

# 赣南革命老区组织振兴 高质量发展示范区建设的经验与启示

高慧婷，陈华平

(江西理工大学应急管理与安全工程学院，江西 赣州 341000)

**【摘要】** 组织振兴是全面推进乡村振兴战略的根本和保障。赣州市为推进乡村振兴战略，落实组织振兴，实现高质量发展目标，从赣南革命老区实际出发，进一步夯实农村基层党组织、培育乡村振兴“领头雁”、发展农村集体经济，构建了乡村组织振兴高质量发展的“党建+N”模式，为其他革命老区乡村振兴高质量发展提供了以党建、机制和人才促进乡村振兴的有益经验，并对推进革命老区乡村振兴、实现农业农村现代化具有一定的启示意义。

**【关键词】** 赣南革命老区；乡村振兴；组织振兴；农村基层组织；高质量发展；经验与启示

**【中图分类号】** D267.2      **【文献标识码】** A

党的十九大首次提出的乡村振兴战略，是新时代做好“三农”工作的总抓手。在乡村振兴战略的持续推动下，各地各政府加强乡村振兴示范区建设，赣州作为原中央苏区，贯彻落实中央出台的《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《赣州革命老区高质量发展示范区建设方案》，充分发挥基层党组织带领其他农村基层组织进行社会基层治理的牵引带动作用，以党组织建设带动其他组织建设，在农村地区形成了以党组织为核心的多元共治体系。赣南革命老区进一步推进乡村振兴战略，打造组织振兴高质量发展示范区，对巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，促进现代农业农村建设具有重要意义。

## 1 赣南革命老区组织振兴高质量发展示范区建设的路径

赣州市认真落实中央、江西省关于全面推进乡村振兴的决策部署、以全市党建质量过硬行动为抓手，扎实推进抓党建促乡村振兴，以组织振兴巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，因地制宜，探索出符合区域特点的农村基层组织参与乡村振兴的可行路径。

### 1.1 夯实农村基层党组织，锻造乡村振兴“主心骨”

#### 1.1.1 加强农村党组织的政治功能和组织功能

全面提升农村党组织的组织力和政治功能是组织振兴的重点，赣州市明确农村基层党组织的功能定位，把政治功能摆在首位，以提升组织力为核心，发挥党的政治优势，要求党员树立“四个自信”、做到“两个维护”，积极引导基层群众坚定不移地践行党的路线、方针、政策。赣州市着力推动基层党建“三化”建设，全面摸排软弱涣散村党组织，并依据“四个一”的要求开展整改。同时，遴选乡村振兴中涌现出的先进典型，奋力打造“让党放心、人民满意”的模范机关，遴选120个市级乡村振兴模范党组织，重点打造120个红色名村[1]，推动红色名村成为乡村振兴示范样板。

#### 1.1.2 突出“领头羊”带动作用

“支部强不强，还看领头羊。”赣州市成立乡村振兴工作领导小组，由党政主要负责人担任组长，明确时间表和路线图。

---

市县两级开展村党组织书记培训，保证村党组织书记和村主任每年至少参加1次县级以上培训，遴选市级乡村振兴担当作为好支书，通过市县主流媒体大力宣传先进事迹，推动互学互促，创造出担当作为的良好环境，发挥了良好的示范引领作用，为广大党员树立了榜样。同时，全面加强党员致富带头人队伍建设，培养党员致富带头人1.7万余名，形成了一整套较为完备的“选人、育人、用人、带人”体系[2]。

## 1.2 选优配强基层干部队伍，培育乡村振兴“领头雁”

### 1.2.1 完善基层干部选拔机制

赣州市根据江西省《贯彻落实〈关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见〉总体工作方案》，掌握一批优秀年轻干部，建立优秀年轻干部库，并不断追踪培育和实行动态调控，培育事业发展薪火相传的中坚力量，将“三大战略、八大行动”的一线作为年轻干部实践锻炼的“练兵场”，加强对优质年轻干部的培养和选拔，促进年轻干部在一线成长成才。推动新任班子成员上任即实干、起跑就提速。结合年度考核各县开展专题调研，深入了解换届后领导班子的运行情况和干部队伍建设状况，以期更好地把握换届后的发展趋势。

### 1.2.2 大力开展基层干部培训

赣州市持续实施新时代基层干部“凝心·强基·赋能”主题培训行动，采取市级示范培养、县级重点培养、乡镇兜底培养的方式对基层干部进行培训。按照增强“八个本领”的要求，赣州市结合《2018—2022年江西省干部教育培训规划》，对各个层次、各个行业、各个职位的人才进行针对性、定制化的培训[3]，以提升基层干部乡村振兴的能力，

### 1.2.3 健全村干部监督和保障机制

赣州市将组织振兴工作纳入全市党建质量过硬行动重点任务，常态化通过党建例会、市县联动视频会等方式进行调度，定期对重点任务完成情况进行通报。由县处级领导带队组成若干工作组，采取“四不两直”方式，分别深入12个县（市、区）对各地落实驻村帮扶、村集体经济等工作进行暗访调研，发现问题要求立行立改，并督促各地举一反三抓整改。在激发村干部积极性方面，赣州市督促各地落实村书记、主任基本报酬。

## 1.3 推动村集体经济提质增效，打造乡村振兴“新引擎”

### 1.3.1 推广多元的村集体经济发展模式

2020年以来，赣州市大力实施村集体经济提质增效三年行动计划，全面推进“三改合一”改革，深入实施农村集体产权制度、土地制度和经营制度改革，贯彻市人社局和市农业农村局联合下发的《赣州市职业农民职称评审实施方案（试行）》，在全省率先开展职业农民职称评审改革。为理顺村委会和农村集体经济组织的关系，赣州市大力推广联村发展、部门帮村、村企合作等发展模式，截至2021年，全市共探索出5大类（政策红利型、出租出让型、有偿服务型、股权分红型、生产经营型）30多种党建引领村级集体经济发展模式[4]，进一步推动了当地经济发展。

### 1.3.2 加大对村集体经济的政策和资金支持

赣州市出台了《关于支持村级集体经济发展壮大的若干措施》，并推动县级出台相关政策措施，如龙南市起草印发了《2022年度龙南市发展壮大村级集体经济工作方案》和《龙南市创新十二条发展路径推动村集体经济高质量快速发展》，定南县制定了《县级统筹村集体经济措施》和《定南县党员致富带头人“1125”三年培育行动方案（2022—2024年）》。此外，还将

村级集体经济发展与村干部待遇挂钩，并向上争取村集体经济扶持资金，实施村编制项目方案，有效提升了村干部的干事创业热情。

## 2 赣南革命老区组织振兴高质量发展示范区建设的模式

根据对赣州市组织振兴高质量发展示范区建设的路径的分析，党建引领的模式可以总结为“一核多元”[5]。其中“一核”是指基层党组织在基层治理中处于领导核心地位，发挥着带领其他农村基层组织进行社会基层治理的作用；“多元”是指社会基层治理主体多元，在基层党组织的引领下通过协同治理形成合力，共同推进乡村善治。这种治理模式最明显的特征即是由传统的单中心治理向多方治理转变，实现治理主体的多元化[6]，有效推动了赣南社会基层治理。

### 2.1 党建+网格“四化”管理模式

党建+网格“四化”管理模式是指在基层党组织的全面领导下，进行上下联动化、管理精细化、任务清单化、运行制度化的社会基层治理。其特征就是以网格党建促进网格治理，在基层党组织的领导下，将社会基层治理的所有工作落实到网格，落实到党支部、党小组，实现治理服务全域覆盖。同时，注重“上下联动化”，把党支部、党小组建在网格上，将党组织延伸到社会基层治理各个方面；严格执行“运行制度化”，实行走访巡查制和完善信息报送制，解决群众诉求，提高服务群众的能力；制定事项责任清单，从细微处满足群众需求；聚焦“管理精细化”，一网格一党组织，群众只需要找一个人、进一扇门，就能办成事。

赣州市以党建引领推动基层治理，深入实施党建+网格“四化”管理模式，将党建、综治、信访等各种网格有机整合成“一张网”，在党组织的领导下，通过构建乡村书屋、下村入户普法宣传等方式，将公共服务、网格管理、志愿服务精准投送到千家万户[7]，同时也巩固了基层自治。又如全南县雅溪村建立的“一组四网格”的乡风文明建设组织体系。“一组”成立了以村支部书记为组长、村“两委”委员为成员的村级乡风文明行动领导小组。“四网格”将雅溪村划分为4个网格，并和4个党小组深度融合，由党小组长牵头，实行“网格吹哨、干部报到”机制，引导党员干部入网格、进村组织开展乡风文明行动[8]。

### 2.2 党建引领下的“1+N+1”强村带弱村发展模式

为了推动村级集体经济高质量发展，提升基层经济组织服务能力，赣州市推行“1+N+1”强村带弱村发展模式，以195个集体经济强村为主体，结对帮扶396个弱村、示范带动195个中等贫困村[4]，实现抱团发展的目标。如定南县各镇党委政府根据上年度村集体经济经营性收入情况，按照该镇村数的20%确定村集体经济强村，40%的村集体经济弱村和40%的村集体经济中等村，在2021年，共建立“1+N+1”“强村带弱村”帮扶对子10个，覆盖全县村集体经济强村10个、中等村10个、弱村20个[9]。龙南市建立“1+N+1”强村带弱村联村发展工作台账，细化工作措施，让1个强村帮带N个弱村，示范带动1个中等村的帮带模式，推动村集体经济强村、中等村、弱村结对子。

各村由于起点水平、重要历史人物和事件契机、致富带头人等条件的不同，村域之间也呈现出不平衡的情况。基于这种情况，“1+N+1”强村带弱村发展模式主要从两个方面建立联合，一是能人队伍的联合，由强村党组织牵头结对，根据各村致富能人和乡贤所从事的领域，建立信息台账，成立联村能人队伍微联盟，为各村能人之间进行技术经验交流创造了条件，也在一定程度上有利于各村招商引资、实施招才引智工程，定南县岭北镇迳脑村正是基于联村能人队伍微联盟，联合杨眉村、大屋村、含湖村等11个村发掘党员致富带头人赖震林，创办了定南阳林山下养殖有限公司[9]。二是产业的联合，实行强村带弱村联村发展模式则是在各村党组织的协商下，通过强村出资入股、弱村以土地折价入股的方式，由弱村提供建设用地成立加工企业进行产业联合，产业链得到完善。定南县天九镇五户村的天九镇鼎峰蛋鸭养殖基地正是通过产业联合的方式，由陈坑村党支部牵头流转土地1.33hm<sup>2</sup>帮助定南县天九镇鼎峰蛋鸭加工基地落户，五户村等5个村出资入股[10]，延伸了麻鸭产业链。由此可见，党建引领下的“1+N+1”强村带弱村发展模式在某种意义上也是一种互惠双赢的模式。

### 2.3 “党支部+合作社”模式

随着农村集体产权制度改革的不断深化，出现集体产权虚置，村民个人权益和集体经济利益没有得到维护的问题，严重地影响了合作社的竞争力和对村民的带动作用，不利于集体经济持续发展。为此，赣州市运用“党支部+合作社”模式发展集体经济，带领村民走上了富裕之路。

“党支部+合作社”党建促发展模式是由农村党支部领办或参与组建专业合作社，以村党支部为核心，以专业合作社为纽带，在产业链上建支部、党员示范引领带民富的新路子。由农村集体产权制度改革后成立的股份经济合作社代表村集体注册成立农民专业合作社[9]。赣州市各村基于资源条件和集体经济发展状况各异的情况，领办了不同类型的合作社，主要有土地入股型和专业经营型两种类型。土地入股型的合作社是由村党支部领办，农户用土地承包经营权入股。农户可以从中获得土地流转收入和就地务工收入。全南县城厢镇黄埠村通过“党支部+合作社+农户”“基地+农户”等模式，以土地流转得租金、基地务工得报酬、入股经营得分红等方式帮助农户增收。专业经营型的合作社是基于本地产业特色和优势而进行专业经营的模式。全南县城厢镇镇仔村党支部书记带领村党支部领办了“益民”合作社，依靠文旅资源，以“旅游+乡村振兴”的理念发展旅游业，通过“公司+合作社+农户”模式，带动120余名村民实现了家门口就业[11]，会昌县以专业化蔬菜企业和村党支部领办合作社为抓手，发展蔬菜产业，建成134个蔬菜基地[12]，为脱贫户提供更多收入来源。

## 3 赣南革命老区组织振兴高质量发展示范区建设的经验

赣州市在扎实推动中央乡村振兴政策实施的同时，也针对区域特色出台组织振兴相关政策，形成了一些各具特色的乡村组织振兴模式，积累了丰富的经验。

### 3.1 坚持党的全面领导，以党建促乡村振兴

习近平总书记强调实现乡村振兴，关键在党[13]。赣州市在推进组织振兴高质量发展示范区建设中一直坚持党的全面领导，党的领导贯穿各领域、各方面、各环节。实现乡村振兴战略的总抓手是实现组织振兴，而实现组织振兴的关键是加强农村基层党组织建设，农村基层党组织建设以农村基层党组织为领导核心，以提升农村基层党组织组织力为重点，以党组织建设带动其他组织建设，进而实现组织振兴，为乡村的全面振兴提供保障。如图1所示。

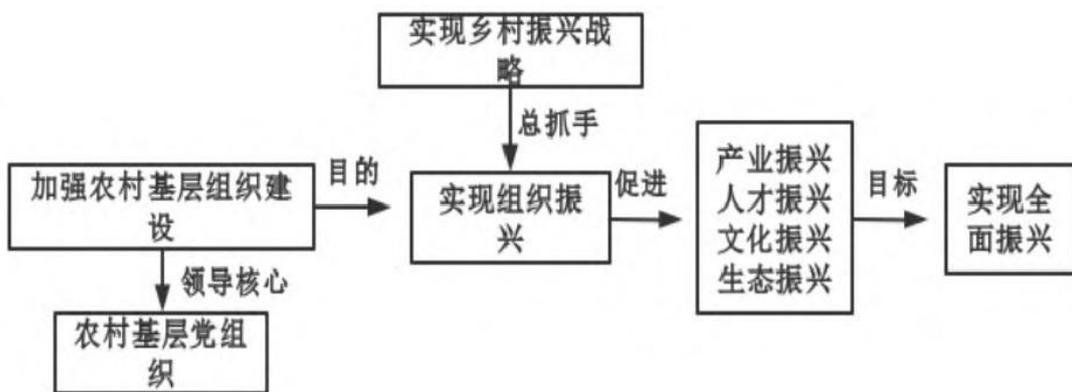


图1 乡村振兴战略、组织振兴与农村基层党组织建设的关系

赣州市把“村两委”视作各村发展的领导中枢，主要表现在乡村治理、村集体经济发展两大领域。在乡村治理方面，村级党组织发挥着政治领导、战略传导、公共服务、运行监督等不可替代的重要作用，成为凝聚村民力量、统一村民思想、动员村

---

民行动的核心枢纽[14]，从而使党的路线、方针、政策得到有效的贯彻落实。村党支部要吸纳一批真正“懂农业、爱农村、爱农民”的基层党员，在实现乡村振兴战略、推进“三农”工作中，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。加强村民自治组织建设，提高村民自我服务的能力，激发村民投身乡村振兴的积极性。在村集体经济发展方面，村级党组织决定村集体经济的生产要素投放领域。

### 3.2 加强农村基层组织机制建设，以机制建设激发组织活力

村干部是群众的“父母官”，时常与群众打交道，了解群众的所需、所求、所盼。为了加强村干部政治意识，提高村干部政治理论水平，赣州市各村定期召开村干部大会，集中学习习近平总书记重要讲话精神，传达党中央相关会议精神，把牢政治方向，强化村干部为民服务的意识，牢固树立权为民所用、情为民所系、利为民所谋的宗旨观念，及时了解和满足村民的诉求，以建立良好的干群关系。赣州市各村划分村“两委”干部职责，建立了村级集体经济发展与村干部待遇挂钩机制，大大激励了村干部为村集体经济发展的积极性。中国农村改革的历史经验表明“农村工作的胜利必须依靠广大农民群体”。因此，必须坚持农民的主体地位，加强农村基层组织机制建设，赣州市大力推广“清单制”，健全法治、德治、自治“三治”结合的乡村治理体系。

### 3.3 培育乡村人才队伍，以人才支撑乡村振兴

乡村振兴，人才是关键。现阶段农村地区需要农业实用技术人才、返乡入乡创业人才，更急需扶智扶志、把关定向、创新引路等政治人才[15]。赣州市注重加强农村党员队伍建设，注重党员的政治学习和技能培训，主要以大学毕业生、退伍军人、乡土人才、优秀返乡人员等群体为对象，培养农村党支部后备人才。其次，赣州市积极推进招才引智工程，推行“大学生村官”制度，联合高校进行人才培养，相互合作的高校将现有人才与赣南老区对接，弥补老区人才短缺问题[16]。为了吸引人才、留住人才，在医疗保险、住房安置等方面提供优惠政策，建立各类人才参与乡村建设的激励机制[17]。此外，赣州市加大公开遴选力度，从村（社区）干部中选拔乡镇班子成员、选聘乡镇事业干部，畅通了事业编制干部流通渠道。最后，赣州市还重视人才培养。产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，需要一大批有知识、有技术、有能力的优秀青年人才。赣州市重视人才培养，实行职业技术教育、农民技能培训和法律知识培训等，着力培养“三农”工作队伍，为乡村振兴提供了坚实的人才支撑。

## 4 赣南革命老区组织振兴高质量发展示范区建设的启示

赣南革命老区组织振兴高质量发展示范区建设形成了自己的路径、模式和经验，以组织振兴促进乡村振兴，为其他革命老区推进乡村组织振兴提供了一定的启示。

### 4.1 健全村干部激励机制，打造高质量农村干部队伍

赣州市针对农村的实际情况，给农村基层干部足够的激励，严格执行政府在先进村党组织书记队伍中遴选乡村组织人员、考录乡镇政府公务员、社会事业人员等的优惠政策，积极引进政治素质较高、参政议政意识好的先进村党组织书记，增强村组干部的荣誉感和归属感。

### 4.2 下沉组织队伍，以人才振兴助推组织振兴

习近平指出，要坚持人才下沉、科技下乡、服务“三农”[18]。有研究认为，“工作组”是干部下沉的一种表现形式[19]，其工作领域包括农村治理等13个领域，主要有中央、省级、市级、县级及以下等四类工作组发起者[20]。在赣州市的部分偏远地区人才流失已成为常态化。但组织队伍下沉基层的方式却有着立竿见影的成效。首先，由驻乡或驻村的党员干部直接进入原地方党组织团队工作，以工作任务为中心引导协助原地方党组织团队开展管理工作，带着资源下乡，并严格坚持吃住在村、上

---

班在乡。其次，以责任制与期限制按目标需求确定各个阶段性工作目标和工作时间周期，并定时进行检查与考评。最后，各级政府采取财政转移支付等方法给下沉机构的职工、驻村级领导干部等提供了必需的薪酬、社会保险及其他生活事业上的方便和保证，引导更多的人自觉下乡下镇建设基层经济，以人才振兴反哺组织振兴，再以组织振兴保障乡村振兴。

#### 4.3 完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济

党的二十大报告中提到“全面推进乡村振兴要发展新型农村集体经济”。2021年江西省委一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》也提到“深化农业农村改革要发展壮大新型农村集体经济”。赣州市各县在壮大村集体经济方面取得了一些成就，但仍存在薄弱的环节，发展后劲不足，在发展质量、增收渠道等方面还有不少差距。为此，政府以处理好农民和土地的关系为主线深化农村改革，在保持乡村耕地农民集体拥有的基础上，积极引导并支持乡村集体农民按照各自资源禀赋和现实要求，大力发展休闲农业、乡村观光旅游等多业态，以提升集体发展活力，实现农村集体资本保值增值，确保农民受益。同时，充分按照“宜统则统、宜分则分”准则，解决好农户个体经营与集体经济的统分关联，实现家庭性增收与集体性增收“双支撑”，不断做大做强村域“经济发展蛋糕”，为农民农村的共同富裕打下重要基础。

#### 4.4 提高基层领导干部“政治三力”，推进社会基层治理

2020年12月，习近平在中央政治局民主生活会上首次提出并系统论述“政治三力”[21]，此后“政治三力”成为领导干部加强政治能力建设的重要内容。2021年2月20日，在党史学习教育动员大会上，习近平向全党发出了“不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”[22]的号召。政治判断力侧重于强调基层领导干部的政治洞察力，政治领悟力侧重于强调基层领导干部的政治理解力，政治执行力则侧重于强调基层领导干部的政治行动力[23]。加强赣州市基层领导干部治理能力建设，首先，要明辨执政导向。基层领导干部必须站在执政的最高点上，对中央的大政方针和决策部署深刻领悟，提高预见力和能动性，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。其次，通过党史学习教育提高领导干部政治自觉。基层领导干部在中国共产党带领的革命、建设、改革开放不同历史阶段提供的宝贵经验和重要教训中，得到理念的启发、智慧的武装、思维的丰富，从而提高政治站位，增强工作本领。最后，在实践中增长领导干部政治才干。执政技能是一项执政的能力，它由执政活动范围和工作成绩反映出的。提高政治执行力的关键是对党中央精神和决策部署的贯彻和落实[24]，基层领导干部要在本职工作中敢作为、好作为，把中央的重大决策部署工作坚持和执行好，把群众对我们的要求、新期盼实现好。

#### 4.5 培育农村党员致富带头人，助力农业强国建设

党的二十大报告把农业强国建设正式纳入社会主义现代化强国建设战略体系，首次明确提出“加快建设农业强国”[25]，也首次提出以乡村五大振兴建设农业强国。农业强国离不开农村集体经济的发展壮大，发展农村集体经济需要致富带头人，而农村致富带头人队伍建设是农村党组织建设工作的重要内容。培育农村党员致富带头人应在“选”“育”“用”上聚力用劲，打造一支以村党支部书记为主体的农村党员致富带头人队伍。着重从村“两委”领导班子、乡镇后备干部、乡村党员干部、专业合作社负责人、种养殖大户中选择发展对象，把党员致富带头人列入后备干部教育培训规划，强化农村生产经营、社会公共服务、农业及乡村技术人才等的各类本土培训；以村党组织主要负责人为重点，聚焦集体经济发展，持续释放“头雁效应”，激发“群雁活力”，规范提升“党支部+”等产业运营，让更多的群众增收致富。