

描绘宜居宜业和美乡村栖霞新图景

高颖 陈廷阳

江苏省南京市栖霞区政府办公室

栖霞区是江苏省南京市唯一的先进制造业、现代服务业、都市型农业“三业并兴”的主城区，面积 395.44 平方公里，常住人口超 100 万，其中耕地面积近 9 万亩，农业人口 9 万人，具有明显的“大城市、小农村”格局特征。近年来，栖霞区紧抓机遇、瞄准优势、发挥特色，以和美乡村建设作为全面推进乡村振兴、实现城乡融合发展的重要内容，乡村风貌越来越美。

“三个突出”筑牢基础

突出特色优势，不断优化和美乡村整体布局。按照先规划后建设的要求，对全区和美乡村建设进行科学合理布局，从自然条件、生态环境、资源禀赋、文化底蕴等实际出发，在产业发展、设施完善、功能配套、空间布局等方面统筹考虑。2019 年修订《南京市栖霞区村庄布点规划》，提出结合乡村振兴战略和街村实际优化完善村庄布局和科学分类。研究制定《栖霞区全域旅游规划》《栖霞区农村产业融合发展规划》等，通过整体规划、通篇布局，明确全区乡村产业融合发展的整体思路、行动方向和重点工程。西岗街道桦墅村以文旅结合、城乡结合为重点，打造以射乌山、周冲村为中心的乡村休闲旅游，2019 年获评“国家森林乡村创建工作样板村”；龙潭街道陈店村、靖安村、太平村结合“水一方”生态旅游区发展，着力打造田园绿化生态村；八卦洲街道七里村、外沙村依托独特的自然景观资源，突出乡村休闲、特色民宿、湿地体验、健康运动、江岛观光功能定位。

突出产业发展，不断增强农村发展内生动力。按照“宜工则工、宜农则农、宜游则游”的原则，努力把景美与民富、村强有机统一，积极选好路子，盘活资源，突出推动传统农业向以生态农业、特色农业、旅游观光农业为主要形态的现代农业转变，加快培育现代农民，让农民在家门口创业和就业成为现实。“美丽经济”接上源头活水，有效提升和美乡村建设的综合经济效益。八卦洲街道把和美乡村建设与八卦洲现代农业示范园区发展和乡村旅游有机结合，大力拓展延伸农业功能，促进一二三产融合发展，加快了园区向景区、产品向商品的转变，促进了农业增效、农民增收。龙潭街道结合“水一方”生态旅游区发展，挖掘文化内涵，发挥生态优势，开展休闲观光、垂钓等旅游项目，发展特色鲜明的生态旅游新业态。

突出项目整合，不断提高农民群众生活品质。做好农业、住建、水务、交通、文化等部门涉农项目整合工作，重点在加快人居环境整治、完善服务功能配套、加强农村文明创建等方面下真功夫、硬功夫。通过基础设施持续深化完善，栖霞区已实现农村垃圾分类全覆盖，双车道四级路及以上公路行政村全覆盖。此外，进一步加强污水处理、道路硬化、路灯照明、休闲广场、文化长廊、活动中心、停车场等基础配套设施建设，加大农村环境综合整治力度，健全和完善村规民约，积极倡导健康生活方式，引导村民破除陈规陋习，大力培育乡村文明新风，有力提升乡村建设品质与农民生活品质。

“三个不足”有待加强

整体规划还需加强。和美乡村示范区建设缺少顶层设计支撑，未成立相应的组织机构来统筹推进；在规划设计方面，乡村旅游观光元素体现仍显不足，缺乏创意和特色，品牌效应尚未凸显。

基础设施还需加强。乡村基础设施投入相对较大、见效相对缓慢，乡村环境进一步优化还需要各方面支持。良好的银行信贷服务支持机制尚未形成，村集体承担着较大的资金投入压力，建设后的长效管护面临挑战。

产业融合还需加强。乡村优势产业不突出，竞争力不强，总体规模效应不高，与农民利益联结不够紧密等问题依然存在，制约着“绿水青山”向“金山银山”的转化。缺少“全产业链”思维，农产品深加工、乡村特色旅游依然薄弱，综合竞争力不足。

“三个举措”持续推进

以产业升级进一步激活“美丽经济”。深刻领会建设和美乡村与发展生态产业的紧密关系，着力推动栖霞农业向以生态农业、特色农业、旅游观光农业为主要形态的现代农业转变。其中，重点依托省级现代农业产业园区，形成以特色果蔬、优质稻米、现代花卉园艺等为特色主导的产业格局，通过规模化、专业化促进农产品提优，做强八卦洲区域公用品牌、龙潭“芳草渡”品牌，扩大绿色、有机和中国地理标志农产品等中高端供给。对标先行地区推进八卦洲全域旅游开发，依托“江中绿岛”打造田园综合体，促进农业、文旅协同发展，特别是擦亮连续举办五届的“农业嘉年华”新名片，使之成为一二三产协同、线上线下联动的农业盛会。加速打造桦墅“三化”苗圃核心示范区，提升桦墅和美乡村整体品质。加快开通龙潭“水一方”周末旅游专线，对龙潭荷花基地、长江集镇进行整体升级，实现绿色发展与幸福产业互促并进。

以设施改善进一步展现美丽形象。强化对八卦洲陌上花渡、西岗桦墅射乌山、龙潭“水一方”等重点板块的精细化提升，特别是从农村环境综合整治、基础设施建设等方面着手查漏补缺。按照市区深入实施农村人居环境整治提升五年行动要求，继续围绕“三大革命”和村庄清洁等工作紧抓不手软、狠抓不放松，确保圆满完成整治提升任务。围绕弱项短板，进一步提高工作标准，推动农村人居环境整治向纵深化、精细化发展。同时，继续压实常态化督查的担子不放松，集中整顿回潮反弹问题不放松，切实巩固好整治工作成果。积极发挥典型示范作用，加大对整治优秀成果及示范典型的宣传力度，形成保护农村环境的良好氛围。

以改革创新进一步固化美丽成果。目前“掌上云社区”全区推广，覆盖全部 127 个社区（村），在线群众超 40 万。依托该平台，协商共治、美化社区，自觉维护美丽家园已逐渐成为一种生活方式，在改善居住环境、和谐邻里关系上发挥了重要作用。将通过“党建云社区”建设，真正把基层党组织的组织力、引领力发挥好、彰显好，为和美乡村建设提供根本保证。此外，建立多元投入机制，出台区级实施意见，鼓励引导社会资本参与现代农业发展、人居环境整治、乡村旅游开发、土地综合整治等各个领域。完善长效管护制度，细化村庄保洁、绿化亮化、道路养护等方面标准，按照不低于社区人口 3%的比例配备环卫保洁员。积极引进保洁市场化模式，全面推行污水处理市场化运行、专业化管理，确保运转良好、维护有效。

