

创新省际接边地区乡村治理大屯模式

朱思柱 苏增彦

江苏省农业科学院 江苏省沛县大屯街道党工委

沛县是江苏北部门户，与山东省微山县、鱼台县接壤。大屯街道位于沛县中北部，东临微山湖，是集近城、靠矿、接边、临湖等特殊属性为一体的综合型街道，下辖 10 个行政村、15 个涉农社区、6 个城市社区，社会关系复杂，治理难度相对较大。近年来，大屯街道高点站位、以人为本、因地制宜，坚持政治引领、德治为先、自治为基、法治为本、智治为屏，着力打造“五治融合”乡村治理体系，推动治理效能转化为乡村振兴的发展动能，乡村治理取得明显成效，群众生产生活的幸福感、安全感、满意度显著提升，为省际接边地区乡村治理探索出了新模式、新路径。

政治引领，带出“强村富民”路

秉持抓党建就是抓发展，创新推行“连片党建”，围绕“地域相邻、属性相近、发展相向”原则，将辖区划分为十大连片区域，突出“组织联建、资源联享、区域联动”思路，推动片区优势互补、协同发展，加速构建“点线结合、上下互动、横向联系”的多元化区域共治共建共享发展格局。坚持典型引领、示范带动，结合片区类别和单体特质，充分发挥党支部和党员致富带头人作用，组织带领群众发展乡村旅游、休闲农业、农副产品加工等致富新业态，培育壮大杞柳编织、裘皮工艺等乡村“土特产”，提升“八千工程”高效农业综合效益，千方百计推进农民增收致富。2022 年，25 个涉农村社集体经济收入均超 30 万元，其中 13 个村社超 50 万元；农村居民人均可支配收入达 28000 元。

德治为先，铸强“乡风文明”魂

沛县汉文化底蕴丰厚、深入人心，名胜古迹众多。当地将优秀传统汉文化与乡村治理相结合，推动传统文化创造性转化、创新性发展，为德治夯实文化之基。以新时代文明实践为抓手，大力弘扬社会主义核心价值观，充分挖掘红色、移民、湖区、好汉等文化，依托县委旧址、移民文化展览馆、乡村大舞台等阵地和“荷叶落子”非遗传承，常态化开展“礼赞新时代、追梦复兴路”“强国复兴有我”等各类主题宣教活动，定期举办渔村庙会、乡村旅游节等各类群众性文化活动。创新推行“志愿大屯 3.0”模式，组织凝聚党员、青年、退休老干部等力量，广泛参与文明城市创建、困境儿童关爱帮扶等志愿服务活动。持续推进移风易俗、培树文明乡风，打响“好媳妇”“好婆婆”“文明家庭”等评选品牌，让“崇德尚礼、文明守信、邻里和善、尊老爱亲”成为新时代大屯乡风文明新名片。

自治为基，绘制“安居乐业”图

20 世纪 80 年代初，微山湖两岸群众曾因湖田湖产等原因纠纷不断，近年来虽情况好转，但因历年遗留问题没完全得到解决，群众之间仍有隔阂。大屯街道结合当地实际，组织党员代表、群众代表、乡贤代表、政协委员等开展协商议事，畅通渠道、倾听民声、集聚民意、形成共识，全面推行以“收集分析民情、拟定议题、民主协商、民主决议、跟踪落实”为内容的“五步阳光议事法”，采用会议、恳谈、书面等多种形式开展议事协商，从解决“心病”着眼，从消除“顾虑”着手，顺应群众意愿，统筹推进特田片区“四村画廊”建设，深入开展全域人居环境整治和省际边界村环境提升，以民心民生工程增强群众生活幸福感。同时加强与山东省微山县接边村（居）联合议事协商，围绕社会治理、微山湖水源地保护等积极开展跨界议事协商工作，从根本上解决了这些历史问题，为临边地区百姓安居乐业奠定良好自治基础。2021 年，大屯街道丰乐村获评“全国村级议事协商创新

实验试点单位”。

法治为本, 筑牢“平安和谐”圈

健全完善多元化调解机制, 推动“三官一律”进村社, 动员“五老”、新乡贤等群体参与, 充分运用“书记直通车”平台, 及时化解矛盾纠纷, 实现小事不出村、大事不出街道。深化府院共建、检地融合, 大力推行“导访入法”创新机制, 健全完善法律顾问制度, 通过司法途径解决存量问题, 及时调解、化解矛盾, 通过信访途径解决苗头性问题, 做好前置调查、风险预判和法律解释, 把问题消除在萌芽状态。依托街道接边维稳中心和村社工作站, 定期组织双边镇街、村社联席会议, 共同商议生态环保、社会稳定、产业发展等事项, 协同联动解决跨区治理难题, 推动接边地区共治、共建、共享、共同发展。接边地区连续 20 年无重大边界纠纷、无接边民转刑案件、无涉边群体性突发事件、无重大刑事案件。

智治为屏, 织密“乡村善治”网

充分运用综合指挥智慧平台, 一体推进党建、法治、安全、环保“四网同治”, 职责任务具体到网格内每一个点位。大力推进“网格+警格”梳网清格行动, 及时响应、妥善化解各类矛盾问题, 做到“小网格”服务“大民生”。提升“党建+智慧治理”能级, 推进“雪亮工程”和“智慧社区”建设, 推动重点路段、重点场所、重点区域视频监控全覆盖, 打造交通安全 VR 体验馆, 实现社区治理更精准、更高效。



“五治融合”, 百姓安居又乐业

大屯街道立足省际接边地区实际，打造“五治”协同乡村治理体系，推动乡村治理效能转化为乡村振兴发展动能。一是公共服务设施明显提升。遂民所愿，“线上+线下”多渠道征集百姓诉求，改造提升村居党群服务中心，便民服务中心、警务室、卫生室、司法调解室、图书室、居家养老服务中心、妇女儿童之家和文体活动广场等公共服务设施进一步健全。二是乡风文明建设显著进步。通过发挥村民议事协商作用，召集乡贤、村民代表展开“圆桌议事协商”，移风易俗得到有力推进，婚丧嫁娶铺张浪费等现象得到根本扭转，弘扬文明新风、树立良好乡风民俗、简化婚丧程序、减少铺张浪费、防治环境污染等内容纳入村规民约，村民参与村级治理服务的积极性显著提高。三是接边地区平安边界建设建立长效机制。与山东相邻村协商成立湖田纠纷维稳办公室，建立接边联商议事机制，丰乐村与山东省微山县赵庙镇曹庄村支部书记交叉挂职，苏鲁乡贤在议事协商中的积极作用得到充分发挥，共同做好微山湖水源地保护，微山湖水源地被评为首批“中国好水”水源地，千岛湿地在苏北地区率先通过国家生态县验收，百姓安居乐业，社会秩序井然。