
无锡打造产业强市路径研究

苗春阳

【摘要】：本文围绕纵深推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略“两大战略”，基于历史发展背景、特征和大势分析，剖析发展基础和环境，研究提出纵深推进“两大战略”，应走高水平科技自立自强支撑产业高质量发展“两高”互动发展路径。应加强战略导向，强化战略重点，构建推进机制，加快实现高水平自立自强，夯实经济科技根基、抓住重点关键，化解发展制约、破解发展难题，提升资源配置能级，增强承载能力、创新能力、创新驱动能力，推动产业创新整体跃升，推动打造产业强市和高水平科技自立自强“两强”联动，支撑和推进产业高质量发展，为无锡建设成为具有国际影响力的先进制造业基地和产业科技创新高地提供智慧和力量。

【关键词】：高水平科技自立自强 高质量发展 产业强市 路径研究

高质量发展、高水平科技自立自强，是以习近平同志为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局，也是无锡推进产业高质量发展建设，打造产业强市的行动指南。

一、深刻理解“两高”的丰富内涵和现实要求

高质量发展、高水平科技自立自强“两高”，是党中央把握时代潮流、立足新发展阶段全局，构建新发展格局、实施国内国际双循环发展和应对国际错综复杂环境影响，提升自主创新能力，掌握发展主动权，增强发展的自主性、坚韧性、可持续性，推进经济发展在质的提升中实现量的有效增长，实施强国建设的重大战略选择，也是无锡深入推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略，推进高质量发展，打造产业强市，建设“强富美高”新无锡的重要任务。

我国发展呈现阶段性特征变化。新中国成立以来，我国从注重经济总量追赶，到引进外资和先进技术，推动经济科技发展，取得了举世瞩目的成就。中国 GDP 总值相继超过意法英德日等发达国家后，2010 年起稳居世界第二位；2019 年起人均 GDP 突破 1 万美元，实现了历史性跨越，经济由数量增长向质量型发展、创新驱动转型。

党的十九届五中全会提出，以推动高质量发展为主题，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，深入实施创新驱动发展战略，建设科技强国，这是在技术引进消化吸收再创新的路径基础上，弘扬自力更生、自主创新精神，在新起点上向更高水平迈进，增强技术安全性，应对重大风险挑战的能力，增强科技支撑和驱动发展能力的战略部署。

科技革命和产业变革将引发世界格局的巨变。科技发展，既有渐进性变化，也有爆发性突变，前者是常规的科技进步，后者被称作科技革命；现代经济发展，既有常规的经济增长，也有爆发性产业变革，前者是持续增长，后者是产业革命。科技进步推动经济持续增长，科技革命则能引发产业革命。

分析世界发展历程，每次科技革命和产业变革，都引发生产和生活方式的巨变，推动着世界经济中心、科技中心的转移和世界格局的调整。发达国家抓住五次科技革命和三次工业革命机遇而成为强国，而其他国家错过变革机遇而落后。分析世界发展大局，新一轮科技革命和产业变革加速演进。

从宏观视角看，当今世界经济、科技、贸易和金融等领域大国的战略博弈，将引发国际分工的调整，改变国家力量对比。发达国家都以科技优势作为维护其大国地位的根本战略，谁抓住战略机遇，谁掌握核心技术，谁就占据更为有利的地位，成为竞争

的强者。面对错综复杂国际形势，迫切需要研究制定新的发展对策，坚持底线思维，强化风险意识，夯实科技自立自强的根基，提升经济实力和创新能力，增强应对风险挑战和可持续发展的能力。

二、推进“两高”互动发展的战略研析

近年来，无锡市委、市政府准确把握阶段性特征和方向性要求，结合无锡实际，谋划和推动经济高质量发展工作，有效推进经济持续健康发展，为推进高质量发展奠定了坚实基础。面对错综复杂外部环境，迫切需要主动适应变化，调整战略对策，夯实科技自立自强的根基，增强发展的自主性、坚韧性和可持续性。

无锡高质量发展的基础较为坚实。无锡发展迈上新台阶，2021年全市GDP达到14003亿元；人均GDP保持全国大中城市前列，入围中国企业500强的无锡企业数量居全省第一。2021年，全社会研发投入强度达到3.3%左右，国家级重大创新载体相继建成投运，重点产业领域关键核心技术攻关取得一批创新成果，为高质量发展提供了有力支撑。同时，推进高质量发展，面临着土地资源、技术资源、人力资源、资源配置和政策等供给的新需求新要求，特别是面临着产业链、供应链“卡脖子”等诸多制约，迫切需要优化资源配置方式，提高供给结构的适应性和质量效率。

产业高质量发展面临错综复杂环境。面对百年未有之大变局、新冠肺炎疫情和“俄乌冲突”等错综复杂环境带来的风险和挑 战，中国的和平崛起，国际经济格局的调整，经济发展、技术创新等领域大国博弈强度的增加，美国等西方国家相继制定实施遏制中国政策，在科技、产业等多层面，在航天科技、网络安全等领域，采用技术标准、绿色壁垒等政策，对供应链下游产业、对技术资源实施限制，依托科技领先优势，对中国高科技领域制裁打压和“卡脖子”，动用国家力量打压华为等头部企业，企图阻止中国发展和崛起，发展环境复杂性、严峻性、不确定性上升。创新已成为国际竞争的焦点，谁占据创新优势，谁就能够掌握发展的主动权。创新能力弱，必然导致产业链停留在低端，处于市场竞争弱势，跟随式发展往往受制于人，而独创式、引领式发展则需要自主创新。迫切需要高水平科技自立自强。

科技“自立”的关键，是拥有自主创新能力，产业链、供应链的自主、安全、可控；科技“自强”的关键，是要增强科技实力和科技创新效率，增强科技引领和创新驱动能力，提高产业链、供应链和技术链的回旋余地，增强抵抗外部冲击的能力，摆脱对少数发达国家高技术限制，增强持续发展能力。

推进“两高”互动发展的战略选择。构建新发展格局，推进产业高质量发展，是一项战略性、长期性、系统性工程，也是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、推进发展的根本要求。无锡纵深推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略“两大战略”，应围绕战略总体目标，加强战略导向，强化战略重点，构建推进机制，推进高水平科技自立自强和高质量发展“两高”互动发展路径，推动打造产业强市和高水平科技自立自强“两强”联动。

——加强战略导向。围绕“两大战略”总要求，深化强化目标导向、问题导向和创新导向、需求导向、竞争力导向。目标导向，以构建现代产业新体系与打造产业强市目标为指引，加快发展战略性新兴产业等重点产业；问题导向，以着力解决发展的短板与问题为指向，着力消除发展的薄弱环节，夯实产业发展、科技自立自强基础；创新导向，以新科技新理念新模式，推动科技创新、制度创新、服务创新等多维度创新，从创新追随向创新自主的转变；需求导向，以产业发展与创新需求为导向，加强产业发展、科技创新及企业发展等需求对接；竞争力导向，以形成优势产业、优势企业、优势产品和提高竞争力为导向，构建有利于发展的条件与环境，提高产业发展和科技创新的能力。

——强化战略重点。要充分发挥市场的决定性作用和更好发挥政府的作用，遵循产业发展、科技创新规律，提供政策与环境保障。纵深推进创新驱动核心战略，应夯实科技“自立自强”等重要根基；抓住增强自主创新、协同创新能力等重点关键；奋力实现增强技术支撑力和创新驱动等核心目标，促进研发、生产、营销等技术需求环节的自主创新，增强技术供给和支撑等创新能力。纵深推进产业强市战略，应夯实产业链、供应链、创新链的自主、安全、可控等重要根基；抓住增强发展能力、创新能力、

竞争能力等重点关键；奋力实现打造产业强、产品强、企业强等核心目标链，增强基础优势，弥补短板劣势，消除制约瓶颈。

——构建推进机制。构建“两高”互动和“两强”联动机制。“两高”互动，重点是促进产业与科技的互动，促进产业链、创新链的互动，促进产品设计、制造创造、市场开拓多环节的互动，依托创新提升产品技术内涵、功能性和品质，增强产品优势和市场竞争优势。“两强”联动，重点是促进科研能力与企业需求衔接，促进科研院所与企业多个主体协同创新，增强集成创新能力和协同创新效应，提升资源供给与需求的效率，实现高新技术产业化和产业高新技术化，以创新驱动支撑和促进产业升级。

以高水平科技自立自强，增强发展新动能，增强产业链、供应链、技术支撑的安全稳定性，在重点产业领域攻克和掌握核心关键技术，解决各类“卡脖子”和瓶颈问题，在前沿领域形成更多研发成果、培育形成更多高新技术产业产品，形成产业强、产品强、企业强优势，增强持续高质量发展的内在力量，提升经济发展的自主性、可持续性，在世界格局变化中掌握发展主动权，增强打造产业强市坚实力量。

三、推进“两高”互动“两强”联动的路径与对策

纵深推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略“两大战略”，应加强战略导向，深化细化战略重点，找准发展路径，采用有效对策举措。从优化布局入手，着力提升资源配置能级、增强承载能力，提升创新能力、攻克关键核心技术、增强创新驱动力量，优化政策导向、构建互动促进机制，走科技强与产业强互动发展道路。推进“两高”互动和“两强”联动，破解发展难题，化解发展制约，提升发展能力，增强发展新动能，以高质量资源供给、创新驱动增强产业持续发展的内在力量，维护和增强产业链、供应链、技术支撑的安全稳定性，推动产业高质量发展。

优化空间布局，提升资源配置能级，增强承载能力。围绕“两大战略”总目标，应加强空间功能布局，完善资源配置、要素供给机制，为增强承载能力和互联互通、协调联动提供支撑载体，为资源市场化配置，优质要素集聚提供规划支撑，为产业价值链、企业生态链、技术创新链构建提供有利条件。应以开发区、特色园区和创新基地为主，加强载体平台建设的规划控制，为提升产业链、供应链、创新链，促进园区配套功能升级，为优质创新资源聚集、高端经济技术活动和高科技人才提供公共产品和服务，形成合作共享生态共同体，提供土地资源和发展空间。

提升创新能力，攻克关键核心技术，增强创新驱动力量。纵深推进创新驱动核心战略，应着力提升科技创新体系，营造鼓励创新的制度环境、科技人才、创新团队、创新载体平台，培育和引进科技创新团队和创新联合体，提升整体创新能力，增强企业创新能力、创新联动发展能力。加强重点关键技术攻关投入，攻克重点产业核心技术、“卡脖子”难题和前沿技术难题，开发关键技术和产品；推动多主体协同创新，鼓励和支持研发与产业深度合作，增强科研成果供给能力，协同攻克关键共性技术，为突破产业技术瓶颈，实现持续创新发展提供技术支撑，增强技术支撑力和创新驱动动力。

发展现代产业，提升产业发展优势，打造产业强市。纵深推进产业强市战略，应着力构建支撑自主可控现代产业体系，构建新兴产业培育、产业集群发展、传统产业升级、产业融合互动、企业提质增效、增强竞争优势。重点是要提升产业强、企业强、产品强等优势。产业强，关键是主导产业、新兴产业持续发展能力强；企业强，关键是企业综合实力强、市场竞争力强；产品强，关键是品种、功能、性能、品质和品牌等优势强，增强创新能力、竞争能力、抗风险能力，提升产业发展整体优势。

优化政策导向，构建互动促进机制，促进高质量发展。深化推进“两大战略”，推进“两高”互动和“两强”联动，应完善和用好财税金融等政策工具，完善地方政策，促进有效市场和有为政府的互动，破除经济发展与科技创新衔接障碍，解除制约创新发展瓶颈，激发创新巨大潜能，促进高质量发展。

纵深推进创新驱动核心战略和产业强市主导战略“两大战略”，应走高水平科技自立自强支撑产业高质量发展“两高”互动发展路径，推动打造产业强市和高水平科技自立自强“两强”联动，提高创新发展整体效能，促进产业高质量发展，为无锡建

设成为具有国际影响力的先进制造业基地和产业科技创新高地提供智慧和力量。