

以新发展理念推进湖泊渔业高质量发展

谢伟军 / 江苏省高宝邵伯湖渔管办

农业现代化离不开渔业的现代化，农村的现代化离不开沿湖乡村的现代化，如何推进湖泊渔业高质量发展，既为一域争光，更为全局添彩，为农业强省建设奉献渔业力量，是渔业人面临的一项重要课题。

科学把握湖泊渔业发展新阶段新要求

从大历史观角度看，人类活动以来，湖泊渔业发展大致经历了传统渔业、经济渔业和生态渔业三个阶段。特别是党的十八大以来，随着退养还湖和长江十年禁渔等重大政策实施，标志着湖泊渔业正式进入了生态渔业这一发展新阶段，其发展使命由扩产增量解决吃鱼难问题，转变为绿色提质的生态大保护，即由保生产转为保生态。生态渔业发展新阶段出现的新特征主要表现为：渔政执法职责由过去维护渔业生产秩序转为保护资源和生产秩序双重任务；环境养护（增殖放流）职责由之前保障渔业生产要素（丰富鱼产）转为保护生物多样性、生态平衡性及生物安全性；资源利用原则由之前千家万户、大小通吃的资源利用上线转为基于生态平衡的有序可控的科学回捕。

党的二十大报告对渔业综合功能分别从三个方面有着明确的指导要求：从长江十年禁渔这一角度，对渔政执法提出了更高的要求；从水生生物多样性和平衡性以及防止外来物种侵害这一角度，对生态养护提出了更高的要求；从向江河湖海要食物的大食物观这一角度，对渔业资源利用提出了更高的要求。这三个更高要求，是做好渔业工作的根本遵循。

江苏省提出的“严格禁捕、增殖渔业、科学回捕”新思路和新要求，为全省湖泊渔业转型发展指明了方向。“严格禁捕”就是要加强渔政执法，严厉打击违法捕捞行为，是坚决落实长江十年禁渔的必然要求和根本所在，这是前提，更是基础；“增殖渔业”就是通过科学增殖放流，保持湖泊水生生物的多样性和生态系统的稳定，是落实党的二十大报告中关于“水生生物多样性、平衡性和持续性，推进生态系统修复工程”的具体措施，这是手段，更是保障；“科学回捕”就是通过科学的资源监测，实行配额捕捞，有序组织捕捞，是更好落实大食物观和坚持人民立场的重要举措，是目标，更是方向。



实施好“严格禁捕、增殖渔业、科学回捕”这一系统工程，推进湖泊渔业高质量发展，要深刻理解新发展理念内涵和实质，创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。要完整、准确、全面贯彻新发展理念。创新渔政管理手段和渔业产业融合发展模式，协调沿湖七县区渔业均衡发展，坚持渔业产业绿色发展，坚持公安、市场监管等多部门执法的开放联动，构建湖区综合执法合力，让沿湖群众共享渔业发展成果。落脚点在于高质量推进生态湖泊、法治湖泊、智慧湖泊、幸福湖泊等“四个湖泊”建设。

切实肩负起湖泊渔业发展新目标新任务

幸福湖泊是湖泊渔业发展的目标和方向，生态湖泊是湖泊渔业发展的底线和主线，法治和智慧湖泊是湖泊渔业发展必不可少的保障和手段。要强化系统观念，做到四个必须坚持，切实肩负起“四个湖泊”建设的新任务。

坚持人民立场，推进幸福湖泊建设。对外：坚持“一湖一策、一县一特”产业规划，湖泊渔业发展的红利要让湖区人民享用。要带动渔业产业的融合发展，积极推进沿湖休闲垂钓、乡村文旅、水产品融合发展三个探索试点项目，打响渔业品牌价值，创造性推进科学回捕工作，构建好“1+4+N”的高宝湖回捕新模式，积极做实做好湖区水位保险和金融低息贷款等金融支渔项目，让渔民在湖区振兴发展中分享成果，让人民群众享用到美味优质的水产和优美的生态环境。二是对内，建设一支堪当时代重任的“新农干”队伍，单位发展要让全体职工感受到幸福。要在解决历史遗留问题上找新思路，要综合运用好职级职务晋升，优化干部结构，让广大干部职工有职业的荣誉感和获得感，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的敢于担当的“三农”队伍。

坚持问题导向，推进生态湖泊建设。湖泊生态治理是一个系统性长期性问题，必须统筹整合好资源保护、环境治理和保护品种养护等各方面工作，形成具有高宝湖特色的“1+3+N”的湖泊生态保护新格局。具体来说，是以增殖放流为一条主渠道，保持好湖泊水生生物的多样性和资源的平衡性；以资源监测、环境整治和保护区管控等3项工作为配套措施，增强湖泊生态环境的养护效果；以加强N个涉渔工程监管为抓手，确保生物资源损害能得到及时有效修复和补偿。

坚持依法行政，推进法治湖泊建设。法治建设涉及行政处罚、行政审批和内部管理等全方面全环节。要推行普法全覆盖、执法全覆盖和联动全覆盖等渔政执法三个全覆盖标准，综合运用好高宝湖省级法治文化示范基地，创新普法形式，持续推进渔政亮剑专项行动，敢亮剑、善亮剑、亮好剑。同时加强单位内部重点业务领域的制度建设、制度执行和制度监督等闭环管理，为法治湖泊建设提供坚强的制度保障和风险防控。

坚持守正创新，推进智慧湖泊建设。守正就是要继续发扬“四特”中国渔政精神，即特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、特别有作为。创新就是要适应长江十年禁渔新形势新要求，创新渔政管理手段。渔政执法要达到“四化”要求，即装备现代化、手段信息化、过程透明化、处罚标准化。要运用大数据、雷达传感等新技术实现“1+2”新执法体系，即打造空天湖立体化执法模式，构建电子围栏系统和电子办案等2套信息系统，重点构建全业务、全流程、全网络的智慧集中应用平台，为实现渔政管理现代化提供科技支撑。