

# 解码赣榆党建引领富民兴村路

成节荣 / 江苏省连云港市赣榆区农业农村局

江苏省连云港市赣榆区在发展壮大村级集体经济中突出党建引领，强化示范带动，用足用好省扶持壮大村集体经济项目政策，取得明显成效。积极探索农村集体经济多种发展模式，先行先试、善作善成，勇当探路者，蹚出一条党建引领富民兴村“赣榆之路”，助推集体经济发展迈入“快车道”。2022年全区村集体经营性收入5.43亿元，同比增长15.28%，村均突破100万元，4个村突破1000万元。

坚持区委主导、党委主抓、支部主战，把蓝图立起来。赣榆区紧扣目标任务，坚持系统谋划、一体策划，形成“区委主导、党委主抓、支部主战”闭环体系。一是下好规划先手棋。坚持高点站位、高标定位，结合制定“十四五”规划，座谈听取镇村干部、企业家、乡土人才等意见建议，把党建引领富民兴村写入规划、纳入中心、计入考核，以区级重视带动镇村重抓。二是立好兴村军令状。细化三级书记责任清单，区委书记担任“一线总指挥”，镇党委书记当好“前线指战员”，村书记做好“基层战斗员”，一级带一级、书记抓书记。将富民兴村纳入“书记项目”必选题，推动上下联动、齐抓共管。建立富民兴村联席会议制度，18家职能部门组团，专题会办、专班跟进。三是绘好一线作战图。实施“1234百村示范”五年行动计划，围绕“一村一业”目标，立足资源禀赋和特色产业基础，以市场为导向，规划产业布局，调整产业结构，努力培育支柱产业和主打品牌。围绕“一集体一项目”目标，因地制宜、多元发展，推动农村一二三产深度融合发展。注重分类指导、分步实施，“一村一策”制定发展计划，细化“时间表”，排好“路线图”。率先出台村集体经营性收入专项奖励办法，设立发展集体经济贡献奖，树立“发展越快、奖励越高”鲜明导向，激发干事创业的内生动力。

突出选人带路、典型指路、给钱铺路，使氛围浓起来。党建引领富民兴村，最大的痛点堵点就是少人、缺钱、没门路。赣榆区坚持问题导向、靶向攻坚，重点做好“选人、指路、给钱”三件事，让优质资源在火热一线集结。一是选好一批致富头雁。抓住村社“两委”换届契机，锚定富民兴村选班子，426名致富带头人成为新时代乡村振兴“领头雁”。率先启动“开门一件事”，引导新任村干部上马就干、马上就办，吹响富民兴村集结号。选派39名“兴村书记”，招聘463名乡村振兴专干，为富民兴村注入“源头活水”，为富民兴村输送能征善战干将。二是总结一批身边案例。挖掘提炼身边党建引领富民兴村典型事例，形成富民兴村“10法10例”。黑林镇大树村“红色引领、绿色发展”，培树文旅融合样板；海头镇海前村“渔网”链上“互联网”，打造中国海鲜电商第一村；厉庄镇谢湖村“种好樱桃树、创美好生活”，走实三产融合之路。这些接地气、冒热气的新典型、身边事，让不同村一看就懂、一学就会。挂牌成立“富民兴村学堂”，季度比武打擂，让书记讲给书记听、书记带着书记干。三是配套一批“黄金政策”。在全市“党建引领富民兴村九条”基础上，出台10条落实举措、配套20条扶持政策，让“黄金政策”产生“黄金效应”。用好省市财政扶持资金。统筹整合使用中央、省、市发展壮大村集体经济资金，用足区2000万元村集体经济扶持引导专项资金，用活区1000万元富民兴村担保贷款基金，建立1.2亿资金池，为164个村集体项目发放富民兴村贷款7800万元，帮助村集体发展挖到“第一桶金”。加大村集体经营性建设用地入市力度，单列土地指标，25个项目地块挂牌成交，为项目落地提供有效支持。



强化项目驱动、园区拉动、区域联动，让载体实起来。一是项目驱动强产业。实施“富民兴村·百村示范”工程，坚持因地制宜、就地取材，重点推进 191 个村集体经济项目。西棘荡牵手东棘荡，成立联合党委，打造先富带后富、走向共同富“样板村”。借鉴城头镇稻虾综合种养项目“抱团”发展、厉庄镇“飞地”发展的经验，推广“1+N”镇村联动发展模式，镇级公司统一开发、统一经营，破解缺少先天资源村发展难题。二是园区拉动强辐射。针对农业生产投入大、周期长、抗风险能力弱等先天不足，依托“4+10+N”（4 大园区、10 个镇级工业集中区、N 个特色产业集聚区）差异发展模式，打响“海头电商”“奇异塔山”“柘里鲜”等镇域品牌。村集体“借船出海”，土地入股、投资厂房、配套仓储，在增加收入同时带动 1.8 万农民在家门口就业创业。三是区域联动强融合。重点打造“绿色林果、蓝色海洋、红色文旅”三大产业党建示范带，按照“产业相近、优势互补”原则，建立海鲜、林果、电商 3 个红旗联盟，覆盖 234 个基层党组织、20 家农业龙头企业、182 个村集体经济组织。高标准打造 3 家区域党群服务中心，辐射 100 个村升级“楼下便民、楼上富民”功能，打造共建共享富民主阵地。开展季度联席会、特色产品展销会等活动 30 余次，城头镇连续成功承办两届连云港市农民丰收节、厉庄镇成功举办第十四届樱桃节、石桥镇举办四届桃花节，提高了赣榆知名度。

强化“三资”管理、盘活资产、规范交易，促监管严起来。一是深入开展清产核资专项行动。自 2022 年全区深入开展清产核资专项行动以来，真正实现五项监管机制从有形覆盖转变为有效覆盖，进一步夯实和规范基层治理基础。赣榆区坚持把清产核资作为化解农村信访矛盾、激发强村富民内生动力的重要抓手，从清资源、清账务、清合同入手，通过全面清查、系统清收、规范管理，真正把农村集体“三资”理清、管好、盘活，增收、减债，发展壮大农村集体经济，为实施乡村振兴战略筑牢坚实基础。截至目前，全区资源问题整改率 88.65%，规范承包合同 21688 份，追缴拖欠承包费 9239.7 万元；资金问题整改率 99.43%，按程序核销不良债权 9936 笔、金额 11204.79 万元，无效债务 5721 笔、金额 18056.28 万元；清收有效债权 6102 笔、金额 7454.1 万元，偿还债务 4521 笔、金额 27761.7 万元。二是规范产权交易。创新交易方式，规范交易行为，实现线上交易、线下交易、绿色通道相结合，集体资产资源交易“应进必进”，实现集体利益最大化。2023 年 1~5 月，全区农村产权交易共成交项目数 12518 个，同比增加 382.38%；成交金额 1.94 亿元，同比增加 51.56%；溢价 1804 万元，同比增加 12.46%。全省农村产权交易数量排名前十的乡镇有 16 个次，交易额前十的有 1 个。三是加强“三资”智慧监管平台建设。已建成的平台具有数据分析、合同预警、资金监管和财务公开四大功能，基本实现集体家底“一图清”，管理现状“一点明”，合同预警“一键灵”，社情民意“一码行”的“四个一”目标。靶向管理盲点，从根本上消除基层微权力寻租空间，实现集体“三资”无缝隙管理，确保集体资产保值增值，培植发展后劲，为集体经济壮大提供不竭动力。