

深入贯彻习近平生态文明思想加快建设美丽湖南

尹少华¹

【摘要】:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应人类文明发展大趋势和人民群众新期待,把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,提出了一系列新理念、新思想、新战略,形成了科学系统的习近平生态文明思想。湖南认真践行习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念,提出了加强生态文明建设,加快建设美丽湖南的战略任务,加快推进绿色生产生活方式,生态环境保护与生态文明建设取得了显著成效。进入新时代,随着社会主要矛盾的变化,我省推进生态文明和美丽湖南建设面临着全新的发展机遇。因此,必须深入学习贯彻习近平生态文明思想,坚持党的全面领导,持续推进生态文明建设,依托湖南良好的生态资源禀赋,着力构建“一江一湖三山四水”的生态安全屏障,加快形成绿色、低碳、环保的生态产业体系,着力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽湖南,让良好生态环境成为湖南经济社会高质量发展提供有力支撑。

【关键词】: 习近平生态文明思想 生态文明 美丽湖南

【中图分类号】: X37 **【文献标识码】:** A **【文章编号】:** 1009-5675(2022)05-008-06

生态文明是人类文明发展的新阶段,是工业文明之后的人类文明新形态,是人类遵循人与自然和谐共生发展规律,推进社会、经济和文化发展所取得的物质与精神成果的总和。它通过运用自然、经济和社会规律,保护和修复自然生态环境,不断增强自然生态系统的承载力,并通过构建资源节约、环境保护的产业结构、生产方式和消费模式,实现人类发展与自然生态相协调。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央顺应人类文明发展大趋势和人民群众新期待,加强党对生态文明建设的全面领导,把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作,决心之大、力度之大、成效之大前所未有,生态文明建设从认识到实践都发生了历史性、转折性、全局性的变化。习近平总书记指出:“建设生态文明、推动绿色低碳循环发展、不仅可以满足人民日益增长的优美生态环境需要,而且可以推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”^[1]。

湖南既是全国生态建设的重点地区、生物多样性富集区和大江大湖的重要水源涵养区,也是典型的地质环境、生态环境脆弱区和各种灾害高发区。持续推进生态强省战略,高水平建设生态文明,不仅事关湖湘人民福祉及湖南长远发展,而且关乎国家生态安全和可持续发展。习近平总书记对湖南的生态文明建设事业格外关心,悉心指导。早在2013年11月,习近平总书记在湖南考察时就引用毛主席“洞庭波涌连天雪,长岛人歌动地诗”的诗篇和范仲淹《岳阳楼记》中“沙鸥翔集,锦鳞游泳;岸芷汀兰,郁郁青青”的名句,指出“湖南名山大川多,水系资源丰富,自然风光秀丽,要真正把生态系统的一山一水、一草一木保护好”^[2]。2018年4月在长江岳阳段考察时,习近平总书记又嘱托湖南做好长江保护和修复工作,“守护好一江碧水”。2020年9月习近平总书记在湖南考察时,强调要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,要在生态文明建设上展现新作为^[3]。习近平总书记对湖南的一系列重要指示和要求,为新时代湖南持续推

¹基金项目:国家社科基金项目:“基于绿色发展的政府生态购买机制及实现路径研究”(编号:19BJY045)。作者简介:尹少华,中南林业科技大学商学院教授,博士生导师,湖南长沙,410004。

进生态文明建设，加快建设美丽湖南提供了科学指引和重要遵循^[4]。

一、坚定不移推进生态文明建设，美丽湖南建设取得显著成效

党的十八大以来，湖南认真践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，先后出台了《中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议》等重要文件^[5]，进一步形成了尊重自然、顺应自然和保护自然的崭新认识，加快推进绿色生产生活方式，不断筑牢生态根基，生态文明与美丽湖南建设事业取得了显著成效。

1. 生态文明制度逐步建立完善。自 2007 年长株潭两型试验区获批，湖南率先探索生态文明、绿色发展的制度体系和实现路径。划定了生态保护红线，形成了“一湖三山四水”的生态红线整体格局。率先出台了省级生态文明体制改革实施方案，实行差别化的生态环境准入政策。出台了我国第一部江河流域保护的综合性地方法规《湖南省湘江保护条例》，为湘江重金属污染治理与湘江流域环境改善提供了制度保障。率先出台了《加强农村环境保护的意见》，逐步将生态文明制度建设由城市向农村纵深推进，确保环保主战场向农村延伸，环保体系向农村覆盖。同时将生态文明建设理念融入到各项制度建设当中，坚决摒弃唯 GDP 的政绩考核观，建立了绿色发展评价体系与绿色考核评价体系，引导各级干部树立新发展理念和正确政绩观。完善生态环境保护责任体系，严格落实党政同责、一岗双责、失职追责、终身追责，生态文明建设的制度体系不断完善。

2. 生态修复与环境整治扎实推进。以“一湖四水”为主战场，扎实开展生态修复和环境整治工程，先后制定出台了《湘江保护和治理“三年行动计划”实施方案》《长江保护修复攻坚战八大重点专项行动湖南省落实方案》等一系列方案，深入践行生态优先、绿色发展，推动“守护好一江碧水”取得新成效。深入实施湘江保护和治理 3 个“三年行动计划”、洞庭湖环境综合治理五大专项行动，全力开展长江“十年禁渔”，狠抓中央生态环保督查及“回头看”反馈问题、长江经济带突出生态环境问题整改，“共抓大保护，不搞大开发”成为全省上下的普遍共识。先后投入 500 多亿元资金进行湘江流域治理，实施工业、农业和生活污染治理整治项目 3578 个，关停涉重企业 1182 家，完成了 600 余个重金属治理项目，推动了湘江水质环境质量持续好转。^[6]同时以长沙、株洲、湘潭等大气传输通道城市为重点，加强联防联控，推进火电、钢铁行业超低排放和锅炉窑炉改造，强化 VOCs 等重点行业治理。扎实打好株洲清水塘老工业基地搬迁改造、下塞湖矮围整治、张家界小水电清理等环保硬仗，有序推进碳达峰、碳中和工作，绘就了人与自然和谐共生的美丽湖南新画卷^[7]。

3. 生态安全屏障不断筑牢。湖南地处云贵高原向江南丘陵、南岭山脉向江汉平原的过渡地带，拥有山清水秀的生态优势，拥有长江第二大支流湘江和全国第二大淡水湖洞庭湖。以洞庭湖为中心，以武陵—雪峰、南岭、罗霄—幕阜山为构架，以湘、资、沅、澧水系为脉络，强力推进“绿盾”行动和国土绿化行动，全面推动生态廊道建设，实施长株潭生态绿心修复，启动长江岸线湖南段等 30 条示范型省级生态廊道建设，强化石漠化综合治理，启动草原生态修复。强化生态脆弱区修复，全面完成了湖南省长江干流及湘江两岸 10 公里范围内 545 座废弃露天矿山共 1911 公顷修复任务，有效提高了土地利用效率，消除了地质灾害隐患，改善了区域生态环境。加强生物多样性保护，全面禁捕野生动物，推进长江流域重点水域禁捕退捕，湖区候鸟、麋鹿等珍稀濒危物种数量不断增加。科学构建“一湖四水”全流域生态涵养带，开展洞庭湖湿地生态治理，清退欧美黑杨 38.64 万亩，修复清理迹地及洲滩和岸线 44.42 万亩，并在“四水”流域开展退耕还林还湿、小微湿地建设试点。

目前，全省有 23 个国家级自然保护区，30 个省级自然保护区，省级以上自然保护区面积 91 万公顷。有 22 个国家级风景名胜区，49 个省级风景名胜区，省级以上风景名胜区面积 68.12 万公顷。有 64 个国家

级森林公园，58 个省级森林公园，70 处国家湿地公园，国家级森林公园，国家湿地公园数量居全国第一^[6]，全省“一湖三山四水”的生态安全屏障正不断筑牢，高质量发展的生态底色正不断擦亮，永续发展的生态根基正不断夯实。

坚持不懈打好污染攻坚战，生态文明建设有了新进步。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，生态文明制度体系更加完善，生态优先、绿色发展成为鲜明导向。推动污染防治的措施之实、力度之大、成效之显著前所未有，一批突出生态环境问题全面整改，“一江一湖四水”综合治理深入推进，空气质量持续改善，土壤环境质量明显提升，蓝天白云渐成常态，绿水青山随处可见。^[8]

二、充分认识生态文明建设的重大意义，抢抓美丽湖南建设面临的新机遇

当前，我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化强国新征程。深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，都对加强生态文明建设提出了新任务新要求，为建设美丽湖南提供了新机遇。

1. 新时代生态文明建设带来的发展机遇。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，并正式提出我国社会的主要矛盾已经转

化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》更是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，为“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展提供了重要指导和根本遵循。

根据“十四五”规划，“十四五”期间我国生态文明建设的主要目标是，“生态文明建设实现新进步，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善”，到 2035 年“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现”。可以看出，“十四五”时期我国生态文明建设的关键指标是主要污染物排放总量的持续减少和生态环境质量的持续改善，而推进环境治理体系与治理能力现代化则是实现这些指标的战略抓手。因此，以降低碳排放为战略重点，推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展的全面绿色转型，加快形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局，是“十四五”乃至更长时期我国生态文明建设的主题，也是“十四五”时期我国社会经济发展的主旋律。要降低碳排放，如期实现碳达峰碳中和目标，一个重要方面在于有效发挥森林、草原、湿地、土壤的固碳作用，坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复，科学推进大规模国土绿化行动，巩固提升生态系统的固碳增汇能力。湖南地处长江中游，坐拥“一湖四水”，光照充足，气候温和，雨量充沛，四季分明，自然条件优越，生物多样性丰富，大力发展“新型态”碳汇产业，积极开展绿化美化和增绿护绿行动，建设美丽湖南，具有得天独厚的自然条件和良好的资源基础。

2. 人民群众对生态产品巨大需求带来的发展机遇。人类的消费需求一般可分为物质需求、享受需求和发展需求三大类，物资需求是人们衣食住行等生理需求，享受需求是人们对衣食住行等生活条件改善的需求，而发展需求则是人们对社会、教育、生态环境等非物质产品的需求。生态需求作为人们的一种发展需求，如人们对洁净的空气、无污染的食物和水、无噪声的生活空间、良好人居环境的需求，是经济社会发展到一定阶段的产物，是人类需求发展的高级阶段。

生态建设作为重要的公益事业，与民生和人居环境改善息息相关。从物质产品讲，它是人们生产生活

不可或缺的物质基础，是经济社会发展的重要资源，而且是可以永续利用的资源。从生态产品讲，它是人类生存发展必不可少的支撑保障条件，具有很强的公平性和普惠性。在全面建设社会主义现代化国家的今天，改善生态环境已成为全面现代化建设的重要内容，关系到每一个群众的生活质量。改善生态环境，增加生态产品供给，不仅必需与迫切，而且不可避免。需求既是压力，更是发展的动力，它为新时代湖南的生态文明建设注入了活力，也为美丽湖南建设提供了重要机遇。

改革开放 40 多年来，我国经济发展取得了举世瞩目的伟大成就，已经成为世界第二大经济体，是世界第一制造业大国，第一货物贸易大国及第二大商品消费国。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，创造高品质生活，对生态文明建设提出了新的更高要求。绿色是美丽中国的基本色调和核心元素，随着经济社会发展和人民生活水平的提高，人们不仅期待安居、乐业、增收，更期待天蓝、地绿、水净；不仅期待殷实富足的幸福生活，更期待山青水秀的美好家园。因此，坚持人与自然和谐共生，建设生态强省和美丽湖南，既是建设现代化新湖南的内在要求，也是满足人民群众美好生活新需要的基本特征。

3. 国家对生态保护与修复的政策扶持带来的发展机遇。进入新发展阶段，国家推进生态文明建设将呈现两个基本特征，即实行最严格的生态保护和最广泛的生态修复。在生态保护方面，国家通过划定生态保护红线，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等方面提出更严格的监管要求，产业发展和城镇建设必须立足生态本底，不能像以往那样随意侵占生态资源。在生态修复方面，国家将对城镇建设和产业发展等造成的山体、林地、水域等破坏加大修复力度，实现人与自然的和谐。

改革开放以来，国家先后启动了 10 多项重大生态修复工程，这些工程涉及森林、湿地、荒漠三大生态系统生物多样性，覆盖范围之广、建设规模之大、投资额度之巨，堪称世界之最，在我国生态保护修复工程中处于主导地位。进入“十四五”时期，国家发改委和自然资源部在 2020 年联合印发了《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035 年)》，明确了“十四五”及 2035 年我国生态保护和修复的主要目标，包括青藏高原生态屏障区等 7 大区域生态保护和修复工程，以及自然保护地及野生动植物保护、生态保护和修复支撑体系建设等。通过实施这些重大生态保护与修复工程，增强生态系统的稳定性和生态服务功能，提升生态产品供给能力。其资金投入与政策扶持的力度无疑是巨大的，必将为湖南生态文明与美丽湖南建设注入强大动力。

三、全面贯彻落实习近平生态文明思想，高质量建设好人与自然和谐共生的美丽湖南

当前湖南正处在新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展，经济社会迈入高质量发展的关键时期，经济增长和污染物排放正逐步“脱钩”，面对生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期这个关口。进入新时代，要全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，建设全域美丽大花园，让绿色成为最亮丽的底色^[8]。

1. 坚持党的全面领导，切实担负起生态文明建设的政治责任。习近平总书记指出：“只有站在政治高度看，对党中央的大政方针和决策部署才能领会更透彻，工作起来才能更有预见性和主动性，各级领导干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对‘国之大者’了然于胸”^[1]。习近平总书记的这一系列重大论断，对于推动学懂弄通习近平生态文明思想，努力在生态文明建设上展现新作为具有重要意义。

生态文明是我们党遵循经济社会发展规律和自然规律，主动破解经济发展与资源环境矛盾，推进人与

自然和谐共生，实现中华民族永续发展的重大成果。建设生态文明既是民生，也是民意。随着社会发展和人民生活水平不断提高，良好生态环境成为生活质量的重要内容，在人民群众生活幸福指数中的地位不断凸显。[9] 建设生态文明的核心就是要增加优质生态产品供给，让良好生态环境成为普惠的民生福祉，成为提升人民群众获得感、幸福感的增长点。因此，新形势下加强生态文明建设是贯彻新发展理念、推动高质量发展的必然要求。要把学习《习近平谈治国理政》第四卷、习近平生态文明思想和习近平总书记对于湖南的重要指示批示精神结合起来，深刻把握习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念，良好生态环境是最普惠民生福祉的宗旨精神，山水林田湖草是生命共同体的系统思想，站在人与自然和谐共生的高度谋划经济社会发展，大力推进生态文明建设，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，坚决打好原生态、蓝天、碧水、净土、美丽乡村“五场保卫战”，擦亮湖南生态底色，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽湖南，让良好生态环境成为湖南经济社会高质量发展提供有力支撑。

2. 继续加强生态系统保护与修复，努力构筑“一湖三山四水”的生态安全屏障。在国土空间布局上，要按照节约集约用地、科学布局的原则，重点建设宜居城镇，建设美丽乡村，推进城乡生态一体化。同时要注重国土的有序开发与管理，严格保护好生态功能区，该限制开发的要严格限制开发，该禁止开发的要严格禁止开发，严守“耕地、生态”两条红线，严格按照主体功能定位发展，促进生产、生活、生态空间合理布局，促进预防、保护、治理相结合，为保护国土，科学利用国土提供支撑。在自然生态环境保护上，要突出绿化、突出治水、突出治污、突出减排，一方面要以洞庭湖为中心，以武陵一雪峰山、罗霄一幕阜山和南岭山脉为构架，以湘、资、沅、澧四水为脉络，大力实施重要生态系统保护和修复重大工程，以自然恢复、生态修复为主，实施山水林田湖生态系统保护与修复工程，提升湖南整体生态承载力，努力构建以“一湖三山四水”为主体的生态安全屏障。另一方面要加强城乡环境综合治理，从大气、水、土壤等关键领域入手，抓好重点流域、区域、行业的污染防治和生态建设，控制和减少主要污染物排放，守住自然生态底线，确保生态系统安全。

要以提升资源环境承载能力为基础，以可持续发展、人与自然和谐共生为目标，努力建设生产发展、生活富裕、生态良好的文明社会。要优化国土空间规划体系、合理划定“三生”空间。要大力推进全域土地综合整治和生态系统修复，持续推进“一号重点工程”建设，重点推进湘江流域保护和治理、城乡黑臭水体及水体富营养化治理等工程，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。要深入贯彻落实习近平总书记关于“守护好一江碧水”重要指示精神，扎实做好洞庭湖生态环境综合整治工程，坚决打好长江保护修复等重大标志性战役，努力实现洞庭湖水环境质量的整体改善和生态功能的全面提升。要优先布局重大生态保护工程，深入开展天然林资源保护、退耕还林、退田还湖还湿、湿地保护、石漠化土地治理和自然保护区建设等工程，提升区域水源涵养和水土保持功能，加强湘、资、沅、澧四水流域源头的生态环境保护，加强武陵山、南岭、罗霄山、洞庭湖等重点区域的生物多样性保护与管理，通过水陆共治、综合整治与系统修复，不断改善生态环境，全面提升生态系统功能，努力让山更绿、水更清、林更密、田更肥、湖更美。

3. 大力发展生态经济产业，努力推进“绿水青山”转变成“金山银山”。发展生态产业，提供生态产品，壮大区域经济，既是“绿水青山就是金山银山”的根本要求，也是生态文明建设的核心内容。建设生态文明的重点就是要增加优质生态产品供给，让良好生态环境成为普惠民生的福祉，成为提升人民群众获得感、幸福感的增长点。湖南山川秀美，天蓝水碧，自然资源禀赋优越。绿色生态既是湖南的优势，也是湖南的品牌，更是湖南的财富^[7]。湖南发展生态产业基础良好，潜力巨大。因此，要紧紧依托良好的生态禀赋，着力转变经济增长方式，积极构建低碳环保的生态产业体系，加快传统经济向生态经济转型。要瞄准产业发展方向，做大做强特色农业、新型工业和现代服务业，培育发展一批既富民又强省的支柱产业。要严格把握产业发展的资源承载力和环境容量两大边界，严把产业项目环境入口关，抓好传统产业转型升级、战略性新兴产业培育发展和落后产能淘汰，深化资源性产品价格改革，稳定环境容量，促进人口、资源、环境相均衡，确保经济、社会、生态效益相统一，努力为广大人民群众提供干净的水、清新的空气、绿色的食

品、高附加值的工业产品和让人流连忘返的美丽家园。

4. 坚持和完善生态文明制度体系建设,不断提升生态治理水平和能力。制度建设是推进新时代生态文明建设的前提保证。推进生态文明建设要以制度创新为突破口 [10],坚持和完善生态文明制度体系建设,通过最严格的制度、最严密的法治,对各类开发、利用、保护自然资源的行为进行引导、规范和约束,破解制约生态文明建设的体制机制障碍,用制度保护生态环境,推进生态文明与美丽湖南建设。

要创新源头治理制度,树立源头保护理念,坚持从空间布局优化、环境准入控制、能源资源节约等方面的源头促进生态环境保护,推动治理方式转变。要创新生态产业发展制度,重点培育绿色食品、电子信息、生物医药等现代生态产业,加快形成促进生态产业发展的体制机制,要通过制度激励,加快形成淘汰落后产能、倒逼传统行业转型升级的体制机制。要创新生态保护市场化制度,加快自然资源产品价格改革,全面推行阶梯式的水电气价格制度。积极开展碳排放权配额交易,并在水泥、电力等行业率先启动。要不断创新和完善生态补偿制度,扩大补偿范围。要运用碳汇交易、排污权交易、水权交易、生态产品服务标志等方式,积极探索市场化的生态补偿模式。要创新生态文化培育制度,坚决摒弃“重经济轻环境、重利益轻民生”的发展观,加快形成生态文明的生产方式、生活方式和消费方式,通过扎紧制度的笼子,带动全社会形成生态文明的良好氛围,助力建设天蓝地绿、山清水秀、鸟语花香的美丽湖南,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

参考文献:

[1] 习近平谈治国理政:第4卷 [M],北京:外文出版社,2022:361,41.

[2] 湖南日报评论员.把思想行动统一到习近平生态文明思想上来 [N].湖南日报,2018-06-14(1).

[3] 习近平在湖南考察时强调在推动高质量发展上闯出新路子谱写新时代中国特色社会主义湖南新篇章 [N].湖南日报,2020-09-19(1).

[4] 中共湖南省委关于深入学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义湖南新篇章的决定:2020年10月10日中国共产党湖南省第十一届委员会第十一次全体会议通过 [N].湖南日报,2020-10-14(1).

[5] 中共湖南省委关于坚持生态优先绿色发展深入实施长江经济带发展战略大力推动湖南高质量发展的决议:2018年5月11日中国共产党湖南省第十一届委员会第五次全体会议通过 [N].湖南日报,2018-05-13(1).

[6] 绿色美如画:湖南省庆祝建党100周年系列新闻发布会生态文明建设专场 [N].湖南日报,2021-07-06(5).

[7] 中共湖南省委“中国这十年·湖南”主题新闻发布会举行 [N].湖南日报,2022-08-06(1).

[8] 张庆伟.坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进在推进高质量发展上闯出新路子为全面建设社会主义现代化新湖南而努力奋斗:在中国共产党湖南省第十二次代表大会上的报告 [N].湖南日报,2021-12-05(1).

[9] 尹少华. 以习近平生态文明思想引领湖南生态文明建设 [J], 新湘评论, 2020 (20): 26-28.

[10] 尹少华. 生态文明建设的制度创新 [N] . 光明日报, 2015-01-24 (8).