

乡村振兴背景下民族地区巩固脱贫成果 与内生发展能力研究 ——以四川民族地区为例

田祺¹

（西南科技大学，四川 绵阳 621000）

【摘要】在梳理我国脱贫攻坚战役的历史演进过程和成果基础上，重点归纳总结四川民族地区（三州）的脱贫成效，以内生发展动力为突破口，分析民族地区内生发展面临的传统思想、教育水平等问题，试图寻求内生发展动力与巩固脱贫成果衔接机制，进一步巩固民族地区脱贫成果。

【关键词】脱贫 内生发展 巩固 成效

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A

我国的贫困人口主要集中在少数民族聚居区，特别是西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州（以下简称“三区三州”）等深度贫困地区。民族地区贫困发生率高、贫困程度深，2013-2019年，民族八省区贫困人口从2562万人减少到119万人，贫困发生率从17.1%下降到0.79%，脱贫攻坚取得重要成果。

1 四川民族地区脱贫现状分析

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，四川全省上下齐心协力布局实施精准扶贫。贫困率由2015年的5.8%下降到2019年的0.3%。2020年11月17日，四川省人民政府发布公告，宣布普格县、昭觉县等7个县退出贫困县，至此四川贫困县全部清零，这标志着作为脱贫攻坚主战场的四川取得了关键性胜利。四川省历来就是一个多民族聚居地，少数民族人口主要聚居在阿坝藏族羌族自治州、甘孜藏族自治州、凉山彝族自治州（三州地区）。四川省贫困人口主要集中在民族地区，特别是三州地区，由于其自身经济基础薄弱、自然条件恶劣、社会发育程度较低等原因导致长期贫穷落后，“三州”民族地区在2016年-2020年间贫困县占比均在50%以上，民族地区的脱贫是四川全省脱贫的难点（表1）。在以习近平同志为核心的党中央领导下，社会各界的帮扶支持下，少数民族人民的辛勤努力下，四川民族地区脱贫取得了卓越的成绩。2019年四川省三个民族自治州的农村居民人均可支配收入已超过10000元，“三州”民族地区贫困人口经济收入显著提高^[1]。

2 四川民族地区内生发展问题

党的十八大以来，四川省政府长期致力于贫困人口脱贫和人民生活水平的改善，脱贫攻坚成就有目共睹。虽然四川民族地区已实现整体脱贫，消除了千百年以来绝对贫困，但由于发展基础薄弱、内生发展能力不足等诸多原因，返贫的风险仍然较高，如

作者简介：田祺（1990—），女，四川广安市人，硕士，助教，研究方向：中国少数民族经济。

何防止返贫、稳固脱贫成果已成为当下研究的重点。目前，民族地区返贫的因素多元化，表现形式特殊，其中内生动力不足已成为返贫的关键问题^[2]。

2.1 过度依赖财政补贴资金实现脱贫

为了高质量打赢脱贫攻坚战，党中央持续加大财政扶贫专项资金的投入，四川省委、省政府也积极配合支持增加省级专项扶贫资金。2020 年中央和省级扶贫专项资金共投入 1 414 879 万元支持四川脱贫攻坚工作中来，其中四川“三州”民族地区共计 711 147 万元，占比高达 50.26%。2019 年中央和省级扶贫专项资金共计 1 575 825.1 万元，其中四川“三州”民族地区共计 843 510.1 万元，占比高达 53.53%。根据中国居民收入分配课题组住户调查数据（CHIP2018）测算发现，我国农村居民政府保障收入占可支配收入的比重为 12%，而在贫困家庭中占比达到了 42.38%，说明贫困人口对政府社会保障支出依赖性很高，社会保障支出的增加对农村有重要影响^[3]。在这次脱贫攻坚战役中，四川民族贫困地区由于基础设施、自然条件等多重障碍导致持续贫困，脱贫任务尤其严峻。正是由于党中央和地方政府在基础设施建设和财政帮扶上给予了很大的支持和倾斜，才让四川民族地区顺利完成了脱贫攻坚任务目标。但是，民族地区经济发展和建设上过度依赖国家的财政直接帮扶，习惯了事事有国家后盾支持，不愿意且缺乏内生动力去巩固脱贫成果，实现经济的可持续发展^[4]。

2.2 民族地区人民“等靠要”思想严重

习近平总书记在重庆市石柱土家族自治县中益乡调研考察时嘱咐到：幸福是奋斗出来的，脱贫致富不能等靠要，既然党的政策好，就要努力向前跑。部分民族地区由于受到社会历史文化的的影响，在日常生活中呈现出保守、懒惰的生活方式存在较严重的“等靠要”思想，谋求减贫和发展的内生动力不足。在深度贫困地区，“一家一户”的分散经验模式仍然是农民首选的生产经营方式，尤其是在深度贫困的农户家庭，由于阶级意识和小农意识的局限性，自给自足的分散经营体现得更为突出，追求幸福生活的动力和能力严重不足。例如，四川凉山彝族自治州作为我国“三区三州”深度贫困地区，由于其地理位置偏僻、自然条件恶劣、社会发育程度低和人民受教育程度低等诸多原因，该地区长期以来获得了大量的国家和各省市的大力支持，在 2020 年实现顺利脱贫^[5]。但是由于历史文化影响长期以来形成懒惰保守的生活方式、乡土观念浓厚以及生育观点陈腐等原因，表现出典型的“生存性文化”，缺乏进取、竞争意识和改变生活状态的强劲动力，等靠要思想尤为突出。四川省委、省政府高度重视凉山脱贫攻坚，把凉山作为主战场，举全省之力综合帮扶凉山。加大财政倾斜力度，2020 年中央和省级扶贫专项资金共计 461 954 万元，2019 年中央和省级扶贫专项资金共计 487 688.1 万元，这一系列持续的直接帮扶政策让凉山州人民实现了整体脱贫。但也正是这个原因，民族地区人民存在“等”国家帮扶政策，“靠”国家直接帮扶，“要”国家直接补贴的思想，对未来的可持续发展缺乏动力^[6]。

2.3 民族地区人民受教育程度低，缺乏专业技能

近年来，我国大力扶持民族地区基础教育和职业教育，越来越多的民族地区人民通过各种渠道学习科学文化知识。但由于自然地理位置偏远、社会历史条件、社会发展水平等诸多因素的叠加，导致民族地区人民受教育普及程度仍然较低，与国内其他非民族地区相比更是差异巨大。四川是一个多民族大省，深知民族地区要持续发展，人民的文化教育水平至关重要，先后采取出台《四川省民族地区教育发展十年行动计划》、成立民族教育处、统筹规划和指导少数民族“双语”教学、文字教材建设和师资培训等工作等多项措施支持民族地区发展教育，但是成效仍然不足。2016-2018 年四川民族地区高等教育、中等职业教育、普通中学教育、小学教育各层次的在校生人数持续上涨，但是增长幅度不够。同时，民族地区人民的专业技能也比较缺乏，职业教育和职业培训力度较弱，专业技术人才匮乏，导致少数民族人民内生动力发展不足。

3 内生发展动力与巩固脱贫成果的衔接思考

习近平总书记指出，“各地区各部门要总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措

并举巩固脱贫成果。要激发贫困地区贫困人口内生动力，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，向着逐步实现全体人民共同富裕的目标继续前进”。

3.1 加快解决精神贫困问题

一直以来，习近平总书记就向全国各族人民提出，我们的发展不仅仅是物质的发展更重要的是要在精神上强大起来。伴随着我国脱贫攻坚战役的全面胜利，现行标准下的贫困人口基本摆脱了物质贫困现状，但如何实现解决精神贫困挖掘内生动力，从而实现精神强大是当前的重点任务。民族地区的贫困户存在一定的精神被动情况，坐享国家的政策与财政的直接帮扶，坐等社会各界的援助支持，精神上自闭保守，思维传统迂腐，习惯于自给自足的小农生产生活方式，不愿意主动学习，“等靠要”思想较严重。因此，为了更好地巩固脱贫成果，须继续加大推进解决民族地区精神贫困问题。要坚持扶贫与扶志、扶智相结合，不断激发扶贫对象的主观能动性和参与积极性，真正解决精神贫困问题，从而巩固脱贫成果。首先，要对民族地区人民注重扶志，利用地方宣传栏、文化墙等多种平台，大力弘扬自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富的正确价值观。通过“讲习所”“农民夜校”等多个渠道组织民族地区人民学习脱贫模范事迹，基层党员干部和专业技术人员在民族地区人民中间进行一对一的沟通和鼓励，树立脱贫靠奋斗的信心和勇气。其次，要结合扶智教育，根据上文的数据分析得到，我国民族地区普遍存在受教育程度低，专业知识匮乏等情况。国家和地方政府要积极开办学校，大力引进教师，加大民族地区教育投入，提高民族地区适龄人口的入学率，同时鼓励私立职业院校走到民族地区，开设专业技术教育和培训。加强对贫困人口的文化、知识与技术教育，挖掘内生动力，使其成为有本领、懂技术、肯实干的劳动者。

3.2 分类挖掘贫困人口内生动力

根据贫困户的发展能力与动力研究，可将贫困人口的内生动力主要分为三种类型，主要包括“能力被掩盖的动力不足”“有发展能力的动力不足”以及“弱发展能力的动力不足”，我们需要根据三类内生动力不足的特点进行分类别类的突破和挖掘。一是“能力被掩盖的动力不足”，民族地区长期以来社会经济发展较慢，民族人口受教育程度不足，思想观念落后，整体素质较低，满足于自给自足的低水平物质均衡状态，谋求发展的动力严重不足。这一部分民族地区群体长期受到典型“生存型文化”的影响，将国家的扶贫工作理解为简单的“给钱送物”，完全的“靠等要”政府帮扶，却从未主动思考如何积极加入脱贫，发挥自我价值持续发展等问题，所以这一部分民族人群的内生动力挖掘难度最大。针对这一类型人群，除了充分弘扬自力更生、艰苦奋斗、劳动光荣、勤劳致富的正确价值观，脱贫榜样带动，以及定点帮扶鼓励支持以外，还需要政府牵引带动挖掘民族地区优势产业，发展民族特色产业。产业发展才让人们感受到通过劳动能带来经济红利，从而建立信心发挥内生动力。二是“有发展能力的动力不足”，民族地区这部分人群本是具备一定的发展能力，但因在发展实践中遭遇失败和挫折而表现出消极情绪或者发展信心不足，从而对谋求后续发展呈现出动力不足。这部分人群他们已经具备发展的能力，仅因为挫败和信心不足的原因导致内生动力不足，积极性不高。因此，针对发展奋斗的思想要给予积极的肯定，在技术上和产业发展上给予帮扶。党中央和地方政府应积极派遣和引进专业技术人才、管理人才走进民族地区，带领这部分少数民族人群开拓地方特色产业，培育地方优势，利用税收等多项政策鼓励支持大家积极发展产业，挖掘内生动力，巩固脱贫成果。三是“弱发展能力的动力不足”，民族地区这部分人群主要表现在参与发展能力不足的老年人、残疾人和儿童上，属于典型的能力欠缺型能力不足，需要依靠政府和社会的帮扶而维持生计。针对这一部分内生动力发展不足的群体，政府需要更多作为，在提供基本社会保障基础上提供相应的基础条件，大家根据自身的条件不同和发展需求加入其中，尽可能地挖掘发展可能性，发展内生动力，进而巩固脱贫成果。

3.3 建立巩固脱贫成果的长效机制

伴随着我国脱贫攻坚战役的全面胜利，习近平总书记多次提到要切实巩固脱贫攻坚成果，加强筛查和监测易返贫致贫人口，保证易地搬迁群众的可持续生计，支持贫困地区产业发展，培育经济新增长点。对于贫困高发点的民族地区，脱贫成果来之不易，要格外重视其脱贫成果的巩固，对脱贫县要扶上马送一程，保持主要帮扶政策总体稳定。继续坚持党中央的驻村第一书记和工作队、对口支援等帮扶政策，根据民族地区各地实际情况并不断完善。同时，严格落实各级政府的工作职责，压实巩固脱贫攻坚

坚成果的责任，建立乡村振兴与巩固脱贫成果的长效衔接机制，在发展中实现脱贫成果巩固，坚决守住不发生规模性返贫的底线。针对民族地区普遍存在的内生发展动力不足的问题，党中央仍须继续加大民族地区基础设施、公共服务、生态建设的投资，继续推动东部在公共服务领域和技术产业优势的对口支援，鼓励社会公益组织参与民族地区儿童教育发展、健康养老等领域。通过集聚社会各方力量，帮助民族地区建立完善基础设施，引导民族地区人民走上持续发展道路，让民族人民看到经济发展带来的红利，从而挖掘民族地区人民的内生动力，巩固脱贫成果。

参考文献:

- [1]王延中,丁赛.民族地区脱贫攻坚的成效、经验与挑战[J].西南民族大学学报,2020(11):8-16.
- [2]孙久文,林丽群,傅娟,等.“十四五”期间巩固拓展脱贫攻坚成果研究[J].学术研究,2021(1):83-89.
- [3]左停,李卓,赵梦媛,等.少数民族地区贫困人口减贫与发展的内生动力研究——基于文化视角的分析[J].贵州财经大学学报,2019(6):85-91.
- [4]张远新,董晓峰.论脱贫攻坚的中国经验及其意义[J].浙江社会科学,2021(2):4-10,155.
- [5]韩广富,辛远.后扶贫时代中国农村兜底保障扶贫:形势、取向与路径[J].兰州学刊,2021(2):147-159.
- [6]汪三贵,胡骏,徐五达,等.民族地区脱贫攻坚“志智双扶”问题研究[J].华南师范大学学报,2019(6):5-11,191.