

构建三大支撑体系 高质量发展家庭农场

王耀娥 陈乃宽 李 蒙 / 江苏省泗洪县委农村工作办公室

江苏省泗洪县近年来紧扣家庭农场高质量发展主题，以家庭农场规范化建设为目的，以示范创建为引领，以特色发展和联合发展为路径，大胆探索实践，从制度、政策、社会化服务等层面全方位构建完善家庭农场支撑体系，形成“三大”支撑体系，助推家庭农场高质量发展，促进乡村全面振兴，相关举措被人民网、农民日报等多家主流媒体报道，累计创成市级以上示范家庭农场 124 家。泗洪县家庭综合保险试点经验受到农业农村部推介，慧心雨桐家庭农场被全国妇联妇女发展部评为 2022 年度“全国巾帼现代农业科技示范基地”。

构建高效管理体系，提升规范管理水平。一是建好系统。按照全国家庭农场名录系统要求，对符合条件的规模种养家庭农场应录尽录，全县累计录入家庭农场 1933 个，其中种植业 1421 个、畜禽业 27 个、渔业 264 个、林业 13 个、种养结合 170 个，其他类 38 个；2021 年名录数 1933 个，其中省级示范家庭农场 71 个，市级 53 个，县级 234 个。同时做好信息资料即时更新，加强家庭农场的动态管理。二是组建队伍。按照从示范家庭农场主中选用一批、从县内“土专家”中聘用一批、从退职的村干部和乡贤中任用一批等方式，建立一支辅导员队伍，协助少数文化程度不高的农场主解决市场经营理念滞后、品牌意识缺乏、风险控制意识不强等问题。目前，全县共聘用辅导员 179 名，每届任期 2 年。同时，为激励辅导员工作激情，每年评比表彰一批优秀家庭农场辅导员，并优先推荐人大代表和政协委员，强化政治激励，形成长效机制，达到辅导培育效果。三是记好账单。引导家庭农场家庭经营与家庭生活独立核算，强化成本管理意识，提升家庭农场管理水平，印制家庭农场生产销售记录簿、财务收支记录簿、家庭农场生产作业记录簿、家庭农场主培训手册等“三簿一册”，推广家庭农场记账管理，为家庭农场成本与效益分析提供依据。2021 年推出的家庭农场手机随手记 APP，目前全县已注册用户 338 个。同时，强化账单成果应用，为金融部门贷款提供依据。半城镇刘耀先家庭农场种植蔬菜大棚 45 个，通过记账分析发现用工成本较大，2021 年加强用工管理和实行计件工资，用工成本较上年降低 10% 左右。

构建风险防范体系，促进稳定健康发展。一是组织保证。强化试点工作组织领导，建立县乡联动机制，做好政策制定，实施计划安排，改革试验工作涉及创业、保险、金融等方方面面，加强与人社局、保险公司、银行等部门的联动，及时了解相关的惠农政策，争取有关部门对家庭农场的支持，组织相关活动，加强家庭农场与各部门的联系沟通，形成多部门支持家庭农场发展改革的合力。二是创办险种。配合太平洋财产保险股份有限公司江苏分公司推出家庭农场综合险试点，全面提升保险覆盖面。2021 年，该县在魏营、天岗湖、上塘等乡镇开展黄桃、西瓜、苹果、花生、葡萄、甜瓜、梨等险种试点，投保面积 2540 亩，保障额度 627 万元。家庭农场综合保险为农民吃下定心丸。三是制定办法。家庭农场面临自然风险、技术风险、市场风险、环保、法律风险等，制定并出台《家庭农场风险防范管理办法》，对家庭农场风险清单指标评估后进行红黄绿三色管理，每季度由乡镇上报一次预警家庭农场名单、风险因素清单，建立贷款支持、保险赔偿、技术自救、法律援助等方面风险处置机制，全面提升家庭农场抗自然风险、技术风险、市场风险、环保风险、法律风险的能力。

构建支持保障体系，增添持续发展动能。一是出台政策。制定出台《2020-2022 年现代农业发展奖补办法》《关于印发 2022 年“创赢泗洪”全民创业实施方案的通知》等文件，明确奖补主体，对本县区域内注册的农民专业合作社、家庭农场、种养大户等特色主导产业每年拿出专项扶持资金优先扶持发展优质稻米、高效水产、绿色蔬果等各类示范经营主体，每年拿出专项扶持资金优先扶持发展优质稻米、高效水产、绿色蔬果等各类示范经营主体，对新型经营主体通过土地经营权抵押获得的贷款给予 30%~50% 的一次性贴息补贴。同时，为促进粮食种植经营发展，调动家庭农场种粮积极性，确保国家粮食安全，提升家庭农场主养老待遇，于 2022 年 7 月 18 日出台《泗洪县家庭农场主养老保险补贴实施方案》，明确对从事粮食规模经营的家庭农场主

养老保险进行补贴，规范补贴标准和办理程序。二是新建中心。搭建发展平台，利用省改革资金在土地流转较为集中的石集乡新建家庭农场综合服务中心，占地面积 31 亩，集农资供应、粮食烘干、工厂育秧、技术培训、网上销售为一体，目前该中心已产生经济效益 120 万元。在车门乡新建霸王蟹京东网上销售前置仓，打响泗洪大闸蟹品牌，提升产品附加值。以服务需求为导向，根据全县农业生产布局特点，因地制宜发展粮食、果蔬、水产养殖、农机等服务中心，家庭农场共建集中育秧、仓储、烘干、晾晒、保鲜、冷链运输、农机库棚等服务设施。三是组建联盟。为了推动家庭农场逐步走上专业化、规模化、科学化、生态化、品牌化的生产经营道路，实现增产增效，探索“龙头企业+村级土地股份合作社+家庭农场”模式，龙头企业实现订单收购，既解决家庭农场产品销路，又为企业提供了优质原料，推动农业结构调整，产业转型升级。目前，全县已形成美阳山芋、小龙虾、大闸蟹、碧根果、生猪养殖、优质稻米、蛋鸡养殖、魏营西瓜、天岗湖黄桃、车门蚕桑等 10 个联合体，吸纳本地富余劳动力 4000 多人就业，带动农户 3.2 万户，产值达 4 亿元，形成优势互补、分工合作、产业联结、一体发展的产业化经营格局，延长了产业链，提升农产品附加值，逐步形成“一企带多场、抱团闯市场”的格局。2019 年 10 月，该县县属国有企业缤纷泗洪电子商务有限公司牵头，成立缤纷泗洪小龙虾产业化联合体，该联合体与本地家庭农场稻虾养殖基地签约保底订单，以高于市场价格 1 元/斤直接收购，仅此一项，使加盟的家庭农场每年累计增收超过 400 万元。全县联合体引领带动作用明显，开展农产品精深加工，实现产品增值、企业增效。吸纳本地富余劳动力 4000 多人就业，带动农户 3.2 万户，产值达 4 亿元。



泗洪县龙集镇环宇粮食种植家庭农场