

金山区农村一、二、三产业 融合发展探索与实践

孔春林 张榕

一、基本情况

金山发展“第六产业”起步较早，2010年，金山区在确定“十二五”规划时，就提出农业要“接二连三”的发展战略，出台了《关于做亮精致农业，推进农业“接二连三”的实施意见》。自2015年以来，金山区主动跨前一步，以中央一号文件为引领，探索农业发展新路径，形成了以五大发展理念为指导的农村一、二、三产业融合发展“金山模式”，即“三型三化”（政策聚焦型、产业集聚化，业态丰富型、模式多样化，利益紧密型、主体多元化）。金山区先后被国家发改委等九部门纳入首批全国137个国家农村产业融合发展试点示范区（县），被农业农村部纳入首批全国农村一、二、三产业融合发展先导区，廊下镇被纳入国家农村产业融合发展示范园创建名单。

二、主要做法和初步成效

（一）强化整体统筹，做好产业融合发展顶层设计

加强规划引领。把农村产业融合发展全方位写入《金山区乡村振兴“十四五”规划》《金山区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》，明确产业融合发展的路径、重点项目、用地类别等，在全区总体规划中谋划农村一、二、三产业融合发展。区农业农村委、区文旅局等部门牵头编制休闲农业与乡村旅游设施布局专项规划，明确休闲农业建设用地指标，为休闲农业凸显农村产业融合最大综合体优势提供支持。各镇（高新区）全部完成镇级郊野单元（村庄）规划，加大资源和资金整合力度，为农村产业融合发展项目提供保障。加强政策支撑。在全市率先开展相关政策研究，形成较为系统的政策框架。比如，区级层面出台《关于转方式调结构大力推动“第六产业”发展的指导意见》《关于加快中部生态圈建设的意见》《关于加快亭枫城镇发展带建设的意见》《关于转发区农业农村委制订的〈金山区关于加快推进农村一、二、三产业融合发展的实施意见〉的通知》《关于加快国家现代农业产业园创建的若干政策意见》等文件，提出我区推进农村产业融合的总体目标、要求以及重点区域的建设要点；比如，部门层面出台《关于推进金山区农产品营销服务工作的实施办法》《金山区新型职业农民学历提升学费补贴实施细则》等文件，切实发挥宏观指导，规范操作程序；比如，镇级层面，各镇（高新区）制定“第六产业”发展三年行动计划，明确农村产业融合发展重点项目，制定目标清晰、节点明确的行动清单表。

（二）做精做细一产，大力发展都市现代绿色农业

坚持品牌化发展，做亮品牌农业。制定实施品牌农业建设三年行动计划，通过建立农产品区域公用品牌和企业品牌“母子品牌”管理营销体系，打响“金山味道”农产品公用品牌，不断提高市场竞争力。主动转变农业生产经营方式，着力发展“优质稻米、绿色蔬菜、名优瓜果、特种养殖”四大优势主导产业。比如优质稻米，全区成功创建10.5万亩“全国绿色食品原料标准化生产基地”，拥有“金山岛”“稻花湾”等大米品牌；又如绿色蔬菜，共有52家绿色、有机认证蔬菜基地，金山番茄连续两年获得市级评比金奖；又如名优瓜果，打造了“一葡二桃三莓四瓜”等特色品牌，其中金山蟠桃、亭林雪瓜是国家地理标志产品，亭林雪瓜获发全国农产品地理标志证明商标，实现了金山区该领域零的突破，金山小皇冠西瓜连续两年包揽市级中小型西瓜评比金银铜奖；再如特种养殖，开展有机黄鳝、绿色鲫鱼、长江刀鱼、金钱鱼养殖，形成以“开太鱼”品牌为代表的小龙虾、河蟹

等有机网红产品，备受市场青睐。坚持绿色化发展，发力生态农业。调整优化农业布局结构，加快推进上海市生态循环农业示范区、吕巷示范镇、12个生态循环农业示范基地建设，全区水稻秸秆综合利用率达99%、畜禽粪污资源化利用率达98%。推进有机肥替代化肥，2021年全区推广商品有机肥5.1万吨；施用配方肥26.4万亩次、缓释肥4.6万亩。建立轮作休耕制度，2021年全区绿肥种植还田12.7万亩，深耕晒垡4.2万亩，实现用地养地双赢。全区累计培育绿色农产品企业83家，产品181个，地产绿色农产品认证率超过22%，有机种植面积近7000亩。

（三）做大做强二产，大力发展农产品加工业

用工业理念发展农业，大力推进“生产+科技+加工+品牌+营销”的全产业链发展，进一步提高农业附加值。聚焦农产品加工集聚区建设，重点引进净菜配送、中央厨房、农产品精深加工等项目，扶持发展一批科技含量高、产品附加值高、市场占有率高的“三高”农业龙头企业。2021年已申报总投资1228万元的年产8500吨农产品加工扩建项目，支持鑫博海“中央厨房”建设。同时，推动与锦江集团合作，其下属的上海高校后勤公司与鑫博海签署战略合作协议，首批10余吨的金山农副产品通过冷链运输专车发往上海交大、复旦、华东理工等9所高校，预计可年带动当地农产品销售800吨。聚焦国家现代农业产业园建设，在金山国家现代农业产业园通过农业农村部验收的基础上，继续支持廊下、吕巷等核心区优化提升能级，加快建设上海廊下健康食品科技产业园项目、水果公园农旅结合提升等项目，探索推进产销一体、农文旅融合领域培育新产业新业态，全面提升吕巷、廊下整体农业现代化水平。聚焦国家农业产业强镇建设，朱泾镇重点打造朱平公路优势农产品产业带，采用“种植、加工、销售”三位一体联动发展模式，加快产销一体化进程，发展珠丰系列优势农产品生产，培育乡村产业新业态新模式，推动农村产业融合、产城融合、城乡融合。廊下镇围绕建设食用菌产业强镇，以统筹构建“一核两叶三蔓四片”镇域空间结构为发展蓝图，集中力量做大、做强、做精食用菌全产业链各环节，促进一、二、三产业融合发展。

（四）做活做优三产，大力发展休闲农业和乡村旅游

加快农文、农旅、农体结合，做好“农业+”文章，发挥农业多种功能。打造有集聚度的品牌区域。以现有农业产业资源为依托，初步形成金山休闲农业和乡村旅游发展“一带一园五区”。全区现已培育全国休闲农业与乡村旅游星级企业20家，其中五星级6家，四星级3家，三星级11家。已形成4个年接待能力100万人次的农业旅游集聚区。比如廊下郊野公园囊括了廊下生态园、天母果园等20多个农业景点；吕巷水果公园周边聚集了施泉葡萄、平漾樱桃、敏蓝蓝莓等若干农业采摘基地，以及金石蟠桃园、观花长廊等农业观光园；枫泾古镇周边建设有新义农庄、舒颐农庄、枫锦果蔬、灿辉果蔬、猕猴桃、石榴基地等多家农业休闲景点；山阳镇已形成北田园（山阳田园）、南渔村（金山嘴渔村）农业休闲格局。打造有影响力的品牌节庆。整合之前草莓节、葡萄节、蟠桃节等单品类农业节庆活动，统筹整合打造“田野百花节、缤纷百果节、绿色百菜节、农民丰收节”四大主题农业节庆，加大农业休闲景点推介，吸引区外游客来金山采摘、观光、休闲。此外，金山区级的品牌节庆活动还有金山城市沙滩音乐啤酒嘉年华、购物节、海鲜文化节等。借助节庆平台作用，金山在线经济和体验消费全面开花。打造有引领性的品牌乡村。积极开展编制全域旅游发展规划，谋划产业发展路径，编制《上海市金山区全域旅游发展规划（2018-2035年）》，明确我区发展全域旅游的目标、路径和行动方案，为我区发展全域旅游提供规划指导。同时，结合乡村振兴示范村和美丽乡村示范村建设，全域优化农村人居环境，推动片区化发展，着力建设具有金山特色、上海特点、全国影响的“金山如画”全域旅游品牌。

（五）探索利益联结机制，让农民共享产业融合发展成果

政府与市场双重发力，积极探索形成六种利益联结机制，让农民更多分享农业全产业链增值收益。一是订单协作型。龙头企业向农户发起订单，统一收购后进行初、深加工，如鑫博海、亚太、银龙等。二是产销联动型。企业、合作社提供种苗、技术服务并负责销售，雇用农户劳作，如联中蘑菇、强丰实业等。三是链式利益联结型。成立合作联社，主打统一品牌，统一供种、物资采购及销售等，以降低成本、增强定价权，如施泉葡萄、金山区农联会等。四是股份合作型。农民以土地入股（或者集体经济组织以集体建设用地入股），与企业成立合作社，共同开发建设项目，农民获得股份并持续获得分红，如花开海上生态园。五是租赁休闲带动型。企业租赁农户空置房屋，改建成民宿，农民持续获得租金，农民依托空置房屋开办农家乐、渔家乐，持续获得

经营收益，如锦江中华村农家乐、金山嘴渔村老街等。六是土地经营权抵押型。《上海市农村土地经营权抵押贷款试点实施办法》实施后，金山区六家单位成功申请到首批农村土地经营承包权抵押贷款，进一步保障产业融合发展。