

以重大项目的“进”支撑经济发展的“稳”

吴恒

南京市玄武区政协副主席 发改委党组书记、主任

习近平总书记强调，要把实体经济特别是制造业做强做优，发挥重大投资项目带动作用。重大项目是稳增长、扩投资、促转型的“压舱石”，抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。南京市玄武区牢固树立项目为王理念，坚持力量向项目集中、资源向项目集聚、政策向项目集成，全力以赴抓开工、抢进度、促投产，以重大项目的“进”支撑经济发展的“稳”。2023年，全区共安排重大项目107个，总投资1008亿元，年度计划投资167.5亿元。截至9月底，省级、市级、区级重大项目分别完成年度计划投资的36.7%、91.3%、91.6%，计划开工项目开工率分别达100%、100%、81.6%；28个计划竣工项目竣工率达71.4%，新增和改造产业载体超40万平方米，面积创近年新高。在重大项目的有力支撑下，全区固定资产投资持续保持两位数增长，1—8月同比增长11.2%、稳居全市前列。

坚持项目为王，精准解决“急难愁”

作为特大城市的中心城区，玄武区内风景名胜、文物遗存、军事单位密集，项目推进过程中的规划限制、生态管控、文物保护、涉军难题多发频发，处理过程繁琐、耗时较长。玄武区结合项目所盼和发展所需，立足实际积极识变、主动应变、大胆谋变，在理念和思路上破旧立新，为项目建设提速打通“梗阻”。

开展堵点排查行动。紧跟全市部署，立足区情实际，组织开展重大项目堵点“大排查”行动，深入一线掌握实情、查摆问题、找准症结、精准施策，保障项目建设顺利实施。在排查过程中建立问题滚动清单，实行“板块部门牵头会办、区重大项目办协调会办、区政府专题会办、提请市政府重点会办”四级会办机制，及时有效化解阻碍项目实施的疑难问题。截至7月底，全年累计走访项目现场68次，梳理问题事项25件，已协调解决23件，问题化解率92%。

精准打通堵点难点。细致梳理各类“卡脖子”问题，明确问题的解决思路 and 具体路径，成立专班全程跟踪督办，并按照周通报、月调度的节奏推进，集中力量破解涉征地、涉考古文博、涉资金保障、涉大单位协调、涉渣土外运等问题事项。区级层面能解决的问题立即办，区级层面不能解决的问题立即报，利用市重大项目常态化会办机制争取市级层面支持。针对江苏省农业种质资源综合基因库、德基三期等前期工作堵点较多的计划开工项目，积极打通层级限制和部门壁垒，通过省、市、区重大项目办“三级联动”及要素服务部门“接力冲刺”，顺利实现项目开工建设。

高效统筹调配资源。整合辖区金融产业资源，成立玄武金融产业协同发展联盟，定期举办各类金企对接活动，创新推出“码上贷”平台、“应急贷”产品，精准滴灌民间投资项目。目前，区内100余家小微企业通过“码上贷”“应急贷”获得银行贷款（含授信）2亿多元。引入社会资本建立南京城市产业数字更新基金，专项支持低效存量载体盘活、园区数字化升级改造项目建设。扩大政策供给，制定玄武区推动经济运行率先整体好转“23条”，出台优化营商环境“56条”措施，重点强化项目要素服务保障，解企业“燃眉之急”。举办“服务企业·面对面”座谈会，听取企业意见诉求，推动惠企政策直达快享。

坚持服务为先，用心构筑“共同体”

与新城新区相比，玄武区在土地供给、政策配套、税收支持等方面均不占优势，推进重大项目建设唯有比营商环境、拼服

务效能。玄武区聚焦项目建设重点环节持续用力、精准发力，坚持优化顶层设计、深化机制创新、强化要素保障，以“一盘棋”思维全力保障项目快落地、快建设、快投产，构建起服务重大项目建设的完整闭环。

深化挂钩联系机制。区主要负责同志挂钩联系省级重大项目，分管负责同志挂钩联系市级重大项目，定期开展上门服务，协调解决有关问题。构建“一个项目、一名领导、一套专班、一个方案、一抓到底”的工作机制，打造属地街道（园区）牵头、区级各职能部门配合的全生命周期“保姆式”服务的工作格局，确保项目建设不降速、项目服务不降温。

创新调度推进机制。建立“区政府一区重大项目办一责任单位”三级重大项目调度体系，实行重点项目周报告制度。在此基础上，突出进程监测、晾晒评比，创新开展“拼项目比进度龙虎榜”竞赛活动，将重大项目要素保障部门纳入考核范围，实行“月度通报、季度点评、年度考核”，倒逼项目责任单位和要素保障部门压实工作责任、提升服务质效。

优化项目审批流程。聚焦项目需求、强化服务意识，深化“放管服”改革，突出流程再造，进一步精简审批环节、压减审批时限、提升审批效率，推行并联审批、承诺审批、一站式代办服务，为重大项目开辟绿色通道，以服务的温度、力度换得项目建设的加速度。取消建筑节能设计审查备案、人防设计审查批准、施工许可申请中的“建设资金已经落实”证明材料等审批手续；建设、环保等区级部门以施工许可证核发为承诺期，先行做出审批决定（预审）。

坚持发展为要，聚力提升“含金量”

玄武区的国土空间开发建设程度已达 97%，增量用地指标逐步见顶，未来只能在盘整闲散地块、盘活存量资源上寻求突破。在要素保障难度逐步加大的背景下，有限的资源更要用在优质项目上。同时，玄武区的项目多为科研办公载体建设项目，在加快推进项目竣工投产的同时，更要抓好载体二次招商工作，推动项目建成即见效、投产即达产。

盘活存量强储备。常态化开展企业走访活动，加密对重点企业的走访频次，挖掘企业投资项目，不断充实区级储备项目库，构建“储备一批、建设一批、投产一批”的滚动式项目发展局面。加快推动生物育种钟山实验室、长途东站地块、长江会二期、前线大院等重点储备项目的转化落地工作，为后续发展积蓄动力。抢抓军队向融通集团移交资产这一有利契机，主动加强与融通集团驻宁单位的对接，谋划合作开发利用事宜，推动锦创数字产业园等一批资产恢复经营和高效运营，实现国有资产保值增值和地方经济发展双赢。

扩大增量优结构。坚持规划引领，编制《玄武区产业项目发展规划（2022-2025 年）》，为“十四五”玄武产业高质量发展寻找项目增量。结合规划编制、低效用地盘整、军民融合、城市更新等专项工作，借助盘活存量载体、工业用地提质增效等相关政策，高质量开展“找增量”工作，不断做大全区项目总盘，进一步提升产业项目尤其是科创项目比重。聚焦徐庄高新区、孝陵卫街道等重点片区，加大闲散地块盘整力度，推动剩余地块开发利用。

激活变量提质效。加强顶层设计，成立红山新城产业促进中心，联动红山新城与徐庄高新区招商工作，建立玄武招商基金，以高水平招商赋能高质量发展。2023 年以来，先后组团赴阿联酋、法国、香港、北京等地招商，至今已举办 46 场招商引资和服务企业活动。江苏先声再明医药、先声诊断精准医疗研发、鱼跃集团高端医疗器械全球研发总部、国机集团数科总部等一批优质产业项目签约落地。2023 年上半年，全区完成实际投资总额 62.5 亿元，签约项目投资总额 299 亿元，亿元以上签约项目注册 48 个，开工/运营 52 个，45 家品牌首店成功落户。