
打造具有国际竞争力的先进制造业基地

顾丽敏

中共江苏省委十四届四次全会将“聚焦打造具有国际竞争力的先进制造业基地”作为推进中国式现代化江苏新实践的十项牵引性工作之一，明确了江苏由制造大省向制造强省转型的方向与路径。先进制造业既来自新技术产业化的直接成果，也来自与数字技术、绿色技术等新技术融合应用的传统产业，具有知识密集、创新活跃、成长性好、附加值高等特点，能够引领产业发展方向，是推动产业向价值链中高端攀升、形成国际竞争优势的重要抓手。打造具有国际竞争力的先进制造业基地，要突出创新引领、集群发力、数字赋能、内外互济，加快形成江苏产业发展的先导优势、特色优势和综合竞争优势，为服务构建新发展格局夯实产业基础。

创新引领，强化产业发展科技支撑

先进制造业是科技革命和产业变革的核心领域，是国际战略博弈的重要战场。江苏要破解关键核心技术受制于人的风险，提升产业发展主动权，必须要以高水平科技自立自强为战略支撑。

提升产业基础能力。瞄准科技前沿，统筹推进建设高标准实验室体系、高水平研究型大学和科研机构、重大科技基础设施，建设面向高水平科技自立自强“创新公地”，为先进制造业提供底层技术和知识支撑。提升自主可控能力。聚焦先进制造业重点领域和行业发展需求，发挥新型举国体制优势，以有效市场和有为政府的有机结合，高效整合多元创新主体和创新资源参与产业科技创新，在工业母机、集成电路、工业基础软件、高端材料、绿色低碳等领域攻克一批“卡脖子”技术，全面提升产业基础高级化水平，为产业链自主可控提供科技支撑。提升科技转化能力。围绕产学研协同合作，创新体制机制，推动江苏创新资源优势向创新发展优势转化。进一步完善科技服务体系，打通基础研究、应用研究和产业化的转化通道，促进创新链产业链融合发展。建设企业主导的创新联合体、科技成果转化联盟等产学研合作机构，发挥企业作为科技创新任务的“出题者”和“阅卷人”作用，精准对接创新供给与需求。

集群发力，提升产业竞争力和话语权

先进制造业是国际产业竞争的主要阵地。产业竞争力和话语权，在于产业规模、核心技术能力和产业生态。产业集群是先进制造业有效的组织形式，是构成产业链的基本模块，能够形成跨区域的分工合作体系，形成协同创新、人才集聚、降本增效等规模效应和竞争优势。

打造战略性新兴产业集群体系。围绕“51010”集群梯度发展体系，着力培育、壮大现代化产业体系的新支柱、新赛道。以融合化为动力机制、以集群化为组织形式、以生态化为目标形态，加快战略性新兴产业融合集群发展。推动战略性新兴产业与其他产业在市场需求、技术创新、产品开发等方面加强互动和协同，形成技术扩散、产业升级、集群升级的创新生态系统。加快培育世界级先进制造业集群。按照不同产业发展水平，建立“‘链主’企业—潜在‘链主’企业—未来‘链主’企业”梯度培育体系。在细分领域培育一批掌握核心技术、精湛工艺的专精特新中小企业，引导链主企业与中小企业价值共创，融通发展，增强产业链供应链安全与韧性。推动先进制造业与现代服务业深度融合发展，加大系统集成、工程总包、研发设计、现代物流等生产性服务供给，优化集群生态。做强做优标志性产业链。聚焦生物医药、智能制造、集成电路、智能电网、新能源等领域，打造一批具有国际竞争力的标志性产业链。推动技术领军企业在相关领域积极参与制定国际标准，把握产业发展话语权。开展供应链安全动态评估，提升关键材料和核心部件供应能力，保障产业链供应链韧性和安全。

数字赋能，构建产业发展新优势

数字技术向制造业的渗透融合，带动制造业流程再造、组织重构、技术范式变革和商业模式创新，引起全球产业链深度调整，重塑全球产业竞争格局，为江苏制造由大到强发展带来新机遇。

完善数字基础设施建设。适度超前布局数据中心、算力中心等关键新型基础设施，为“物联、数联、智联”提供物理基础。加快建设多层次立体化工业互联网平台体系，面向不同行业、不同区域、不同领域建设一批由大企业主导的专业型、特色型、综合型工业互联网平台，提升平台赋能和公共服务支撑能力。加快制造企业数字转型。加快数字技术的推广应用，以灯塔工厂、黑灯工厂、未来工厂为引领，构建智能制造新范式。加大智能车间、智能工厂建设力度，推进制造设备数字化、生产流程数字化，提升制造企业资源管理和供应链管理水平，实现降本增效提质。开展中小企业数字化能力评估，聚焦共性需求，提供共性解决方案。推动全产业链数字协同。依托互联网、大数据、云计算为代表的新一代信息技术，促进产业链大中小企业协同发展，形成突破时空界限的数字化全产业链协同体系。以“人一机一物一系统”的实时交互和数字孪生提高产业链要素资源配置效率，提高柔性制造、敏捷制造能力。加强产业链上下游环节和要素的动态感知，促进制造业数据资源联通共享、集成利用、创新开发。推动数字化绿色化融合发展。加快数字技术在绿色低碳产业的应用，推动能源储存与管理、工业污染监测与治理、资源回收利用、生态保护与修复等绿色场景向数字技术开放，促进数字技术与绿色技术融合创新。

内外互济，深化全球产业合作

江苏处于我国构建新发展格局的前沿阵地，是实现以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的重要枢纽。在全球产业链重构的背景下，江苏更要以完备的制造业体系和超大规模市场优势积极参与国际分工，以全方位高水平的开放发展促进内外循环良性互动。

深化产业链区域合作。加快推进区域市场一体化，坚持政府与市场相结合，推动形成长三角一体化的要素和资源市场、商品和服务市场，破除各类封闭小市场、自我小循环。统筹协调要素资源和产业布局，加强产业链供应链跨区域合作，加快形成布局合理、优势互补、供需互促、畅通高效的制造业协调发展格局。强化产业链全球合作。推动有实力的企业积极参与产业链供应链重构，提升制造业国际影响力和竞争力。鼓励制造业领军企业开展跨境产业链合作，建立海外研发中心、布局全球化生产体系和营销网络，提升全球资源整合利用能力。加强法律、金融、咨询等跨国服务供给，建立“走出去”综合风险应对指导机制。创新吸引外资外技外智、扩大开放的新方式新举措。加快落实相关税收优惠等政策，鼓励外资企业在江苏设立地区总部和功能性机构，吸引外资企业融入国内创新网络体系，与国内企业共建全球化产业链、创新链。营造优良营商环境。按照市场化、法治化、国际化一流营商环境的要求，一体化推进政策、市场、政务、法治、人文等“五个环境”建设，将江苏打造成为全球最具吸引力和竞争力的投资目的地。强化公平竞争政策的基础性地位，持续优化稳定公平透明可预期的发展环境，充分激发多种所有制企业生机与活力。加快自贸区国际高标准经贸规则对接先行先试经验在全省复制推广，不断深化制度型开放。

（作者单位：江苏区域现代化研究院）