

构建全程全链式农业社会化服务体系

江苏省泰州市姜堰区农业农村局

江苏省泰州市姜堰区入选省第三轮农村改革试验区以来，及时部署开展农业社会化服务综合体建设改革试验，建立试验区工作联席会议制度，组建工作专班，有效推动了镇村试验任务的落实，农业社会化服务综合体建设试验取得显著成效，以粮食生产为主的全程全链式农业社会化服务体系基本构建形成。

以“三化”思路，升级为农社会化服务综合体

全域化布局，统筹建设服务平台。在摸清各地生产布局基础上，结合全区农业发展规划，以每 5000 亩耕地为一个单元，科学制定为农服务综合体布点方案。具体建设模式上，由规划选址所在村经济合作社牵头建设，每个综合体批办的设施农用地原则上不超过 5 亩，主要建有粮食烘干、农资中转、机具存放、集中育秧、办公培训等功能区，全部固定建筑一律由村集体投资，区财政给予每家 100 万元建设补助。全区累计建成此类综合体 67 家，总投资 1.86 亿元，基本实现了为农社会化服务区域“全覆盖”。

合作化发展，多方缔结服务联盟。以综合体为载体，由所在村党组织书记挂帅，吸纳服务区内的家庭农场、农机植保专业合作社、龙头企业及其他涉农服务主体参加，组建家庭农场服务联盟。联盟运营坚持市场化、兼顾公益性，可集体经营，也可合作经营或承包经营。联盟成员通过互助合作，实现资源共享、互利共赢。潘庄联盟作为粮食生产全程服务的典范，每年稻麦两熟生产成本每亩平均下降 120 元，小杨联盟新上了精米加工线，联盟内家庭农场全部实行订单种植，变卖原粮为卖品牌大米。

全链化服务，致力拓展服务功能。全面梳理农业产前、产中、产后各个环节的服务需求，不断拓展新的服务领域，力求做到“进一家门办百样事”。金融服务方面，近两年联盟累计为家庭农场协调办理土地流转经营权证 635 本、抵押贷款超 1 亿元；保险服务方面，联盟引导家庭农场开办新险种，创出肉鸽养殖、集中育秧等多个政策性保险“全省第一单”。姜堰区域性服务联盟模式入选首批全国农业社会化服务典型案例。

以“联动”思维，构建农资配供与废弃物回收体系

政府谋思路。区政府出台《姜堰区农资集中配供及其废弃物回收体系建设实施方案》，按照“村级为农服务综合体打擂台，农资配供与废弃物回收同推，节本增收与环境治理同效”的思路，在全区范围内配套建设公益性药肥废弃包装物回收站和农资集中配供网络。

部门建队伍。组建由各镇（街道）农业农村部门负责人、回收网点负责人参与的农资废弃物回收专业队伍，按照“串点成线、连片扩面、梯次推进”的原则，集中资源力量，集中回收农药瓶、袋，由相关资质的企业进行废弃物无害化处置，有效减少农业面源污染。

村级出实招。以村级为农服务综合体为联结点，围绕家庭农场、种植大户、农民专业合作社、农业企业等规模经营主体，以及统防统治植保服务主体等为重点对象，吸纳其加入农资集中配供体系，并建立了配供主体信息库，由区供销合作总社牵头，每年根据稻、麦两季药、肥需求量较多的主要品种实施集中配供。

以“平台”建设，打造新型农产品营销服务体系

搭建“农产品直通”党建联盟平台。为打通农产品流通的组织化、品牌化、合作化等堵点，姜堰区农业农村局牵头，联合供销、邮政部门，吸纳区内重点龙头企业、重要农产品基地等参加，成立“农产品直通”党建联盟，联盟运行一年多来初步搭建起省“鲜丰汇”、区“邮乐购”、镇“产销联合体”三级营销体系，全区规模农产品生产经营主体信息库保持动态更新，建成一批优质农产品直供基地，不断拓展集体食堂、职工福利、社区配供和网络直销等渠道，让农产品“滞销”变“直销”。

搭建区级家庭农场服务联盟运营平台。为家庭农场提供“金融+保险+营销+物流+农技服务+信息”等综合服务功能，并结合服务内容，下设五个专业服务小组；以与邮政集团联盟为契机，聚焦科技赋能农业生产、流量赋能农产品销售、服务赋能农民生活，通过“销售+寄递+金融”综合服务模式，积极打造姜堰区惠农生态圈，进一步助力家庭农场及小农户接入现代农业大格局的“最后一公里”。

搭建镇域特色农产品营销平台。围绕通南高沙土地地区、里下河地区农业特色，追根溯源，深挖历史渊源，寻觅品牌故事，分别打造了“甸上人家”“鲍老湖”两家特色优质农产品展示展销中心。其中“甸上人家”特色农产品品牌运营中心在张甸镇政府牵头下，其镇域内26个村出资联合成立“泰州市甸上人家农产品销售有限公司”及张甸优质农产品产销联合体。采用“公司+合作社+家庭农场+产销联合体+农产品电商服务+科普示范基地”新模式，注册“甸上人家”品牌，统一技术指导，规范品牌运营，拓宽销售渠道，构建特色系列小杂粮“产加销”一体化发展全链条，有效解决了农产品优质不优价、增产不增收的问题。

以“集约”理念，打造为农社会化服务新亮点

探索附属设施节约用地模式。坚持“政府扶持、农民受益、村集体适当增收”原则，通过市场配置、盘活利用等手段，以节约土地、解决粮食收获后暂时存放问题，布点实施金属粮仓项目。经过镇街申报、专家论证，在淤溪镇潘庄村、三水街道小杨村和大杨村3个村级为农服务综合体开展试点，设计总仓容约为5800立方米。根据测算，建成仓群后，与传统使用钢结构厂房对比，至少可以实现节约2~3倍的土地，大大提升农业配套（附属）用地“亩均经济”。项目实施完毕后，由镇村负责资产管理，抓好平时运营管护、收益分配、风控防控等，确保资产保值增值、长期稳定收益。

实施生态循环农业服务体改造。指导大伦镇朱宣为农服务综合体转型发展，依托村内为农服务专业合作社、农机专业合作社、长富农民专业合作社等三家合作社，重点推进农业生态系统建设、化肥农药减量增效、农业废弃物综合利用和农产品品牌建设等工作，该村实现了：灌排水利设施配套，高标准农田覆盖率90%以上；农业标准化生产和适度规模经营水平明显提升；农田化肥农药不合理使用得到有效控制，实现“负”增长；畜禽粪污、秸秆、农产品加工剩余物等综合利用率达到95%，废旧地膜、农药和肥料包装物回收率达80%，绿色防控产品使用面积达80%，有机肥替代化肥率达到30%。

打造提升家庭农场集聚区。桥头万亩家庭农场科技示范园，近年陆续投入6000多万元，完善高标准建设园区路网系统及农田基础设施。高品位打造园区绿化、河道环境，高规格配套先进的农田自动化监测设施，成为现代农业的示范样板。