

居高傍海迎风起

——都市型工业园区转型发展的海陵实践

丁和平 赵文韬 朱瑾

海陵区是泰州主城区，因其在古代地势高又傍海而得名“海陵”。2003年，为承载主城区产业发展并完善城市功能，成立海陵工业园区，2006年升格为省级开发区。

“海陵红粟，仓储之积靡穷”，是海陵曾为天下粮仓和盐粮集散地的历史见证。而今，新型工业化成为通向中国式现代化的必由之路。海陵工业园区，触摸着工业经济发展的脉搏，感受着优秀文化跃动的活力，锐意进取，奋力拼搏，逐步崛起为一座现代化都市型工业园区。

传承工业基因，突出创新引领，在求新求变中致力转型。江苏是工业强省、制造大省，处处蕴含着工业制造业的基因血脉。海陵工业园区成立之时，仅是一个微不足道的乡镇工业园区，以机电配套、机床加工、建筑材料等耗能高、收益低的产业为主。20年来，海陵工业园区加快传统产业转型，不断革新发展、培大育强，重点发展智慧家电、新能源、新材料、现代服务业四大主导产业，打造文创园、科创城、信息城等新型产业载体，大力引进泰科检测、华设设计等生产性服务企业，加快推进由要素驱动向创新驱动转型，逐步成为都市型工业园区、科创型活力新区、宜居型城市片区。园区先后获评全国创业孵化示范基地、中国产业园区成长力和创新力百强、江苏地区广告创新创业示范基地、省级知识产权示范园区、省级文化产业示范园区、全省首批现代服务业集聚区。目前，园区已集聚400多家工业企业，其中高新技术企业51家，招引高层次人才项目15个。2020年至2022年，园区累计完成规上工业总产值675.89亿元，占全区比重达40%；进出口总额46.93亿美元，占全区比重达77%。根据今年公布的省级经济开发区高质量发展综合考核结果，园区在全省91家省级开发区中跃居第15位，首次进入20强。

紧扣强省之要，强化链式思维，积极培育现代产业生态。习近平总书记在江苏考察时强调，“要把坚守实体经济、构建现代化产业体系作为强省之要”。海陵工业园区坚持把重心放在实体经济上，以链式思维创新产业生态，延伸和拓展产业链，打造特色主导产业链。以乐金电子为链主，招引压缩机部品、注塑件、电子线束、智慧家电配件等“链核”企业，引进LG产业链智能制造项目，进一步补全海陵智慧家电产业链。建设集研发、生产、服务等功能于一体的华汇智谷（泰州）智慧家电产业园，承接智慧家电整机生产、核心零部件制造类项目，进一步做强智慧家电产业链。在创新链方面，以科技创新“智高点”抢占产业发展“制高点”，从招商引资向招才引智转型。建设科创社区、科技人才广场、上海离岸创新中心等载体，打造“创业苗圃—孵化器—加速器—产业化”的科企孵化链条，成功孵化云涌科技、科化新材料、济远医疗等多家科创型企业。2022年园区实现高新技术产业产值133.36亿元，占规上企业主营业务收入的69.1%。在基金链方面，与多家基金公司合作，组建各类基金16只、总规模50.88亿元，采用“基金+产业”招商模式，依托头部基金机构的专业水平，发现或跟投优质孵化项目，把控项目风险、增强经营能力、提高盈利水平、培育新兴产业。近年来，累计通过基金招引落户项目12个，涵盖医疗器械、新材料、半导体等新兴行业，推动专精特新企业加速集聚。

坚持改字当头，敢于刀刃向内，以改革深化释放发展活力。按照“两集中三剥离”的改革要求，推行园区党工委（管委会）统一领导下的“京泰路街道+集团公司”管理模式。园区党工委（管委会）设立“一办四局”，实行去行政化管理，更加聚焦经济发展主体功能；京泰路街道精简为“一办六局一中心”，承接民生社会事务；组建东城控股集团，实行公司化管理、市场化运营。开展“亩均论英雄”改革，对园区工业用地利用情况、闲置厂房楼宇及其产权所有人性质等进行摸排；综合企业用地、用能、用电、排污、税收等情形，确定园区低效企业名单和计划处理方案；对照“亩均论英雄”改革要求，制定招商引资优质

项目评价标准和奖励政策标准，严把项目质量关，为优质项目落户预留空间。目前，园区占地3亩以上的工业企业亩均税收较2020年增幅超20%。深化政务服务改革，成立为民服务中心，推进“证照分离”改革，设立项目审批服务专区，优化审批流程，提高政务服务效率，实现“拿地即开工”“竣工即投产”“投产即上规”。针对流动人口较多、异地参保就医需求大等实际，设立医保经办专用窗口，实现异地就医业务、城乡居民参保等13项医保服务均可办理，被确定为省级“15分钟医保服务圈”示范点。

注重融合发展，勇于实践探索，实现文化与经济交融互动。泰州自古以来就是文化兴盛之地，明清时期的泰州学派是一个重要的思想流派，其“百姓日用即为道”的思想，彰显了中华优秀传统文化的核心价值。2011年8月，海陵工业园区增挂泰州文化创意产业园区的牌子，着力发展文化类现代服务业。园区文创大厦2017年投入使用，成为园区发展文化创意产业的主要载体，由园区平台公司东城集团负责运营，主攻文化创意、检验检测、电商直播、总部经济等。如今，文创大厦已发展成产业之楼、税源之楼和希望之楼，不仅深化了文化与经济的互动，更展现了传统与现代的融合，已入驻江苏福宇园林、民慧数智等一批总部经济企业，民慧数智入选国家级电子商务示范企业。2022年，文创大厦纳税3373万元，力争2至3年内创成海陵区“亿元税收第一楼”。随着众多知名企业相继落户，加上疫情后成功举办泰州首场大型户外音乐节——超导音乐嘉年华，文创园的实力和影响力迅速提升，一方文化产业、现代服务业发展高地加快形成。

丰富城市功能，增进民生幸福，打造宜居宜业现代园区。园区致力于“产城一体、产城融合”，健全完善配套基础设施，不断丰富城市功能内涵，加快形成“以城促产、以产兴城”的良性循环。精细化规划园区，统筹做好空间、土地、公共服务、基础设施的多边融合，规划以梅兰路、济川路为主骨架，开拓先进制造业发展空间，在凤凰路、永定路之间拓展总部经济、文化创意、现代服务业发展空间，在迎春路、海姜大道两侧布局商业地产项目，以商业集聚人、促繁荣。品质化打造园区，招引辐射效应强、人气带动旺的商业综合体项目，先后建成东部市场商贸集聚区、中骏世界城。泰尚里商业区即将完工，完成58万平方米绿化提升工程，布局了一批邻里中心、商务聚集区和高品质住宅小区，推进生产性服务业和生活性服务业融合发展。功能化提升园区，完善交通、医院、学校、商业等基础设施和生活配套，提升人居生活舒适度，吸引留住外来人口约8万人。80%的员工选择5公里内买房居住，实现员工职住平衡。进一步加强社会治理，园区创新治理机制，强化公共服务职能，优化温情民生功能，转化基层治理效能，激发共建共享动能，实现从粗犷式管理向现代化治理转型。通过为新市民提供就业创业、教育医疗等方面一揽子服务，吸引一批优质项目、高端资源、高层次人才落户，一幅宜居宜业的新蓝图徐徐展开。