

高质量发展中推进共同富裕的实践与启示

——以无锡马山为例

中共无锡市委党校课题组

【摘要】：在高质量发展中推进共同富裕是实现共同富裕的基础和关键。近年来，无锡市马山太湖国家旅游度假区坚定践行新发展理念，持续坚持高质量发展，扎实推进共同富裕。做创新发展的排头兵，打响高质产业的金字招牌；做协调发展的急先锋，拓展区域一体的空间格局；做绿色发展的守护人，构建近悦远来的宜居环境；做开放发展的弄潮儿，展现交汇融通的国际风范。在共建共享发展过程中，书写共同富裕新篇章。

【关键词】：新发展理念 高质量发展 共同富裕 无锡马山

在无锡市区西南的太湖之滨，有一个美丽的马山半岛，曾因贫穷落后而被称为“无锡的北大荒”。1992年10月，国务院批准在马山建立无锡太湖国家旅游度假区。进入新时代，马山践行新发展理念，持续推进高质量发展，逐步成长为无锡滨湖重要的特色产业集聚区、无锡重要的对外形象展示区和华东地区具有较大影响力的观光旅游区。居民的富裕程度大大提升，获得感、幸福感大大增强，昔日的“北大荒”变成了今日的“美湖湾”。

一、主要成绩

（一）主要经济指标“提档”

2021年，常住人口约3.9万人的马山全年完成一般公共预算收入26.9亿元，完成规模以上工业总产值180亿元，完成全社会固定资产投资51亿元。完成规上服务业营业收入19.8亿元，完成贸易总额25.9亿元，完成进出口总额5.5亿美元，实现到位注册外资2.04亿美元。

（二）特色产业发展“提优”

生命健康、文化旅游、先进制造是马山三大特色产业。2021年，生命健康产业总产值120亿元，同比增长18.3%，实现税收60亿元、同比增长38%；接待游园人数1260万人次，实现旅游收入20亿元；以换热器为代表的先进制造业实现产值超过70亿元。

（三）农民富裕程度“提升”

2021年，马山街道成功入选第一批全国乡村旅游重点镇，古竹社区创建成为省级乡村旅游重点村，同年10月，度假区获评国家农业部全国10亿元乡镇。2021年以常住人口计算的人均GDP达到53.85万元，是无锡全市18.74万元的2.87倍，马山居民收入也水涨船高。

（四）生态治理“提质”

马山把生态环境保护工作摆在核心位置，坚持山水林田湖草系统治理，在努力提高自然承载力的同时，进一步用好马山绿色资源富集优势，加快生态资源空间布局优化、生态品质和效益提升。重点抓好天远桥、西太湖两个湿地公园的二期建设以及峰影河、新龙路、龙头渚公园改造提升工作，打造更多开放共享、便捷可达的休闲生态空间。

（五）民生保障“提实”

近年来，为补民生事业短板，马山推动一批重大惠民功能项目落地实施，居民基本公共服务不断优化。峰影小学加入育红卓越教育联盟、新建马山中心幼儿园、九年一贯制公办学校华东师范大学附属无锡滨湖学校签约落地。六院迁建项目全面启动建设，亚瑞国际心脑血管特色专科医院签约落地，海吉亚三甲医院正式开工建设，“120急救中心马山分站”顺利通过省级验收，医美整形等特色专科医院有序推动。

二、具体做法

（一）做创新发展的排头兵，打响高质产业的金字招牌

1. 主题文旅产业的“无中生有”。

灵山文旅集团开发、建设、运营的灵山胜境、拈花湾小镇，实现了“无中生有、有中生好、好中生优”的创新迭代，成为全国主题景区开发建设的标杆。“灵山小镇·拈花湾”打造出独一无二的“禅意旅居目的地”“心灵度假”新生活模式，获评江苏省首批特色文旅小镇创建单位、第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。灵山文旅集团直接带动当地百姓 3000 多人就业。

2. 集群化民宿客栈独树一帜。

灵山文旅集团在拈花湾小镇建设了特色客栈群，目前拥有以云水间、禅意村舍、百尺竿等自营客栈 27 家，以本心庐、佛尘居、禅意客栈为主的 23 家私营客栈。此外，马山地区借助灵山景区、拈花湾品牌优势，掀起了利用自建房开办民宿的热潮。2020 年底对外经营 236 家，房间数 2196 间，床位达 3500 张，总投资 3 亿多元，涌现出山居壹聚、小米的家、和平小筑等精品民宿，户均年收益 16 万元。

3. 生命健康产业厚积薄发。

生命健康产业是马山的支柱产业。历经 40 年的发展，马山已经成为无锡生命健康产业发展的重要集聚区。截至 2021 年 8 月，药明生物、药明康德两家上市企业市值超 9500 亿元，占全市上市企业总市值一半以上，并成为江苏省上市企业市值状元、榜眼。生物医药产业为马山提供了 6000 多个就业岗位。

4. 传统制造产业迭代升级。

围绕能源效率高、技术含量高、产品附加值高的“三高”导向，鼓励、引导以换热器为代表的先进制造企业积极开展装备更新、技术升级、产品换代，不断提升产业链、价值链水平。截至 2021 年底，马山集聚换热器生产与铝业配套企业 30 余家，形成集团规模效应，成为国家重要的换热器产业基地，被国家科技部火炬中心批准为高效节能装备特色产业基地。以换热器为代表的先进制造业为马山提供了近 4000 人的就业岗位。

（二）做协调发展的急先锋，拓展区域一体的空间格局

1. 建设太湖湾科创带生命健康产业布局的核心区域。

太湖湾科创带被赋予“科创新无锡”的厚望，占据太湖湾科创带枢纽位置的无锡（马山）国家生命科学园，深耕 10 多年，每年贡献 6 亿多元的税收，汇聚各类生物医药企业 180 多家，成为马山产业拼图中的跨时代符号。园区先后被评为中国（无锡）保健产业园、中国服务外包十强园区、江苏省特色产业园、江苏省科技产业园、江苏省国际服务外包示范区。

2. 争当推进锡宜一体化战略的最优中点。

随着无锡交通基础设施建设按下快车道，无锡主城区与马山、宜兴之间的联系大大增强，马山成为推进锡宜一体化战略的最优中点。灵山与宜兴周铁镇大拈花湾项目积极推进，100 亿元高强度投资助推锡宜产业相融合，创造超百亿规模的产业带动，是拉动就业精准扶贫的惠民工程、锡宜一体化产业协同发展的先导工程、大灵山旅游经济产业的辐射工程。马山与宜兴市共同规划建设生命科技产业生产基地，打造国际一流、国内顶级的生物医药产业基地。

3. 打造环太湖城市会客厅和长三角生态花园。

随着交通的重磅升级，马山成为连接上海、南京、杭州的重要交通枢纽之一，马山到这三个城市的距离均将缩短为 50 分钟车程。马山确立了“一岛、双核、三环”发展新目标。其中，“一岛”就是打造马山国际健康旅游岛。国际健康旅游岛发展规划根据马山地域特色，计划将其打造成环太湖城市会客厅、长三角的生态花园、国际化的宜居城镇。

4. 服务“一带一路”积极实施“走出去”策略。

为服务“一带一路”倡议，灵山品牌输出步伐加快，尼山圣境、兴汉胜境，深深刻上灵山烙印。在深厚文化内涵的加持下，建立在孔子诞生地的尼山圣境开园首年接待游客便已超百万人次，在周边地区解决了 2000 多人的就业问题，更直接带动 1000 多户居民脱贫致富，走上幸福小康路。落户陕西汉中的兴汉胜境项目，用超过 1200 个就业岗位激活了 90 余条文旅产业链，成为乡村振兴“拈花湾文旅模式”在“一带一路”宏伟画卷中实现成功的又一个经典案例。

（三）做绿色发展的守护人，构建近悦远来的宜居环境

1. 勇挑生态环境保护重担。

马山自然资源、生态资源优势明显，是无锡乃至长三角地区少有的净水、净土、净空之地。但其三面环湖，生态环境保护工作任务也是最重的。需要狠抓生态治理，以更严要求，坚决打赢碧水保卫战、净土保卫战、蓝天保卫战，守好一方“净水净土净空”。

2. 切实转化生态资源为民造福。

近年来，马山坚持山水林田湖草系统治理，在努力提高自然承载力的同时，进一步用好绿色资源富集优势，加快生态资源空间布局优化、生态品质和效益提升，抓好沿湖沿河沿路环境整治，促进山地、林地、田地等生态空间组合利用，全面提高道路绿化和游园景观品质，让生态资源真正成为生态红利、百姓福利。

3. 创新农业绿色发展模式。

马山结合丰富的自然山水资源和特色区域文化，积极探索“生态+旅游”“乡村+休闲”“农业+旅游”等绿色农业发展模式。

马山街道返租集体所有的杨梅果树给农户经营管理，每年为农户创造户均收入约 3 万元，2020 年马山杨梅获得国家农产品地理标志。此外，时茗茶叶、程禾乡创等企业也带动农民增收致富。

（四）做开放发展的弄潮儿，展现交汇融通的国际风范

1. 坚持国家级旅游度假区的高站位。

近年来，无锡太湖国家旅游度假区坚持“高起点定位、高标准规划、精心设计、精心建设”的理念，深入谋划推进文旅开发、内涵提升、资源整合、产业融合，牢固树立精品意识，着力打造全市文旅产业发展的桥头堡，全力加快国家级旅游度假区建设。

2. 争取世界佛教论坛永久会址的确立。

依托灵山胜境佛教文化资源及品牌，坚持举办影响深远的重大会议庆典来宣传推介马山。2009 年 3 月、2015 年 10 月，先后举办了第二届、第四届世界佛教论坛。2012 年灵山被确定为世界佛教论坛永久会址，在海内外产生了深远的影响，提升了马山在国际佛教界、旅游界的知名度和美誉度。

3. 打造“大健康”论坛峰会的品牌。

2018 至 2021 年连续四年成功举办太湖（马山）生命与健康论坛。论坛的举办促进了本地产业与全国产业大环境的融合，拉近了本土企业与顶尖学术团队的距离，消除了产学研合作的壁垒，提升了无锡在全国生命健康产业界的知名度、影响力。

三、主要启示

（一）坚持人民至上不动摇，持续保持发展定力

多年来，马山始终树牢“人民至上”发展理念，及时回应群众关切，用“福村宝”医疗互助项目、为果农免费购买杨梅采摘人身意外险、老新村改造工程等一件件惠民实事，让群众充分享受地区发展红利，不断增强群众对地区发展的信心。实践证明，只有时刻把群众利益放在发展的最高位置，真正做到问政于民、问需于民、问计于民，才能赢得百姓的支持。

（二）坚持特色发展不动摇，持续激发发展活力

多年来，马山始终不忘“旅游度假”立区初衷，坚持一张蓝图绘到底，紧盯打造国内一流旅游度假区目标，从初创时期建设旅游休闲度假胜地到如今建设国内一流、国际知名的国际健康旅游岛，内涵在不断丰富、标准在不断提高。实践证明，马山从一个偏僻小岛逐渐成为无锡乃至全国具有较高知名度的旅游度假区，旅游始终是马山太湖国家旅游度假区对外展示的第一名片。

（三）坚持项目引领不动摇，持续挖掘发展潜力

多年来，马山始终坚持打造大项目、促进大发展。正是把握住了华瑞制药、辉瑞制药、药明生物等一批重大产业项目，才奠定了生命健康产业的雄厚基础；正是把握住了灵山胜境、阖闾城遗址公园、拈花湾小镇等一批重大文化旅游项目，才开辟了旅游度假的别样天地。实践证明，牢牢抓住重大项目这个发展的“牛鼻子”，紧紧把握符合未来产业发展趋势的新兴项目，才能为发展注入源源不断的动力。

（四）坚持创新驱动不动摇，持续增强发展动力

多年来，马山始终围绕人才这个创新的第一资源，大力实施“双招双引”，坚持招商引资与招才引智互促联动，吸引了一批具有全球视野和国际水平的科技领军人才和高水平创新团队，高新技术企业对地区发展的贡献和支撑愈发显著。实践证明，坚持把创新摆在发展全局的核心位置，加速推动产业、科技、人才深度融合，才能实现更高质量发展。

（五）坚持生态保护不动摇，持续提升发展魅力

多年来，马山始终树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚决打好污染防治攻坚战，绿色发展共识进一步凝聚，区域综合生态环境进一步改善。通过关停污染型企业、拒绝高耗能项目，为低能耗、低污染、高附加值项目的发展提供了广阔的空间，走出了一条具有马山特色的生态文明建设之路。实践证明，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。正确处理发展与保护的关系，坚持在保护中发展，在发展中保护，才能实现可持续发展。

无锡马山是高质量发展中推进共同富裕的生动诠释。在新发展理念的引领下，马山因地制宜，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破，将生态优势转化为产业优势，将区位劣势转化为发展优势，带动了各个领域全面高质量发展，进而为实现共同富裕打下了坚实基础。

（课题组成员：金政、王兵、姚忠伟、孟祥丰、许波荣、荆杰、陆吴继）