

在进一步推动长江经济带高质量发展中走在前、做示范

冯俊¹ 林珊珊² 成长春³

1. 南通大学江苏长江经济带研究院 2. 南通大学经济与管理学院 3. 江苏长江经济带研究院

共抓大保护、不搞大开发。习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上强调，要加强政策协同和工作协同，谋长远之势、行长久之策、建久安之基，更好支撑和服务中国式现代化。长江经济带发展战略实施近 8 年来，江苏深入贯彻落实习近平总书记关于长江经济带高质量发展的系列重要论述，统筹推进生态环境高水平保护和经济高质量发展，生态环境保护发生转折性变化，经济社会发展取得历史性成就。

推动实施的重要举措

以高度的政治自觉谱写生态优先绿色发展新篇章。各级党委政府深刻领会“共抓大保护、不搞大开发”战略导向的重要性，正确理解“江苏既是长江大保护的执行者、推动者，也是受益者”的角色定位，清醒认识到“长江江苏段生态保护修复依然处在爬坡过坎的关键期”这一现实挑战，始终把保护母亲河作为重要的政治任务抓好抓实。坚决贯彻落实党中央部署要求，保质保量完成反馈问题整改，主动排查治理“化工围江”等问题。江苏在依法治江方面先行先试，率先创建河长制和“9+1”环境资源审判体系，率先在长江干流、主要入江支流及流域断面建立“断面长制”。在落实“十年禁渔”的同时，实现退捕渔民 100%安置，不少昔日捕鱼人变身成为护渔骨干。此外，江苏不断完善责任追究机制，严格要求各级领导干部治理污染不讲条件，修复生态不打折扣。

以一盘棋思维打造区域协调发展新样板。江苏在推进长三角一体化方面主动作为，加快基础设施互联互通，助力轨道上的长三角和数字长三角建设；在长三角国家技术创新中心、长三角生态绿色一体化发展示范区、宁杭生态经济带建设等方面开展富有成效的合作；推进“南京都市圈发展规划”成为首个国家批复的都市圈规划。深入实施“1+3”重点功能区战略，打通“行政区—经济区—功能区”发展路径。促进苏北五市全面迈入高铁时代，打造苏北“物流金三角”；构建“四项转移”“五方挂钩”等机制，高标准建设南北共建园区，着力增强苏北发展内生动力。推进城乡融合发展。出台高水平建设农业强省行动方案，支持宁锡常接合片区国家城乡融合发展试验区持续产出制度创新成果。

以重点领域改革构筑高水平对外开放新高地。着力稳住外贸基本盘。出台《关于推动外贸稳规模优结构的若干措施》，支持近 1500 家企业参加 120 多场境外重点展会。高质量落实 RCEP 协定。建立 RCEP 鼓励性义务探索清单、RCEP 国别商品减税对比清单和江苏 RCEP 重点行业、重点企业风险预警清单。高质量共建“一带一路”。大力推进柬埔寨西港特区、中阿（联酋）产能合作示范园、中哈（连云港）物流合作基地、中韩（盐城）产业园等经贸合作区、国际合作物流基地等项目建设。实施“文化丝路”计划，广泛开展境内外文旅交流合作等。

发展取得的突出成就

环境质量持续提升。江苏在推动经济运行率先整体好转的同时，确保环境质量得到持续改善。截至 2022 年，连续三年在国家污染防治攻坚战考核中获得优秀等次，全省 PM2.5 年均浓度实现“九连降”，连续两年达到国家空气质量二级标准，长江干流江苏段水质连续 5 年保持Ⅱ类，太湖连续 15 年实现“两个确保”，同时实现“两保两提”新目标。南通海门区在 2019 年 9 月被长江经济带生态环境警示片披露问题后，大力实施污染治理，在 8 个月时间里，拆违拆破 7.8 万平方米，196 家“六小行业”企业、17 家无序畜禽养殖场、14 个港口码头全部整改到位。泰兴经济开发区高标准建设静脉产业园，不断提升固废资源化、减量化和无害化处置能力，通过循环经济模式实现工业园区“零能耗”和废弃物“吃干榨净”。

区域发展更趋协调。在协同推进长三角一体化取得新突破的同时，江苏稳步推进“1+3”重点功能区战略。同时，以全面开展新一轮南北结对帮扶合作为抓手，谋划共同富裕新路径，2022 年苏南与苏北 GDP 比值缩小至 1.93，成为全国区域差距最小的省份之一。在跨江融合方面，如皋围绕六大产业链，主动承接苏南、上海优质产业转移，协同长三角全产业链跨区域发展。在海洋经济方面，东台新街镇海洋工程特种装备产业园成功集聚 50 多家海工企业，发展成为全国海洋工程特种装备产业基地。在南北共建园区方面，苏宿工业园区将苏州·宿迁科创飞地打造成多功能跨区域创新合作平台；宁淮智能制造产业园加强产业链跨区域协同、推动创新链跨区域联动、统筹资金链跨区域配置、促进人才链跨区域衔接。

对外开放稳中提质。面对复杂多变的国际形势，江苏推动高水平对外开放，区域经贸合作提速升级。2022 年进出口总额达到 5.45 万亿元人民币，机电产品占出口总值的 66.2%，太阳能电池、锂离子蓄电池出口分别增长 52.8% 和 61.1%。对“一带一路”沿线国家进出口额连续 7 年增长。2018—2022 年累计吸引外资 1270 亿美元，世界五百强企业有 392 家落户江苏。从地方实践来看，苏州推动“成本优势”向中高端制造业的产业配套和庞大的市场规模优势转变。扬州鼓励企业在主要出口市场设立公共海外仓，2022 年跨境电商规模增长 10% 以上。连云港推进“一带一路”强支点建设，自 1992 年新亚欧大陆桥贯通至今，连云港国际班列累计开行超 15000 列，中哈（连云港）物流基地累计完成集装箱进出场 167.3 万标箱，上合组织（连云港）国际物流园累计完成物流量超过 2 亿吨。

进一步推动发展的经验启示

必须牢记总书记嘱托，切实增强走在前、做示范的思想自觉、政治自觉和行动自觉。深入贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的系列重要论述和对江苏工作重要指示精神，从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，增强思想自觉、政治自觉和行动自觉。牢固树立争先意识和标杆意识，牢牢把握新目标新要求，以强烈的使命感和责任感统筹推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，为全流域“共抓大保护、不搞大开发”贡献江苏智慧和力量。

必须坚持久久为功，以钉钉子精神统筹推进各地区各领域改革和发展。推动长江经济带发展是一项系统工程，涉及经济社会发展各个领域，不可能毕其功于一役。着眼长远发展，以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，做好顶层设计，注重统筹规划和整体联动。全面总结典型案例和成功经验，及时复制推广。坚定一张蓝图干到底的信念，针对难点堵点追根溯源、对症下药，脚踏实地抓成效，积小胜为大胜，确保经得起检验。

必须做好“共”字文章，构建“一体保护、协同治理、齐抓共管”新格局。理顺部门职责，整合各类资源，健全工作机制是形成长江大保护工作合力的关键。各级党委政府领导全面落实“党政同责、一岗双责”和“管行业必须管环保”的要求，明确各相关部门的职责分工和工作任务，完善多元主体参与机制，真正形成“党委政府统领全局、生态环境部门统一监管、相关部门各司其职、全社会齐抓共管”的新格局。从生态系统整体性和流域系统性出发，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，建立“共商、共管、共治、共建、共享、共赢”的体制机制。