经济带发展的重要论述,展示了深厚的历史逻辑、科学的理论逻辑和鲜明的实践逻辑。本文拟从马克思主义的立场、观点和方法出发对习近平关于推动长江经济带发展重要论述的基本逻辑进行初步探讨,有助于正确认识和准确把握其强大的真理力量、独特的思想魅力和巨大的实践伟力,增强新时代推动长江经济带高质量发展的思想定力和信念伟力。

### 一、历史逻辑:深刻总结中国共产党探索长江经济带"发展与保护"的成就和经验

长江是我国第一、全球第三大河,长江流域自古以来就是我国防治水害以及水资源开发利用和节约保护的重要区域。习近平关于推动长江经济带发展重要论述的形成是历史演进的必然结果。新中国成立以来,中国共产党人治理开发长江流域的全部理论和实践的主题就是如何坚持在发展中保护、在保护中发展。"发展与保护"这一主要矛盾始终贯穿于中国共产党人领导中国人民进行治江、强江、富江、美江这一从未间断的、连贯性的伟大历史过程。习近平关于推动长江经济带发展重要论述从以建设安澜长江为主要目标的生态保护起步阶段和以建设经济长江为主要目标的可持续发展探索阶段中走来,历史性地回答了新时代全面推动长江经济带生态环境高水平保护和经济社会高质量发展耦合协调进程中的一系列重大问题,全面开启了以建设美丽长江为主要目标的绿色高质量发展阶段。

(一)以建设安澜长江为主要目标的生态保护起步阶段

<sup>&#</sup>x27;作者简介:何婷,河海大学马克思主义学院博士生南京 211100;成长春,南通大学江苏长江经济带研究院院长、首席专家,河海大学博导江苏南通 226019

基金项目:研究阐释党的十九届六中全会精神国家社科基金重大项目"新时代实施区域协调发展战略研究"(22ZDA054);江苏省社科基金重大项目"江苏推动长江经济带高质量发展重大问题研究"(21ZD003)的阶段性成果

中国共产党人历来重视长江流域的开发与治理。长江之治,始于水利。新中国建立初期,长江水患频发,建设安澜长江成为千万人民群众的心愿,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人在大力恢复和发展经济的同时,密切关注影响国计民生的长江防洪问题,把除害兴利、治水安邦放在十分重要的地位,深入开展了气壮山河的安澜长江建设。1950年2月,党中央、国务院组建长江水利委员会,负责长江的治理、开发与保护工作。毛泽东曾多次实地考察长江水情,并亲自参与三峡工程、南水北调等长江治理与水利建设问题的规划、设计与论证,高屋建瓴地指出,修建三峡工程对于治理长江来说是"毕其功于一役",勾绘出南水北调的伟大构想。1958年3月,中央政治局成都会议通过了新中国治理长江流域的第一个"红头文件"——《中共中央关于三峡水利枢纽和长江流域规划的意见》。遵此《意见》,长江委于1959年编制完成《长江流域综合利用规划要点报告》,指导了一个时期长江水利建设,谋划了长江治理宏伟蓝图。1973年我国召开第一次环境保护会议,标志着我国生态环保事业迈出了关键性的一步。在此背景下,1976年1月,国务院环境保护领导小组和水利电力部联合批复成立长江流域水资源保护局,自此长江流域水资源保护工作全面启动。持续至20世纪70年代末,中国共产党人领导全国人民在长江流域掀起了以兴建荆江分洪工程、丹江口水利枢纽工程和葛洲坝水利枢纽工程为重点的三次建设高潮,实现了从控制洪水向管理洪水的历史性转变,翻开了治水事业的新篇章,长江在防洪减灾、农业灌溉、航道运输、恢复推动国民经济、环境保护等方面都作出了重要贡献。

#### (二)以建设经济长江为主要目标的可持续发展探索阶段

以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我国国民经济得到了快速增长的同时,长江流域发展与保护的矛盾也愈发凸显。1980 年在国家大幅压缩基建投资的背景下,为确保长江安澜和经济发展,根据长江中下游防洪座谈会精神加强了荆江大堤,切实规划治理长江中下游干流河道,为抵御 1998 年长江特大洪水发挥了重要作用。1983 年"保护环境"被确立为我国基本国策。20 世纪 80 年代中期,随着党中央对于"渐进式"对外开放规律和流域经济规律认识的不断深入,创办了沿海开放城市以及建立了沿海经济开放区,为长江流域的开发开放提供了机遇,拉开了经济长江建设的序幕。

1990年4月,随着改革开放向纵深推进,以江泽民同志为代表的中国共产党人,作出了"以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃"。的重大战略决策,掀开了经济长江建设的崭新篇章。同年9月,国务院批准的《长江流域综合利用规划简要报告》指出,要利用横贯东西的长江"黄金水道",建设沿江经济走廊。1995年,党中央将可持续发展确定为国家发展战略。1998年大洪水后,党中央深刻认识到生态环境保护的重要性,加固于堤、疏浚河湖,全面启动退耕还林等环境保护工程。

以胡锦涛同志为代表的中国共产党人,从中华民族生存与发展的高度出发,统筹考虑生态环境保护与经济社会发展,坚定不移地贯彻落实科学发展观,在新的历史起点推动区域协调发展。2003年,党中央提出科学发展观的先进理念。党的十七大指出:"遵循市场经济规律,突破行政区划界限,形成若干带动力强、联系紧密的经济圈和经济带。"<sup>3</sup>党的十八大要求:"要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则,控制开发强度。"<sup>4</sup>这一阶段,长江流域经济发展和生态环境保护迈上了新台阶。

#### (三)以建设美丽长江为主要目标的绿色高质量发展阶段

回看来时之路是为了更好地远眺前行之路。新时代以习近平同志为核心的党中央树立宏阔的大历史观、大生态观、大文明观、大发展观,洞悉了生态文明是人类文明发展的历史趋势,从实现中华民族永续发展的战略高度出发全面推动长江经济带走人与自然和谐共生的现代化新道路是延续历史的题中应有之义。习近平一直心系长江经济带发展,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,奔赴重庆、湖南、湖北、江苏等地考察调研长江经济带发展工作,多次作出重要指示批示。习近平在党的十八大以后首次公开提出长江流域的发展问题是 2013 年 7 月在湖北调研全面深化改革问题和当前经济运行情况时,强调:"长江流域要加强合作,充分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域打造成黄金水道"。2014 年 3 月 5 日《政府工作报告》明确提出:"依托黄金水道,建设长江经济带",标志着推动长江经济带发展上升为国家战略。2014 年 9 月,国务院印发《关于依托黄金水道推动长

江经济带发展的指导意见》(国发[2014]39号),提出了七项重点任务<sup>6</sup>部署长江经济带建设。2016年9月《长江经济带发展规划纲要》正式印发,这是推动长江经济带发展重大国家战略的纲领性文件。2016年1月、2018年4月、2020年11月,习近平先后于长江上游的重庆、长江中游的武汉,以及长江下游的南京,针对新时代我国协同推进长江生态环境高水平保护和经济社会高质量发展的新问题、新矛盾和新挑战,亲自主持召开了三次关于推动长江经济带发展的座谈会。从"推动"到"深入推动"再到"全面推动",跨越五年的三次座谈会重要讲话集中呈现了习近平关于推动长江经济带发展重要论述从初步构建到深化探索再到成熟稳定的过程,成为科学系统且不断发展的、开放的理论体系和实践体系。

# 二、理论逻辑:科学回答协同推进长江经济带"生态环境高水平保护与经济社会高质量发展" 重大问题

马克思认为,理论体系的产生是范畴、群、系列辩证运动的结果。习近平关于推动长江经济带发展重要论述作为一个科学完整的理论体系,在逻辑上已经趋于成熟和完善,其形成遵循"范畴→思想群→系列→体系"的范式,通过长江经济带"生态环境高水平保护与经济社会高质量发展"这一核心逻辑范畴体系的辩证运动,形成坚持生态优先、绿色发展和共抓大保护、不搞大开发,坚持把修复长江生态环境放在压倒性位置,坚持区域协调发展、坚持高水平对外开放、坚持创新驱动发展、坚持山水人城和谐相融、坚持一张蓝图干到底、坚持全社会共同推动长江经济带发展等八个"思想群"。主要包括回答为什么发展长江经济带、发展什么样的长江经济带、以及怎样发展长江经济带等三组思想"系列"。"只有定位于明确的价值目标和社会理想,不同的'群'才能整合成为'系列'和'体系'。""这一体系全景揭示了推动长江经济带高质量发展的战略全貌,全面擘画了长江经济带生产发展、生活富裕、生态良好的美丽蓝图与科学路径,最终指向人与流域和解、人与人和解,是新时代推动长江经济带高质量发展的根本遵循和行动指南。

- (一)为什么发展长江经济带:关系国家发展全局的重大战略
- 1. 统筹国家强盛和中国美丽,事关中华民族伟大复兴和永续发展根本大计。

"长江作为中华民族的大动脉,从世界屋脊到巴山蜀水直到江南水乡,以其丰富的自然资源和人文风貌滋养着中华文明的发展壮大。" <sup>8</sup> 马克思主义"人类史和自然史互相制约"的生态历史观,认为人类文明形成和发展的基础和条件就是拥有良好的生态环境,"只要有人存在,自然史和人类史就彼此互相制约" <sup>9</sup>。实现中华民族伟大复兴,必须加强长江流域生态环境保护和系统治理,"涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提" <sup>10</sup>,"使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益,使母亲河永葆生机活力",保护好我们生存发展的生态根基,实现中华民族永续发展。

2. 统筹物质生活需要与优美生态环境需要,不断满足人民对美好生活的向往。

发展经济是为了保障民生,保护生态环境同样也是为了增进民生福祉。"修复长江生态环境,是新时代赋予我们的艰巨任务,也是人民群众的热切期盼。""马克思主义认为人的自由而全面发展是我们发展的终极目标。人民生活幸福,是衡量长江经济带建设成效的试金石,也是推动长江经济带高质量发展的根本价值立场。坚持生态、经济与民生三者相互融合,最大限度满足人民对美好生活的向往,不仅可以创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,而且长江流域生态环境的显著改善也可以为我国经济社会发展提供有力支撑,不断满足人民群众日益增长的优质生态产品和优美生态环境需要,人民群众源自协同推进长江经济带生态高水平保护和经济高质量发展的获得感、幸福感、安全感会显著增强。

3. 统筹"富强美丽的中国"和"繁荣美丽的世界",提供全球大江大河流域环境治理的中国方案。

大河治理和流域经济发展既是困扰一国的难题,也是全世界人民面临的普遍性难题。探索适合我国基本国情的长江经济带生态协同保护模式,是一项极具难度、颇具开创性的任务。国外的大江大河治理有部分已经成功向绿色转型,如坚持开发与保护

并重的原则利用水资源,以推动城市化和科技创新带动流域整体发展的莱茵河模式、构建多元化合作机制的多瑙河模式、高效统一管理流域内自然资源的田纳西模式、城市经济与流域经济互促发展的密西西比模式、建立自贸区对外开放的亚马逊模式等。新时代推动长江经济带高质量发展吸收借鉴了国外典型流域经济开发经验和教训,展示出有中国特色的经济发展和环境保护的协调统一路径,为深陷生态危机的尼罗河、恒河等国际大江大河流域的环境治理和可持续发展贡献了绿色高质量发展的中国智慧和中国方案。

#### (二)发展什么样的长江经济带:

坚守"主战场"、畅通"主动脉"、培育"主力军",打造高质量发展黄金经济带

2020 年在全面推动长江经济带发展座谈会上习近平明确提出的"五新三主"<sup>12</sup>的最新表述赋予了长江经济带新的历史使命,明确了新发展阶段长江经济带建设的目标和方向。相较于 2016 年在推动长江经济带发展座谈会上提出的"五更三带"<sup>13</sup>发展目标的重要论述,以及 2018 年在深入推动长江经济带发展座谈会上提出的"使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军"的定位,形成了继承与发展关系,彰显了以习近平同志为核心的党中央始终以历史主动精神推进长江经济带建设。

1. 坚守"主战场",以生态优先理念打好绿色发展牌。

马克思主义认为流域内肥沃的土壤、鱼产丰富的水域等生活资料的自然富源,以及瀑布、河流、森林、金属、煤炭等劳动资料的自然富源可以为流域经济的繁荣发展提供物质保障。长江岸线的生态环境是整个长江流域以及全国经济社会发展的坚实基础,必须要把长江生态保护好、环境治理好、资源利用好,共促生态效益与经济效益、社会效益相统一。全面实施《长江保护法》,生态环境综合治理体系和治理能力现代化取得重要突破,水环境和水生态质量明显改善,生态系统稳定性持续提升,生态安全屏障更加牢固,上中下游相协调、"人与自然和谐共生的绿色发展示范带"基本建成,安澜长江建设取得显著成效。

2. 畅通"主动脉",以国内国际双循环打好合作共赢牌。

跨江融合、南北联动、城乡统筹、江海河湖协调发展格局基本形成,现代基础设施支撑力明显提升,与长江上中下游地区协同联动发展格局全面形成,在国内大循环中的重要战略支点作用显著增强;更高水平开放型经济新体制基本形成,陆海内外联动、东西双向互济的开放格局加快建立,长江经济带上的"一带一路"建设取得新突破,新时代制度型开放新优势率先形成,深层次开放与维护经济安全更趋统筹,在国内国际双循环中的重要战略枢纽作用显著增强。

3. 培育"主力军",以高质量发展成果打好经济增长牌。

长江经济带是贯穿"西部大开发""中部崛起""东部新跨越"的重要经济带,东西双向开放优势独特,科教资源富集,发展潜力巨大。坚持创新在长江经济带高质量发展和现代化建设全局中的核心地位,增强原始创新技术创新和制度创新策源功能,提升市场主体创新能力。重大创新平台建设取得新进展,关键核心技术取得新突破,新旧动能转换步伐加速推进,先进制造业集群建设居前列。

#### (三)怎样发展长江经济带:

坚持诊治"长江病"的问题导向,正确把握好长江经济带建设中各类重大关系,坚持稳中求进工作总基调,以系统观念部署 推进长江经济带高质量发展

1. 坚持诊治"长江病"的问题导向,须"导"之有道。

科学运用中医整体观追长江病源、找长江病因、挖长江病根。长江流域因多年的粗放型的经济发展模式导致生态环境问题成为制约长江经济带可持续发展的现实障碍。习近平因此郑重发出警告: "'长江病了',而且病得还不轻"。以习近平同志为核心的党中央以诊治"长江病"为问题导向,追长江病源、找长江病因、挖长江病根,明确了观念层面——部分领导干部对于长江大保护认识片面,思想上"不愿抓"、落实上"不真抓";治理层面——"生态环境形势依然严峻";机制层面——"生态环境协同保护体制机制亟待建立健全";经济层面——"流域发展不平衡不协调问题突出";保障层面——"有关方面主观能动性有待提高"等五个方面的推动长江经济带高质量发展面临的突出问题,判定"长江病"是"生态病",更是"发展病""观念病",为实现长江经济带可持续发展和流域环境综合治理提供了重要突破口。

2. 坚持诊治"长江病"的问题导向,须"向"之有靶。

加强改革创新、战略统筹、规划引导,正确把握好长江经济带建设中各类重大关系。一是"正确把握整体推进和重点突破的关系",坚持立足全局、谋定后动。统筹山水林田湖草是生命共同体和水路港岸产城是流域共同体,坚持"两点论"基础上的"重点论",注重治理措施内部的耦合相关性,防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。

二是"正确把握生态环境保护和经济发展的关系",坚持生态优先、绿色发展。长江经济带建设要求协调好经济增长和生态资源优化的关系,坚定不移保护绿水青山这个"金饭碗",让保护修复生态环境获得合理回报,努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山,才能既增加当代人的财富又保障后代人的发展。

三是"正确把握总体谋划和久久为功的关系",坚持"无我"境界、"有我"担当。要做好顶层设计,以钉钉子精神一茬接一茬高质量推进长江经济带建设,积小胜为大胜。

四是"正确把握破除旧动能和培育新动能的关系",坚持创新驱动、转型发展。在改革创新和发展新动能上做"加法",在淘汰落后过剩产能上做"减法",实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

五是"正确把握自身发展和协同发展的关系",坚持互联互通、有机融合。树立"一盘棋"思想,找到自身错位发展的重点方向,解决好同质化发展的问题,推动长江经济带协调性均衡发展。

3. 坚持诊治"长江病"的问题导向,须"解"之有法。

坚持稳中求进工作总基调,以系统观念部署推进长江经济带高质量发展。我们党领导的革命、建设、改革的伟大实践从来都是为了解决中国的现实问题。以习近平同志为核心的党中央提出坚持稳中求进工作总基调,以系统观念部署推进长江经济带高质量发展是科学运用马克思主义的认识论和方法论,直面中国国情和长江流域现状作出的科学判断。"稳"是主基调,"进"是方向,把"稳"和"进"有机统一起来,才能推动长江经济带建设不断迈向更高发展阶段。党的十八大以来,沿江省市以超大力度和规模积极推进长江生态环境整治,使其成为促进经济社会发展全面绿色转型的重要动力。习近平强调,"在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法"。以系统观念和系统方法指导长江经济带建设,体现在"系统论"的策略方法上,强调要运用系统论的方法统筹水路港岸产城,努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体;体现在"系统性"的实践要求上,要求"加强综合治理系统性和整体性",强化水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的协同治理、重点区域的协同治理和流域上中下游、江河湖库、左右岸、干支流的协同治理,全面改善长江生态环境和水域生态功能;体现在"系统思维"的战略谋划上,明确要以系统思维推进畅通国内国际双循环,统筹需求供给,促进长江经济带实现上中下游地区互动协作、东中西部差异化协调发展;加强长江经济带与"一带一路"建设的衔接互动,推动高水平制度型开放走深走实,提升全球价值链地位和产业链国际竞争力。

## 三、实践逻辑: 以长江生态环境高水平保护助推经济社会高质量发展

理论逻辑和历史逻辑统一于实践逻辑,是实践逻辑的科学反映。理论一经群众掌握,也会变成物质力量。实践性是马克思主义理论的本质特征。习近平关于推动长江经济带发展重要论述在推动长江经济带高质量发展实践的土壤中萌芽、孕育、成长,在推动长江经济带高质量发展实践中应用、检验、升华,并引领新时代推动长江经济带高质量发展事业稳步前行,在"实践→认识→再实践"持续深化的过程中彰显出了巨大现实解释力和实践引领力。

1. 转折性变化和历史性成就的取得为长江经济带建设迈向更高发展阶段奠定了坚实基础。

理论由实践赋予活力,并且由实践来修正和检验。推动长江经济带发展座谈会召开6年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,"长江经济带生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得历史性成就"<sup>14</sup>,中华民族母亲河生机盎然。

长江经济带生态环境保护发生转折性变化主要表现为:一是干部群众的思想意识发生根本变化,深刻认识到生态环境保护与经济社会发展是相辅相成的;二是长江流域生态环境发生显著变化,"2020年首次实现消除劣V类水体"<sup>15</sup>,"长江经济带生态环境警示片披露的484个问题已完成整改350个"<sup>16</sup>,污染治理"4+1"工程深入实施,长江"十年禁渔"全面实施。

经济社会发展取得历史性成就主要表现为:一是经济始终保持持续稳步增长,根据 2021 年国民经济和社会发展统计公报数据显示,2021 年长江经济带地区生产总值占全国的比重高达 46.4%;二是绿色发展试点示范走在全国前列,浙江丽水、江西抚州等地的生态产品价值实现机制试点深入推进。三是长江经济带综合立体交通网建设扎实推进,"2021 年涉及交通运输的 11 项突出问题全部完成整改"<sup>17</sup>;四是体制机制不断健全完善。以《长江保护法》为依托,依法治江进入新阶段,建立健全国土空间管控机制,划定生态保护红线,印发《支持长江全流域建立横向生态保护补偿机制的实施方案》;五是对外开放取得新进展,长江经济带与"一带一路"建设融合程度更高,西部陆海新通道加快形成。这些历史性成就充分验证了这一重要论述的科学性和真理性。

2. 建立健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的多元协同治理体系。

以习近平同志为核心的党中央科学运用马克思主义关于"自由人的联合体"的生态治理观,明确要"全社会共同推动长江经济带发展"。加快构建共抓大保护新格局,形成全民环保大合力,在思想认识上形成一条心,在实际行动中形成一盘棋,打造理想的"真实的共同体",即"自由人的联合体",而非出于互利目的的"虚假共同体","形成全社会共同推动长江经济带发展的良好氛围",为中华民族伟大复兴擘画生态优先绿色发展新画卷,既是建设现代化经济体系和美丽中国的必然要求,同时也是推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。

一是坚持党的领导。中国共产党始终是长江经济带建设的根本领导力量。中国共产党是长江经济带建设这一伟大事业的开创者、引领和推动者。习近平强调: "要落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制",党政一把手要坚决落实党中央关于长江经济带发展的决策部署,以历史耐心和战略定力将一张蓝图一以贯之坚持到底,为实现长江经济带高质量发展提供坚强组织保障。长江经济带建设历史性成就和历史性变革的取得根本原因在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平总书记的举旗定向、掌舵领航。

二是发挥政府在长江经济带建设中的主导作用。作为推动长江经济带发展的主要领导者、组织者、协调者,要担负起政治责任,认真落实"党政同责、一岗双责",层层压实责任,确保党中央关于推动长江经济带发展的各项决策部署落地见效。加强与企业、社会的沟通和交流,广泛听取社会各界的意见和建议,动员、引导、鼓励、激发市场主体、社会力量和人民群众积极参与和推进规划实施。

三是明确"企业是长江生态环境保护建设的主体和重要力量"。企业作为推动长江经济带发展的主力军,如何进行绿色生产、发展低碳产业是所有企业需要共同面对的问题,也是企业的社会责任之一。要强化企业责任,按照"谁污染、谁治理"的原

则,自发推动转型升级,淘汰落后产能,发展绿色清洁生产;自觉遵守生态法规,树立模范典型。搬迁长江沿岸有污染的企业,做到人清、设备清、垃圾清、土地清,彻底根除长江污染隐患。国有企业要发挥好应有作用,积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设。

四是发挥社会组织"纽带"作用,利用自身专业性和民间性的优势,成为公众和政府、企业之间信息传递的"桥梁"。精准解读和广泛宣传推动长江经济带高质量发展的新理念、新政策、新要求,形成更广泛、更深入、更全面推进长江经济带高质量发展的强大动力和活力。

五是明确公众是推动长江经济带发展的参与者和建设者,同时也是最终的见证者和享有者。要调动公众的积极性、主动性和创造性,提升公众的意愿和能力,共同守护好母亲河。倡导健康文明的绿色生活方式,提倡适度消费、崇尚低碳环保消费。

3. 坚持以新发展理念为引领,协同推进经济高质量发展与生态环境高水平保护,实现"人民保护长江、长江造福人民"的良性循环。

长江经济带覆盖沿江9省2市,所辖人口和地区经济总量占据全国"半壁江山",生态地位重要、综合实力强、发展潜力巨大。面向"十四五"新征程,在践行新发展理念、构建新发展格局、推动经济社会高质量发展过程中,坚持以新发展理念为指引,坚持生态优先、绿色发展的战略定位,坚持共抓大保护、不搞大开发的战略导向,以期"到2025年,长江经济带生态环境保护成效进一步提升,经济社会发展全面绿色转型取得明显进展,支撑和引领全国高质量发展的作用显著增强。"<sup>18</sup>

建设惠及后世的生态长江。用最严格制度最严密法治保护长江流域自然环境,加强生物多样性保护。走产业生态化、生态产业化协同的绿色发展之路,加快建立生态产品价值实现机制,建立健全生态经济体系。建立区域性碳交易市场,实现"碳达峰、碳中和"目标。加强长江水生生物多样性保护。深入开展安澜长江系统建设。

建设动能强劲的经济长江。打好产业基础高级化攻坚战,实施产业基础再造工程,推动质量标准品牌引领;科学厘定产业基础高级化和产业链现代化、安全和效率、政府和市场、独立自主与开放合作之间的四大辩证关系,积极构建自主可控安全高效的现代产业体系;构建产业"添绿"、科技"强绿"、金融"助绿"的绿色引领发展模式。

建设江海联动的开放长江。应依托长江黄金水道,推进综合交通运输体系一体化、数字化、绿色化发展,加快长江经济带上的"一带一路"倡议支点建设,用好海陆双向开放的区位资源,强化节点城市作用,建设内陆开放高地,加快与周边国家和地区基础设施互联互通,提高支撑畅通国内国际双循环的通道能力。

建设普惠均衡的幸福长江。奋力推进以人为核心的新型城镇化,促进城乡融合发展;扎实推动共同富裕,保障居民收入增长和经济增长基本同步,大力完善优质均衡的公共服务体系,扎实提升人民群众生活品质。

建设底蕴厚重的文化长江。要深入研究长江文化内涵,全方位布局长江文化体验区。创新发展长江文化产业,宽领域建设长江文化创新区。采用"微改造"的"绣花"功夫对历史文化街区进行修复,打造高品质的人文宜居环境,高颜值打造长江文化融合区。

## 四、结语

长江流域的治理开发是一个历史性课题。进入新时代,推动长江经济带发展成为关系国家发展全局的重大战略,关乎中华民族伟大复兴中国梦的实现,关乎中华民族的永续发展。习近平关于推动长江经济带发展重要论述是反映中国特色、体现时代性、原创性和本土化的流域经济发展理论,是习近平新时代中国特色社会主义经济思想和习近平生态文明思想在长江流域的具体应

用,是实现新时代长江经济带生态环境高水平保护和经济社会高质量发展耦合协调发展过程中贯彻新发展理念的生动实践。习近平强调: "新发展理念要体现到长江经济带发展中",把创新发展作为长江经济带高质量发展的第一动力,把协调发展作为长江经济带持续健康发展的内在要求,把绿色发展作为长江经济带永续发展的必要条件,把开放发展作为长江经济带走向繁荣的必由之路,把共享发展作为长江经济带全面发展的根本归宿 19,以新发展理念统筹推动长江经济带高质量发展。

#### 注释:

- 1《意见》表示"长江流域规划工作的基本原则,应当是统一规划,全面发展,适当分工,分期进行。同时,需要正确地解决以下七种关系:远景与近景,干流与支流,上中下游,大中小型,防洪、发电、灌溉与航运,水电与火电,发电与用电。"
  - 2《十四大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社 2011 年版,第19页。
  - 3《胡锦涛文选》第2卷,人民出版社2016年版,第632页。
  - 4《胡锦涛文选》第3卷,人民出版社2016年版,第645页。
- 5《习近平在湖北考察改革发展工作时强调坚定不移全面深化改革开放脚踏实地推动经济社会发展》,《光明日报》2013年7月24日。
- 6 一是提升长江黄金水道功能、二是建设综合立体交通走廊、三是创新驱动促进产业转型升级、四是全面推进新型城镇化、 五是培育全方位对外开放新优势、六是建设绿色生态廊道、七是创新区域协调发展体制机制。
  - 7张云飞:《习近平生态文明思想话语体系初探》,《探索》2019年第4期。
  - 8成长春:《以生态优先绿色发展为引领推动长江经济带高质量发展》,《求是》2018年第8期。
  - 9《马克思恩格斯文集》第1卷,人民出版社2009年版,第516页。
  - 10 习近平:《推动我国生态文明建设迈上新台阶》,《求是》2019年第3期。
- 11(18)《习近平在深入推动长江经济带发展座谈会上强调加强改革创新战略统筹规划引导以长江经济带发展推动高质量发展》,《人民日报》2018年4月27日。
- 12《习近平在全面推动长江经济带发展座谈会上强调贯彻落实党的十九届五中全会精神推动长江经济带高质量发展》,《人民日报》2020年11月16日。"谱写生态优先绿色发展新篇章,打造区域协调发展新样板,构筑高水平对外开放新高地,塑造创新驱动发展新优势,绘就山水人城和谐相融新画卷,使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军。"
- 13《习近平在推动长江经济带发展座谈会上强调走生态优先绿色发展之路让中华民族母亲河永葆生机活力》,《光明日报》 2016年1月8日。"把长江经济带建成生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带""把 长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。"
  - 14《习近平在全面推动长江经济带发展座谈会上强调贯彻落实党的十九届五中全会精神推动长江经济带高质量发展》,《人

民日报》2020年11月16日。

15《长江流域 2020 年首次消除劣 V 类水体》,《光明日报》 2021 年 1 月 7 日。

16 国家发展改革委: 长江经济带高质量发展取得三方面成效, http://finance.people.com.cn/n1/2021/0817/c1004-32197174.html。

17 李小鹏在推动长江经济带交通运输发展部省联席第九次会议上强调:进一步强化生态环境保护修复交通运输工作加快建设综合立体交通网推动高质量发展,https://www.mot.gov.cn/zhongyaohuiyi/202202/t20220224\_3642889.html。

18(19) 专题发布会 | 介绍"十四五"长江经济带发展"1+N"规划政策体系有关情况 https://www.ndrc.gov.cn/fggz/fgzy/xmtjd/202111/t20211105\_1303284.html?code=&state=123。

19(20)成长春、何婷:《以长江经济带发展推动经济高质量发展》,《红旗文稿》2019年第16期。