

精准扶贫政策对提高西南地区农村贫困户生活水平的积极作用——以屏山县旭光村为例¹

敖珣芳 胡威 王朝璐

贵州大学文学院

摘要：精准扶贫政策对于解决我国农村绝对性贫困问题具有积极意义。旭光村在精准扶贫政策的帮扶下，因地制宜形成了多元化产业发展格局，社会保障、教育保障、文化建设以及基础设施和公共服务建设等都取得了突破性进展。当地人民群众不仅收入得到大幅提高，生活环境得到有效改善，而且生活水平也实现了质的飞跃。但是在发展中仍存在诸多问题，如产品附加值不高、基础设施不够完善、干群联系不够密切等。据此，提出坚持生态托底、实施人才振兴、推进产业融合、加强政策宣传、做好发展规划等建议清单，希冀对今后旭光村的发展有所帮助。

关键词：精准扶贫；生活水平；贫困户；旭光村；

消除贫困、提高民生福祉、实现共同富裕是中国特色社会主义的本质要求。中国共产党始终带领中国人民走在减贫事业的前列，并从中走出了一条适合国情且具有特色的发展道路，创造了彪炳史册的人间奇迹。自十九大将“精准脱贫”列为决胜全面建设小康社会的三大攻坚战之一以来，我国各贫困地区取得飞跃发展，精准扶贫政策实实在在地解决了我国的绝对贫困问题，为乡村振兴提供基础、注入动力。四川省宜宾市屏山县旭光村在精准扶贫等一系列政策扶持下，摆脱了历史贫困问题，现已蜕变为一个新型农村。该村的发展模式有力地证明了精准扶贫政策实施以来所产生的积极意义，是精准扶贫政策对提高西南地区农村贫困户生活水平的一个缩影。

1 旭光村的基本情况

屏山县曾是四川省宜宾市下属的一个国家级贫困县，于2020年2月退出贫困县行列。而旭光村则是该县辖区内的一个深度贫困村，地形地貌以山地丘陵为主。村内共12个村民小组，现有农户565户1961人，脱贫户101户402人，监测户3户16人，低保户45户95人，特困户19户19人，以及残疾人83人。脱贫户、监测户的致贫原因为：缺技术66户，缺劳动力6户，因病9户，因残11户，因丧1户，因学7户，因灾2户。经调查分析，缺乏技术是导致贫困的主要原因。

2 旭光村的发展成效

上文提及，缺乏技术是导致旭光村贫困的主要原因，为此相关专家和人员进行了实地调研，根据当地的自然环境和社会条件制定了多样化的产业发展规划。同时，政府从资金、技术等多方面予以大力支持。通过社会合力扶持，旭光村在产业发展、社会保障制度、教育事业、文化事业、基础设施与公共服务等方面取得了突出成绩，脱贫成效显著，为乡村振兴打下坚实的基础。

¹ 作者简介：敖珣芳（2000—），女，四川屏山人，在读本科生；胡威（1998—），男，土家族，贵州沿河人，在读本科生；王朝璐（2001—），女，苗族，贵州安顺人，在读本科生。

收稿日期：2023-05-02

2.1 因地制宜，产业富村

旭光村借助脱贫攻坚的东风，产业从无到有，从有到强，因地制宜形成多元化产业发展格局，探索出“三种三养一特色”（种茶、种桑、种果，养猪、养蚕、养兔，特色水产小龙虾）的产业发展模式。该村还办有山油茶种植基地、标准化养牛场、黑斑蛙生态养殖基地等。该村产业发展共带动脱贫户 96 户，覆盖率达 95%。据统计，脱贫户、监测户家庭总收入已由 2021 年的 4 898 412 元到 2022 年的 5601 161 元，增长 12.5%，村民收益有效提高，产业富村成效显著。

旭光村采取“公司+合作社+农户”的组织方式，以发展为动力，增收为核心，立足土地资源，做好产业文章。该村创建村集体经济组织“四川敢梦农业开发有限公司”，并成立了旭光茶叶农民专业合作社，开发了“旭光香茗”茶叶、“旭光香猕”猕猴桃等优质品牌，有效推动了产业发展与农产品品牌化的有机结合。另外，该村积极探索销售渠道，通过新兴的电商平台销售产品等方式，既壮大了村集体经济，又实现了群众稳定增收。旭光村将农村集体经济发展与脱贫攻坚有机结合，有效助力贫困群众实现可持续增收的美好愿望。

在资金支持方面，屏山县筹资建立了“四项扶贫基金”，其中贫困村产业扶持基金、扶贫小额信贷分险基金适用于贫困户发展产业。扶贫基金的设立为旭光村的村民提供了资金支持，为其发展产业提心振气。

旭光村注重集聚科技扶贫资源，以科技兴村。2020 年 8 月旭光村正式成为屏山县第一批村级科技企业孵化器。该村积极参与申报实施宜宾市“优质蚕桑推广示范”（科技扶贫）项目，引进市级蚕桑专业合作社 1 家，新建标准化小蚕共育室 1 个；多次邀请种植、养殖业专家到村开展专题调研，为旭光村农户提供技术指导。有效利用专家资源，科学指导、规避风险，做到发展产业有技术，有底气。

2.2 完善保障，增进民生

社会保障作为精准扶贫“五个一批”的重要组成部分，在扶贫中具有重要作用。旭光村的社会保障也得到了有效发展。2021 年旭光村有 416 人领到养老金，每个月 110 元；2022 年有 438 人领养老金，每个月 115 元。养老保险为老年人的生活提供了一定保障，同时在一定程度上缓解了农村地区年轻一辈的养老压力。此外，旭光村为保障农户的居住安全，对贫困户实行了农房改建补助，对多户贫困户进行不同程度的补助。自 2014 年以来，该村共完成易地扶贫搬迁户 31 户、危房改造 36 户。村民居住环境得到改善，有效提升了获得感、幸福感。

旭光村将防返贫致贫作为巩固脱贫成效和乡村振兴有效衔接的重点，在村内建立了村领导、村常职干部和驻村工作队、监测预警网格员的“三级”网格防返贫致贫监测管理机制，明确了各级任务，形成了分工明确、齐抓共管的工作合力，夯实了监测责任。旭光村大力开展低保专项治理工作，通过治理杜绝“人情保”“关系保”“错保”“漏保”等情况发生。将符合条件的人员全部纳入最低生活保障，解决了低收入群体的温饱问题。2021 年以来旭光村共有 58 个家庭 118 人获得低保金 59.807 6 万元；19 人获得“五保”金 14.82 万元；20 名残疾人获得补贴 0.14 万元等。

旭光村深入贯彻落实上级卫生扶贫政策，保障贫困户家庭人口全部参加新型农村合作医疗保险，大病重病得到政府和社会救助，小病就近就地得到有效治疗。旭光村在村内设立“屏山县健康扶贫签约帮扶卡”公告牌，便于村民及时了解相关政策。加强乡村医生的培养，基本实现了户户有家庭医生，人人健康有服务。结合自身特点，灵活开展卫生医疗服务工作。乡村医生还会为村中贫困户义诊和免费体检，从而提升医疗建设和卫生扶贫的针对性和精准性。村干部定期入户宣传，为村民讲解基本的卫生常识，村民的卫生意识得到提高。每个村民小组还设置有垃圾集中堆放点，村民的生活垃圾统一放在一处，由专门的卫生人员进行处理，村容村貌整洁有序，环境卫生得到了改善。

旭光村围绕实现农户持续稳定增收目标，多方开辟就业路径，促进村内劳动力多渠道就业。村委积极联系县人社局等部门，

广泛搜集务工需求信息，通过入户联系动员、广播宣传和微信联系等形式，为年富力强、家庭无拖累的劳动力提供外出就业岗位。对不能外出且有劳动能力的富余留守劳动力，通过增设公益岗位，吸纳更多的群众就业。

2.3 教育脱贫，文化振兴

百年大计，教育为本。教育既是阻断贫困代际传递的治本之策，亦是脱贫可持续发展的内生动力^[1]。为实现教育脱贫，旭光村积极响应国家政策号召，采取了一系列教育扶贫措施，将国家的优惠政策落地。诸如桃李工程、栋梁工程、“雨露计划”工程以及教育扶贫救助基金等，还有不同阶段的补贴政策。2021 年以来，旭光村共为 16 名学生发放“雨露计划”补助资金 2.4 万元。2017 年以来，旭光村共有研究生 5 人，大学本科 78 人，大学专科 46 人，村民文化水平得到有效提升，扶智工作成效显著。此外，旭光村与四川润后特种纤维有限公司达成长期合作关系，该公司向旭光村的儿童捐赠学习用品，累计帮扶资金超过 15 万元，推动旭光教育事业发展。这一系列措施的实行，不仅提高了贫困人口的脱贫能力，遏制贫困代际传递，同时为精准扶贫以及全面小康注入了强大能量。

2.4 建设文化，丰富精神

脱贫工作不仅仅是要让人民的钱袋子鼓起来，还要让精神世界也丰富起来，因此文化建设在扶贫工作中也不容忽视。旭光村因地制宜，走出了具有旭光特色的文化建设道路。旭光村的文化建设重点在于丰富村民文化活动及健全相关服务设施。在丰富村民文化活动上，旭光村注重传统文化和传统节日的传承，积极邀请帮扶单位到村中开展重阳庆祝活动及慰问活动、农民运动会和国庆联欢晚会文艺汇演等丰富多样的文化活动。这些举措不仅丰富了村民的文化生活，让村民在其乐融融的活动氛围中感受传统文化和传统节日的魅力，提升了老百姓的参与感和幸福感，同时无形当中拉近了村干部与老百姓的距离。此外，旭光村不断完善公共文化服务设施，并于 2018 年建成“1+6”党群服务中心，在服务中心设置了图书室、档案室等，并在村活动室建设了农民健身运动场，这些场所的设立和设施的完善为旭光村的文化建设提供了强有力的硬件支持。村委还利用广播对村民进行宣传教育，内容包括安全、时政热点等多方面，使村民的精神世界丰富起来。

2.5 完善设施，健全服务

交通和水利等农村基础设施和公共服务建设稳步带动了旭光村的发展，为实现全面脱贫打下坚实基础。为了摆脱贫困，促进共同富裕，旭光村全面落实国家的“村村通”工程，在村里铺设了水泥路，持续推进农村通户硬化道路建设，实现每村每户都通水泥路。旭光村的水电、网络等也均实现了户户通，村民生活具有完善的基础设施。

积极建设饮水设施，解决饮水安全问题。农村饮水安全事关亿万农民福祉，旭光村着力解决贫困人口的饮水安全问题，加大工程建设力度，和当地企业合作，实现了家家户户通自来水。村委积极协助对上争取公益项目，新建“农村饮用水巩固提升”示范点 1 个，帮助旭光村新增安全饮水水源点 1 个，巩固提升周边近 100 户 300 人饮水安全；在村内易地扶贫搬迁聚居点安装“农村分散式生活污水处理一体化设备”1 个，对旭光村聚居点和党群服务中心的生活污水进行无害化处理，解决原有管网泄露污染问题。群众生活卫生条件得到改善，健康水平和生活质量得到提高，村民的生活幸福感也更加强烈。

总而言之，旭光村在精准扶贫政策实施以来，重点在产业、民生、教育、文化、设施“五位一体”上共同发力，为服务好脱贫摘帽的大局精准定位。从干部到人民群众，从政策颁布到落实，旭光村经过几年的艰苦卓绝的接续奋斗，于 2018 年底成功脱贫摘帽。至此，旭光村精准扶贫各项任务全部实现，精准扶贫、精准脱贫的旭光实践取得决定性胜利，为旭光村今后巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作以及进一步的乡村振兴奠定坚实的基础。

3 旭光村存在的问题

旭光村在精准扶贫的政策帮扶下，虽然取得了上述成效，但仍存在部分问题。

3.1 产品附加值较低

拉动旭光村经济发展的主要产业为种植经济作物与养殖家禽家畜。村民在售卖产品时多为直接销售初级产品，暂未发展深度加工业，产品附加值较低，减少了村民的收入。同时，该村集体经济的品牌意识欠缺，知名度不高。该村打造的“旭光香猕”和“旭光香茗”品牌宣传力度远远不够，这限制了其销往更大的市场。

3.2 基础设施需进一步完善

基础设施是发展村集体经济的配套建设，是不可估量价值的主要元素^[2]。调研过程中发现当地部分时期存在农业用水短缺的问题，一般是在干旱的时候农业用水难以保证。2022 年夏季当地持续了长达两个月的干旱，猕猴桃受灾严重，不少村民因此失去种植信心并表示来年不愿意再种猕猴桃。该地域旱季降雨少，又处于水源地上游，其他地方的水源难以输送到此，所以一旦发生干旱，抗风险能力就比较薄弱。加强水利工程等基础设施建设迫在眉睫。

3.3 干群联系有待加强

在调研走访当地村民时，存在少部分民众对村干部评价较低的情况。进一步了解情况得出部分民众与村干部的误会在于对政策的不熟悉。他们只是对政策有所了解，但并不清楚政策实行的具体条件、要求等，这就导致误解产生，从而在村干部进行工作时，民众有不配合不理解的现象发生。群众工作还需进一步加强。

4 对旭光村的发展建议

针对旭光村发展中存在的问题，提出以下发展建议。

4.1 坚持生态托底

在 2018 年全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出，必须加快建立健全以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，强调在做强做优村级产业的同时还要注重环境保护，不能“杀鸡取卵”式地贪图一时发展。要想实现长远发展，良好的生态环境是基础。所以要保护良好的环境这一农村的宝贵财富和最大优势，必须要坚持乡村绿色发展，实现人与自然和谐共生。

4.2 发挥引领作用

实现乡村长效振兴，发展产业是根本，而发展产业必须加强村级基层党组织的建设，让村党支部在发展村级产业的过程中发挥引领作用。发挥村“两委”和党员的作用，要坚持把管党治党延伸到基层，要发挥好考核奖励指挥棒作用，充分调动村党支部和党员发展产业的积极性。

4.3 实施人才振兴

让农技人才扎根农村，引得进、留得住、用得好，培育新型职业农民。一是要提高农村科技人才的报酬，让农民成为有吸引力的职业，让有能力的年轻人担大任，唱主角，组织带领农民发展好村级产业，带动农民增收致富。二是吸引人才参与村级产业经营管理，让农业成为有奔头的产业，吸引在外打工人员回乡就业创业，让农村成为安居乐业的美丽家园。完善农村人才引进补充的生态机制^[3]，真正实现人才振兴。

4.4 推进产业融合

通过保底分红、利润返还、股份合作等多种形式吸引农民加入集体经济劳作模式，鼓励农民将土地承包转租给村委或集体，统一协调规划种植经济作物。同时，充分利用当地特色产业，集聚优势，加强联合，以谋求形成新的产业发展融合模式。

4.5 加强政策宣传

据调研得知，国家部委下达政策到村时，村委干部缺乏与村民的深入交流，较少给村民进行文件的整体性解读和宣传推广，致使部分群众对文件的领悟仅仅是一知半解，并不清楚政策实行的具体条件、要求等，导致干部工作受到误解。因此，通过干部定期入户宣传政策、举办政策解读会等方式促进人民群众对政策的了解十分必要。

4.6 争取上级支持

资金不足、技术欠缺、设施不全是当前该村乃至西南地区绝大多数村落发展停滞的重要原因，有效解决此类问题的关键是寻求上级组织支持。得到上级部门的支持，有利于促进农村地区基础设施的完善、技术人才的引进等问题的解决。

5 结语

旭光村通过多年的艰苦奋斗，终于从无安全饮用水、无硬化村道、无集体经济来源、部分群众无安全住房的典型“四无”贫困村，变成了今天房屋整齐划一、道路宽广整洁、产业欣欣向荣的美丽新村。一系列的成就离不开党的科学发展规划和政策支持，以及基层工作者和人民群众的艰苦卓绝的奋斗。精准扶贫的实施是促进旭光村转型发展的重要支撑，精准扶贫工作的顺利完成成为乡村振兴打下了坚实的基础，二者在新时代的完美衔接将会助力旭光村走向更美、更强、更幸福的新村道路。其发展经验也可以为西南贫困的农村地区提供一定的借鉴意义。

参考文献

- [1] 王文凤. 教育阻断深度贫困地区贫困代际传递的作用分析——基于新疆八个地区的实证研究[J]. 兵团教育学院学报, 2020(3):5-11.
- [2] 裴西俊. 试论农村集体经济的实践经验与功能定位——从脱贫攻坚到乡村振兴[J]. 活力, 2021(18):114-115.
- [3] 范会芳, 刘振奋. 乡村振兴背景下农村产业兴旺的现实困境与可行路径[J]. 沈阳干部学刊, 2023(2):30-33.