

共富联盟“一团火”点亮富民“满天星”

孙井波 / 江苏省邳州市碾庄镇政府

碾庄镇位于江苏省徐州市版图中心地带，地处邳州市、铜山区、贾汪区交界处，区域面积 120.88 平方千米，辖 28 个村（社区），人口 10.8 万人，是淮海战役首捷之地，全国闻名的“五金机械之乡”“大蒜之乡”。碾庄区位优势显著，工业、商贸发展较好，但是村集体经济曾相对薄弱。从 2021 年开始，碾庄镇发挥党组织优势，深化公共空间治理盘活集体资源，镇政府和 28 个村联合成立镇村集体经济发展有限公司，根据各村产业基础和资源现状，组建党建、镇村、村企、村民共富联盟，走出一条“党建统领、三产融合、抱团经营、多元共治”的发展路径，全力打造乡村振兴碾庄样板。

党建联盟强内力

党建引领是实施乡村振兴战略的根本之策、动力之源，作为淮海战役首捷之地，碾庄传承淮海战役伟大精神，汲取奋进力量，形成抓党建促振兴共识，全面推进乡村振兴从“盆景”变“风景”。一是构建党建体系。以“红色碾庄”为统领，带动 9 个机关党支部和 28 个村级支部品牌延伸，构建“1928”党建体系，以增强党组织的引导、动员、服务能力为核心，打造党支部“战斗堡垒”，将党建工作融入乡村振兴大局，真正实现党建引领、双向互济，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障、思想保障、组织保障和作风保障。二是打造党建品牌。围绕机关支部职责功能，打造“红心向党”党政办、“红领三农”农业农村办、“红盾卫士”安监环保办、“红网连心”社会治理办等 9 个“红系列”支部品牌，实施机关支部与村支部结对，延伸打造“红色物业”新街、“将军故里”才庄、“众创大宋”、“先锋李集”、“奋发韩高”等 28 个村级党建品牌，在全镇党员干部群众中形成广泛共鸣。三是筑强党建堡垒。围绕乡村振兴，研制党建“大处方”统筹推进、精准滴灌，选派 7 名学历高、懂经营、干劲足的复合型人才担任村党组织书记，吸纳 15 名村办企业管理人员在村任（兼）职。开展政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强“四强支部”建设活动，通过示范引领，推动后进赶先进、中间争先进、先进更先进，营造比学赶超、奋勇争先的浓厚氛围。

镇村联盟添动力

作为工业重镇，碾庄镇立足产业基础和区位优势，全面审视乡村振兴工作，做出工业反哺农业、三产融合发展、服务乡村振兴的决策部署，整合资源、破解瓶颈，为乡村振兴注入“强心剂”。一是发挥引领作用。立足区位资源和产业基础，聘请专业团队编制《碾庄镇乡村振兴五年行动计划（2021-2025）》，绘制产业热力图，规划西部果蔬基地、中部机械加工、东部特色种养的发展模式。加大资金政策扶持力度，组建镇村联合发展有限公司，设立 280 万元的集体增收项目发展基金池，强化资金扶持引导村集体领办“微工厂”，成立服务专班，在土地、规划、立项、审批等环节服务保障。二是领办产业联盟。由镇党委政府主导，28 个村出资成立邳州市壹玖伍陆文化创意发展有限公司，组建集体经济产业联盟，整合各类资金 3500 万元，结合中组部红色美丽村庄建设试点项目，盘活镇属闲置的老金虎工具厂，改造 23000 平方米商业综合体，设立餐饮、酒店、休闲娱乐、军事体验、职业教育培训等业态，由村集体采取“飞地”模式抱团经营。三是落实保障机制。与邳州农村商业银行达成合作协议，由镇政府实施担保，为村集体增收项目提供贷款，目前已向授权新街社区提供 400 万贷款额度。对接保险公司，为村办集体增收项目购买保险，有效降低市场风险，打消村干部发展集体增收产业顾虑。实行收益挂钩，按照谁发展谁收益原则，鼓励村干部、村民带金入股、参与经营，明确村集体增收 20%用于干部分红。

村企联盟注活力

集体经济发展好的村需要具备人才、资金、资产、项目、市场等要素，为此，镇党委政府鼓励村级与实体企业、优秀人才合作，学会“傍大款”“借鸡下蛋”。一是深挖资源要素。用好数字赋能图码管控，全面摸清村级资源资产底数，收回非法侵

占、闲置低效集体资源 1078 宗 6574.62 亩，对收回资源纳入镇级管理，不搞简单发包，为优质项目腾挪发展空间。开展农村招商，实施人才招引，围绕粮食安全、五金机械配套、休闲食品、服装加工等领域引进 15 个优质项目，实行村企合作经营。二是培育发展载体。党委政府充分发挥引领作用，让村企双方以最优的合作模式发展最佳的产业项目，村党组织依托现有资源提供政策、土地、劳动力，企业依托技术、人才、资金、管理优势。目前，桑园村神农大丰种子研发基地、庙前村徽子厂、才庄村学生被服厂和毛豆交易市场、娄湖村农产品交易市场和电商直播基地、大宋村庭院养鱼和人才公寓、碾庄村红色咖啡馆等 10 个村企合作项目建成投产。三是搭建合作桥梁。镇党委政府编制园区企业上下游产业链供应清单，采取产业嵌入型、项目抱团型、多元投资型、近邻服务型等方式，让园区企业产业链条嵌入农村。目前已建成孔庄村铝塑配件、生墩村机械配件、大宋村五金配件、彭庄村农具配件、院士村包装箱等 5 家小微企业，通过订单模式，为园区企业生产零配件。镇党委政府进一步制定融合发展机制，推动园区内小微企业转移到村，培育“专精特新”村办企业迁入园区。

村民联盟聚合力

乡村振兴要充分调动农民的积极性、主动性、创造性，发动和组织群众参与产业发展、实现增收致富。一是做大做强产业体系。依托邳州市及周边地区优质大蒜、毛豆、草莓、蔬菜等生产基地，投资建设现代农业创意园，发展订单农业，打造知名农产品品牌，提高农产品附加值。围绕农业机械化，生产大蒜收获机、大蒜播种机、大蒜分拣机、大蒜装载传送机零部件以及小型农业生产工具。在做大做强现代农业基础上，进一步向一二三产融合拓展，发展农副产品加工企业，创造更多就业岗位。二是优化联农带农机制。结合大蒜、特色养殖等产业基础，畅通智力、技术、管理渠道，建设大蒜机械配套和科技化种养示范项目，采取“村集体+公司+农户”模式，打造现代化、科技化高密度水产养殖和稻蛙共养示范基地，公司与群众签订合作协议，通过帮扶建设、设施租赁、种苗供应、技术指导、产品回收等全过程服务，带动群众参与增收致富。三是推动共建共治共享。集体经济壮大让村组织“有钱办事”，2022 年以来，碾庄镇积极推进美丽乡村建设，镇村已投入资金 3000 余万元，用于道路提升、雨污管网、绿化亮化、广场游园、公厕户厕等民生实事。同时注重提升群众自主参与意识，围绕人居环境整治，实施“清单+积分制”“红黑榜”，先后评选美丽庭院 542 个。才庄村、大宋村组织申报省市特色田园乡村，新街社区创建成中组部红色美丽乡村试点村。