

乡村振兴背景下贵州省农村基础设施建设的创新发展问题研究¹

黄丹, 张姗姗, 付金香, 杨丹, 席祖英

(兴义民族师范学院, 贵州 兴义 562400)

【摘要】 农村基础设施建设是农村经济社会发展的基础保障。通过对贵州省 1 033 户农户进行贵州省农村基础设施建设的问卷调查, 以了解农村经济发展相关情况。结果表明, 调查地区道路建设质量较差, 存在安全隐患; 水利设施单一, 水质差; 生活垃圾随处可见, 生活环境差。对此, 政府应加大道路质量监管力度, 保障道路工程安全; 加强现代水利工程建设; 加强村民环境治理意识。

【关键词】 乡村振兴; 农村基础设施; 创新发展

【中图分类号】 F323 **【文献标识码】** A

2022 年党的二十大报告指出, 要坚持不懈地把“三农”问题作为全党工作的首要问题。农村基础设施是乡村振兴战略实施面临的一大难题。加强农村基础设施建设, 让农村基础设施建设成为农村经济发展的有力强手, 是进一步贯彻落实乡村振兴战略, 推动农村现代化发展达到新阶段的重要任务。《中共中央国务院关于做好二〇二三年全面推进乡村振兴重点工作的意见》对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重要指导: 持续加强农村基础设施建设, 对农村公路加强养护管理; 对农村大小规模供水工程进行标准化改造, 分层递推农村生活污水处理, 开展水质提升专项行动; 推动农村生活垃圾分类减量和清运, 对生活污水和农村生活垃圾进行治理, 各部门要协同合理建设生态清洁小流域, 实现山青、水净、村美、民富的目标, 为促进人与自然和谐共生提供保障。《中共贵州省委贵州省人民政府关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》进一步细化了乡村振兴战略的实施路径, 提出对“路、水、电”等基础设施的建设, 如建设“四好农村路”、自来水普及率达到 91.0%以上、巩固提升农村电力保障水平等措施, 为发展农村经济社会发展指明了方向, 为实现现代化生活水平作好了铺垫。

自党的十九大以来, 农村基础设施建设取得较大成效, 但在实际发展过程中仍存在着许多问题与不足, 如基础设施建设规模不大, 结构不太合理, 质量有待加强等。基于此背景下, 研究贵州省农村基础设施现状对于加快推进城乡融合发展, 促进农村经济社会发展具有重要意义。

1 研究的基本现状

乡村振兴战略背景下, 为了解贵州省农村基础设施建设情况, 分别对铜仁市石阡县花桥乡、印江县杉树乡、德江县煎茶乡, 遵义市汇川区山盆乡, 黔南布依族苗族自治州三都县大河乡和龙里县湾滩河乡及毕节市威宁县东风乡 7 个地区进行了问卷调查。共计发放问卷 1 052 份, 回收有效问卷 1 033 份, 问卷有效回收率为 98.2%。

1.1 调查对象基本情况

调查对象中男性占比 94.9%, 女性占比 5.1%; 年龄主要集中在 46~60 岁 (43.7%); 学历层次较低, 初中和小学及以下的

¹ [收稿日期] 2023-04-20

[基金项目] 兴义民族师范学院 2021 年大学生创新创业训练计划项目——《新时代贵州农村内生发展研究》(202110666061)。

[作者简介] 黄丹 (2001—), 女, 贵州铜仁人, 在读本科生。

学历占比 79.7%；已婚占比 88.0%；身体健康状况较好，占比 41.1%；职业大部分为农民（43.2%）。因为本次调查的对象为贵州省农村地区，整体情况与贵州省基本情况相吻合，具有代表性，适合做样本分析。

1.2 道路建设现状

对调查地区的道路建设主要从村庄道路硬化率和道路工程建设的满意程度两个方面进行分析。

调查地区村庄道路硬化率整体状况较好，道路硬化率接近三分之二（65.2%），近 90.0%的地区（88.3%）道路硬化率在 50.0% 以上（表 1），所以从整个数据来看，贵州省农村基础设施建设在不断完善，但随着人民生活水平的不断提高，私家车数量的增加，农民对道路的需求不仅仅局限于路面状况改善，路面扩宽需求迫切，对路面的质量要求也在不断提高。另外，道路基础设施对私家车消费的拉动作用又改变了居民消费结构，最终拉动经济增长[1]。

从本村道路工程建设的满意程度的调查情况上看，村民对道路建设的要求在不断提高，虽然村民对本村道路工程建设的满意度相对较高（一般及以上占比 92.7%），但是今后农村道路交通建设方面的需求还在不断提高，因此政府还需加大对农村道路建设的投入力度，以满足农民不断增长的道路需求。

表 1 村庄道路硬化率

选项	频数/个	占比/%	累积占比/%
10%以下	1	0.1	0.1
10%~29%	37	3.6	3.7
30%~49%	83	8.0	11.7
50%~69%	98	9.5	21.2
70%~89%	140	13.6	34.8
90%及以上	674	65.2	100.0
合计	1 033	100.0	—

整体上看，农村道路建设受当地环境制约较大，贵州地貌复杂和天气多变，容易发生泥石流、山体滑坡等自然灾害，所以对道路质量提出了更高的要求。

1.3 水利建设现状

从家乡水质情况、饮用水清洁程度两个方面对农村水利建设现状进行分析。

由调查数据可知，调查区域的水质情况从整体上看相对较差，超过 90.0%(95.6%) 的水质有污染，无污染的仅占 4.4%。在国家大力推进乡村振兴战略背景下，农村经济得到快速发展，新型职业农民数量不断增加，村民开始经营大小规模畜禽养殖、鱼塘养殖、土地承包等，这也导致用水需求量大幅增加，加之农村本身排水设施有所欠缺，以致大量的污水乱排现象严重。

从被调查地区的数据来看，贵州省 1 033 户村民中认为本村饮用水清洁度干净的占 57.2%，认为一般的占 37.7%，认为不干净的占 5.1%。在实地调查中了解到，村民的饮用水主要来自桶装水，但天然井水占村民生活用水的比重仍较高。随着农村经济的快速发展，村民对水的需求量不断增加，出现供不应求现象，但供水上时常出现缺水停水问题，加之受到村民规模化畜禽养殖等因素影响，导致水污染较重，对村民日常生活用水造成极大不便。从整体来看，被调查地区的饮用水清洁度较干净，农村饮用水不断升级完善，但日常生活用水仍然主要来自于井水，影响着村民日常生活，所以村民的需求更加倾向于供水工程建设、

水处理方面。

在农村经济不断发展背景下，原生态井水遭到污染，水质下降，为了村民的饮水安全，加强对水源地的保护和供水工程的规模化建设是当前农村水利工程最紧迫的任务。

1.4 电力建设现状

本研究主要从电网覆盖率、网络覆盖率、电力设施建设满意程度 3 个部分对电力建设进行现状分析。

被调查地区的电网覆盖率整体发展可观，基本满足村民的用电需求。电网覆盖率达 90.0%以上的地区占 73.4%，超过 90.0%(91.2%) 以上的地区电网覆盖率在 50.0%以上，电网覆盖率高。

由调查数据可知，网络覆盖率总体发展较好，90.0%及以上地区网络覆盖率接近 50.0%(48%),50.0%以上地区达到 87.9%。在数字乡村战略下，村民生活更加朝着多元化方向发展，极大地丰富便利了村民的生活，使幸福感不断增加，同时在补齐农村网络建设短板下，互联网与惠民工程的不断推进让村民拥有更多的获得感和幸福感，电网已经满足其基本物质需要条件。

根据对被调查地区电力设施建设的满意度分析看出，电力设施建设满意度高，已经达到 92.7%，说明电力设施建设已满足了村民的日常生活。由于贵州地形原因，自然灾害频发，导致电力事故发生频率较高，但相关部门处理事故时效低，影响群众的正常生活用电，甚至正常出行。基于此，相关部门应提高解决电力事故的效率，为村民生活提供更加便利的服务。

从电力建设整体来看，村民的用电已经得到基本保障，随着农民收入增加，生活多元化发展，用电量也呈增加的趋势，所以要加大对农村用电的供给，在满足群众基本用电需求的同时也要保持农村电力发展的可持续性。

1.5 生活垃圾现状

针对调查地区的生活垃圾现状，主要从生活垃圾处理情况和生活环境满意度两个方面来进行分析。

在调查的 1 033 农户中，有 816 户选择将垃圾倒在垃圾箱内，占比 79.0%（表 2），说明农村垃圾的集中处理在不断完善。但实地调查发现，虽然农村设有集中处理垃圾箱，但部分村民对生活垃圾的处理仍然是传统的焚烧方式和倒在空地，并且随着农民生活水平和消费的提高，农村家庭的生活垃圾排放量也在不断增加，垃圾随处可见已成为常态，通过这一现象可看出村民的环保思想亟待提高。

表 2 生活垃圾处理情况

选项	频数/个	占比/%	累积占比/%
直接倒在路边或者空地	27	2.6	2.6
直接倾倒后填埋	39	3.8	6.4
倒在垃圾箱内	816	79.0	85.4
大部分自家回收利用	144	13.9	99.3
其他	7	0.7	100.0
合计	1 033	100.0	—

从对生活环境的满意度上看，523 户（50.6%）农户对生活环境持满意态度，421 户（40.8%）认为一般，89 户（8.6%）则

持不满意态度。在响应美丽乡村建设的号召下，农村社会的发展以及村民内生动力的发展会得到较好的发展机会，农村生活环境在不断完善，村民生活质量在不断提高，基于此背景下，村民更希望进一步改善整个乡村的生活环境和村容村貌。

整体来看，农村部分人口因受到生活习俗和思想较为陈旧的影响，出现生活垃圾乱倒乱扔、对生活环境管理参与度不高的情况，对村民自治和政府管理都提出了更大的挑战。

综上所述，贵州省农村基础设施建设整体发展较好，电力建设已经满足村民的基本物质生活需求，但在道路建设质量上还需进一步提高，在水污染和供水问题上需要加强水利工程建设，在生活垃圾处理上应号召村民树立起当家人意识，让基础设施建设在农村经济发展中的基础性作用得到最大体现。

2 存在的问题及原因分析

2.1 道路建设质量较差，存在安全隐患

道路通行问题是村民关心的重要问题。由调查数据可知，贵州省乡村道路硬化率达到 90.0%以上，92.7%的村民对道路工程建设满意，但受自然灾害、行车超重等原因，造成道路高低不平、排水不通等问题，严重影响了道路的使用寿命，后期维护困难。农村地区土地较多，一旦发生自然灾害，覆盖范围较广，而群众出行道路一旦被摧毁，会造成通行极大不便。由于经济水平发展差异，乡村道路建设缺少科学检测设备，以致农村道路本身存在质量缺陷，使得道路质量存在安全隐患。

2.2 水利设施单一，水质差

当前，越来越多的村民开始从事承包土地经营、进行大小规模的畜禽养殖，农村地区水源来源单一，无过滤池和净水池，但畜禽养殖的水污染范围较广，粪便排放量大，承包类经营大量使用化肥，加之农业面源污染，以致水质降低。根据调查数据可知，95.6%的人认为家乡的水质有污染。再者，村民的生活污水乱排和生活垃圾乱倒使得水质变差，水污染在一定程度上会影响供水情况，且部分偏远地区村民的饮用水仍然以井水和自来水为主，一旦出现水源污染、停水、缺水现象，会对村民饮水安全造成威胁，对村民正常生活造成极大不便。

2.3 生活垃圾随处可见，生活环境差

调查结果显示，虽然 91.4%的人对自己家乡的生活环境持一般及满意态度，但本次调查对象是贵州省土著农民，在传统的思想观念和原有的生活方式下对居住地的生活环境已经习惯，所以对居住环境持满意态度，但根据实际调查勘察以及对部分年轻人进行访谈发现，道路垃圾、鱼塘垃圾、畜禽排泄物等极大地影响了村容村貌，降低了村庄生活环境质量。

3 提升农村基础设施建设的对策建议

3.1 政府加大道路质量监管力度，保障道路工程安全

不断加强道路质量建设，保障农村经济发展。要从源头上解决偷工减料、窃取资金造成的农村公路质量问题，政府应加强对道路建设的监管并且严格按照《农村公路建设质量管理办法》执行。例如，对于道路建设的质量，政府应加强道路建设项目招投标的监管，选择合格且信誉良好的施工团队。政府通过与活跃的村民合作建设并改善道路质量[2]。农村道路建设质量要耐久、耐用，安全可靠，可在环形道路、道路塌陷处安装标志以及安全围栏，确保民众安全出行。

3.2 加强现代水利工程建设

乡村振兴战略需要更充分、更便捷、更安全的农村生活用水，这是美丽乡村建设的重要保障[3]。因农村环境较差、发展较为落后，在安全用水上更应加大对水处理厂、清洁池、过滤池和其他设施的建设与施工质量的管理，确保方方面面得到安全落实。在管理农村水质上，应结合地方规划与项目总体开发实际，加强项目材料、资金投入监管，确保用于管理整个饮水安全项目的资金充足并具有最大化使用价值，在保障村民饮水安全的同时，也为农村发展提供更大助力。

3.3 加强村民环境治理意识

“农村环境治理不能让农民靠边站”，农村村民是农村环境问题的制造者，与农村环境直接利益相关，农村村民天然“在场”的特点决定了他们应该是农村环境治理的核心主体[4]。农村环境治理的关键在于环境保护，但村民的治理理念会受到经济条件、政策制度等多方面因素影响[5]，因此要积极引导村民树立环保意识，如利用村广播进行持续性宣传教育，相互监督不良行为，积极参与生态环境保护等。政府部门要公开政策信息，及时发布和更新乡村环境治理管理信息，让广大村民积极参与乡村环境治理，为美丽乡村建设奉献力量。

[参考文献]

- [1] 郭广珍, 刘 瑞, 黄宗晔.交通基础设施影响消费的经济增长模型 [J].经济研究, 2019, 54(3): 166-180.
- [2] 邓研华.农村基础设施建设的现实问题与治理对策[J].当代农村财经, 2021(3):27-30.
- [3] 赖红兵, 鲁 杏.我国农业现代化发展与农村水利建设关系的研究 [J].中国农业资源与区划, 2020, 41(2): 66-74.
- [4] 韩喜平.农村环境治理不能让农民靠边站[N].中国社会科学报, 2014-03-28.
- [5] 冯 亮.中国农村环境治理问题研究[D].北京: 中共中央党校, 2016.