

发展壮大农村集体经济路径研究

——句容市“以农富农”实践探索

唐慧娟¹ 赵楠 田丽丽 王闻环

(江苏农林职业技术学院, 江苏 镇江 212400)

【摘要】农村集体经济是中国农村经济的重要组成部分,是坚持和完善统分结合的双层经营体制的制度基础。现阶段,我国经济由高速发展逐渐转向了高质量发展,这为农村发展带来了新的契机,也带来了新的挑战。从江苏省句容市农村集体经济发展的实际情况出发,分析了句容市农村集体经济发展取得的成效及面临的挑战,给出了壮大农村集体经济的路径。

【关键词】农村集体经济 发展路径 句容市

【中图分类号】F327 **【文献标识码】**A

党的十九大报告提出的重要目标之一就是实施乡村振兴战略,对“三农”问题的关注由此提升到了战略高度。中共十九届五中全会提出:优先发展农业农村,全面推进乡村振兴。发展集体经济是实现乡村振兴的重要途径,也是缩小城乡贫富差距、实现共同富裕的重要途径。农村集体经济是以土地集体所有为基础,生产资料归农村成员共同所有,实现共同劳动,共同享有劳动果实的经济组织形式。发展壮大农村集体经济,重点在于深化农村地区集体产权制度,创新农村集体经济发展模式,这成为农村发展的重要内容之一,也在实现乡村振兴过程中起到了重要的推动作用^[1]。

1 句容农村集体经济发展探索实践及成效

1.1 基本情况句容属于典型的丘陵地带,素有“五山一水四分田”之称,是苏南农业重镇。多年来,在习近平总书记“三农”思想的指引下,遵循现代农业的一般规律,发挥生态环境、区位交通和境内周边农技资源等多重优势,结合丘陵地区农民增收难的“瓶颈”实际,积极探索农村集体经济发展壮大,不断深化农业供给侧结构性改革,培育了应时鲜果、有机粮油、优质茶叶、草坪苗木、林下经济、乡村旅游等优势产业,形成了“戴庄经验”“丁庄范本”“西冯模式”“唐陵道路”等“三农”领域改革发展成果。

1.2 积极推进农村集体产权制度改革,发展多种形式的适度规模经营

句容地处长三角,是经济最发达的地区之一,二三产业就业机会多,农民转移就业率高,务农人口平均年龄超过55岁。有序引导土地流转,发展多种形式的适度规模经营,既是现代农业内在需要,也是约束条件下的最优选择。

¹收稿日期:2022-04-26

基金项目:发展壮大农村新型集体经济路径研究——以句容市为例(编号:2021kj84)。

作者简介:唐慧娟(1985—),女,江苏句容人,中级经济师,硕士,研究方向:农村区域与发展。

近年来，句容市分区分级制定土地流转指导价格，开设农村产权交易中心，收集发布承包地供需信息，为农户流转提供服务。有的村集体成立土地股份合作社，在尊重农民意愿的前提下，引导承包地向集体反向流转，争取项目资金开展土地整理，对外发包，招引市场主体入驻，土地适度规模经营比重逐步提高，目前已经超过 70%。

茅山镇何庄村成立了全省首个整建制行政村土地股份合作社，村民向合作社流转土地 666.66hm²。合作社承接政府高标准农田建设项目，开展土地整理，破除田埂、平整连片，增加土地面积 333.33hm²，纳入集体直管，清淤河塘，完善田间渠道、道路等配套设施，提高土地生产效率，招引项目集中经营。在此基础上，组织村民协商制定集体经济组织成员认定办法和集体产权收益分配办法，规定“今后需要迁入何庄村的人员必须经村民代表大会讨论决定”“享受人口红利”，引导村民自觉睦邻友好，促进产业兴旺、乡风文明、生活富裕互动互促。

戴庄村村民陈孝友是种粮大户，在戴庄、唐谷、斗门和南京溧水、常州溧阳等地租赁了近 60hm² 土地，种植了越光、南粳 1908、“3908”等多个品种水稻，拥有各类农机十余套，从翻耕、平地到插秧、施药、灌溉、收割，实现了全程机械化，同时，受托为村集体 20hm² 水稻提供日常田管服务。2021 年，纯收入近 20 万元。

句容市大力扶持家庭农场、专业合作社、农业企业等新型农业经营主体发展，通过家庭自营、合作社统筹、社会化服务等多种方式，发展不同形式的适度规模经营。鼓励龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、小农户参与，打造农业产业化联合体，实现生产经营的专业化、组织化、规模化。目前，句容市累计注册农民专业合作社 1000 多家，创成国家级示范社 15 个，省级以上农业龙头企业 14 家。

丁庄万亩葡萄专业合作联社是新型农业经营主体再联合、构建紧密型产业化联合体，将产业发展与基层治理相融合的代表。联社统一品种育苗、统一生产资料、统一技术指导、统一质量标准、统一品牌销售，以保底价收购社员葡萄，以规模化降成本、提品质、提振对外议价权，从溢价中适当提取公积金反哺集体。制定《丁庄合作联社社员积分管理制度》，将社员诚实守信经营、遵守村规民约、孝老爱亲、邻里和睦、志愿服务等情况量化计分，每年评选星级社员，与来年联社葡萄收购价格挂钩，如“五星级”社员销售阳光玫瑰葡萄可享受 2 元/kg 的额外加价，赋予了乡风文明“硬抓手”。

天王镇戴庄村在赵亚夫 2017 年办好合作社的工作中做了一些探索。戴庄村在发展高效生态农业实践中，逐步建设适度规模经营的职业农民队伍，形成了“党组织—合作社—农户（小农户→职业农民）”模式，努力实现共同富裕，打下了实施乡村振兴战略的产业基础和组织基础。

1.3 自觉践行新发展理念

句容农业以不断摸索、实际行动践行了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。不间断引进尝试和推广新品种、新技术、新模式，以创新解决农业发展动力问题；合理规划布局，以协调解决发展不平衡问题；注重环境保护、标准化生产和产品品质，以绿色解决人与自然和谐问题；从田头批发到路边摆卖，从提篮进城到商超合作，从电子商务到冷链物流，积极融入大市场，以开放解决发展内外联动问题；率先建立合作组织，推广党建“村社合一”模式，村“两委”公益服务功能与合作社经济功能有机统一，反哺集体事业、带动贫困户增收，使发展成果惠及大多数群众，努力实现小康路上一个不落，以共享解决社会公平正义问题^[2]。

1.4 始终坚持党建引领

回顾句容农业发展史，从党员干部、农技工作者介入指导；从村干部领着党员先行先试、自家承包地作为试验田，到党员带着普通农户干，承诺保底收购、引导群众参与；从村党组织与合作社人员互融到建立全功能、专业型合作社党组织架构，变单一技术培训为全产业链服务，变组织普通农户“抱团”到推动新型农业经营主体再联合等等党建引领的形态和方式不断升级，但冲锋在前总是党员、最强后盾总是党组织。实践证明，只要党员发挥先锋模范作用，只要将先进分子不断引入党内，只要不断巩固和加强党组织战斗堡垒作用，农村事业就拥有不竭动力、永葆勃勃生机^[3]。

一是把党组织建到产业链上。把党组织的政治优势转化为发展优势，为乡村装上“红色引擎”，一直是句容基层党建的工作中心。多年来，句容市致力于推进“党组织+产业链”，构建全覆盖、全过程、全功能的组织体系。

二是把“领头雁”放到产业链上。“火车跑得快、全靠车头带”，村书记是党在农村全部工作的“牛鼻子”。

不同时代，村级事务有着不同侧重点，早期，更强调行政管理，确保完成农业税、“三提五统”等征收任务，维护村域社会稳定。当前，更注重经济建设、公共服务，只有壮大村域产业、实现富民强村，才能巩固和加强基层组织的权威性、动员力，只有服务为本，才能构建联系、教育和引导群众的新机制。不同阶段、不同形势，对村党组织书记提出了不同要求，如何外引内培既“懂农业、爱农村、爱农民”，也“懂经济、懂市场”的“领头雁”，成为基层党建的“必答题”。

三是把“千里马”请到产业链上。如果说党组织是句容农业发展的“主心骨”，村书记是“顶梁柱”，那农业科技人才就是拉动产业转型升级的“千里马”。实现农业高质量发展，必须发挥“千里马”支撑作用，促进人才链与创新链、产业链有机衔接，破解产学研“三张皮”难题，推动科技成果转化。

1.5 发挥市场在资源配置中的决定性作用

改革开放以来，句容各级党委、政府在推动农业发展过程中，不断探索“统”与“分”“政府”与“市场”的边界和平衡点，其间既有经验、也有教训，比如，20世纪90年代曾力推桑、麻，最后失败。此后，当地在“种不种、种什么、在哪种”等重大问题上，充分尊重农户意愿和首创精神，不搞行政命令。党委、政府应时而动、顺势而为，注重把握产业发展不同阶段的不同特点、不同需求，聚焦一家一户“做不了、做不好”却又“应该做、亟须做”的事，从推动转移就业、组织农技培训，到出台扶持政策、集中采购农资，到统一产品标准、品牌营销，再到规划园区建设、构建产业集群，循序渐进、有所为有所不为，着力解决农户和农业最现实的“痛点”，让市场在资源配置中起决定性作用^[4]。

2 句容农村集体经济发展面临的挑战

2.1 产业规模“小而散”，产业升级任重道远

句容农产品丰富，但“小规模、多品类”的产品结构很难形成规模效益，难以“握指成拳”，还需科学规划，合理布局。句容农产品采摘销售比例高，由于产品定位高端，对成熟度、完好性等方面要求都很高，有的游客采摘了不成熟果实随意丢弃，有的游客捏、拽、挤果实，造成果实、果树损伤，带来较大损失，部分农户已抵制采摘游业态。同时，农文旅融合的产品供给还不够丰富，吸引力、更新率、重游率不足，还没有摆脱“半日游”“过境游”为主的局面。

2.2 农村集体经济在市场中的竞争力仍需提升

目前，句容市原料本地化、加工精深化、市场外部化、大幅增值化的农业龙头企业较少，产品以初级农产品为主，产业链条较短，总体市场竞争力不够。比如，受2022年疫情影响，初级农产品的丰富度、附加值受到不同程度的滞销，一些鲜果虽能食用但耐储运度和外观品相受到影响，由于缺乏深加工，只能丢弃。受制于地形地貌、水源渠系、土地成本等因素，水稻、小麦等大田作物的效益低。由于土地产出率低，承租价格难以与苗木、鲜果等行业竞争，在土地流转市场中处于弱势，农户往往只愿签订年租合同，随时会为追求更高的出租价格而拒绝续约。一片田地，如果中间地块从事苗木生产，由于道路、渠道、水系等被打断，或者地块割裂变小影响农机作业，会导致周边田地也难以继续种植大田作物，影响了经营预期。

2.3 农村集体经济运行机制不完善

按照上级要求，句容市出台了农村集体产权交易相关政策，开展了市、镇、村三级联动，扎实推进农村集体“三资”管理及相关改革工作，取得了一定成效：全市162个行政村（居）3587个村民组全面完成农村集体清产核资工作；开展了“三资”管理“阳光行动”、村级资金非现金结算、农村集体产权制度改革等试点工作；规范了农村产权交易行为。但是还存在个别镇所辖的村财务收支情况录入“三资”管理平台不全面，少数村存在实际操作中不规范现象。比如有的村做账未按规定先收后支，导致平台中经常显示现金、银行存款赤字的问题，“三资”管理平台预警功能尚未有效发挥作用。

3 句容市农村集体经济发展的路径探索

习近平总书记强调，中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。当前，正处于“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，针对句容农村集体经济发展现状和面临的挑战，提出以下发展路径。

3.1 做好科学规划

结合句容的实际情况、地理位置、交通以及产业基础，选择适合本地发展的产业。值得注意的是，在发展农村集体经济的过程中，科学合理地进行项目规划是第一步。盘点资产，合理规划出与市场需求相符合的方向和项目。按照《句容市乡村振兴战略实施规划》，围绕五大产业、八大农业园区和东部干线生态高效农业示范带，修编调整农业空间规划，因地制宜，发展“一村一品”“一镇一品”，以协调解决发展不平衡问题；重点布局茅山1666.67hm²葡萄、桑葚板块，白兔1666.67hm²草莓、葡萄板块，后白、天王片区2000hm²果园粮油板块，新G104华阳、后白、天王段优质蔬菜标准化生产基地和南北丘陵山区优质茶生产基地，形成以东部、南部乡镇为重点的现代农业空间格局。

3.2 加大改革力度

立足地方实际需求，做好“地”“人”“钱”三篇文章。以行政村为单位，村“两委”牵头建立土地股份合作社，及时、全面收集农户土地流转意愿和市场用地需求，在农民自愿的前提下，引导农户将承包地先流转给合作社，再由合作社流转给用地方，赋予集体所有权抓手，使产业规划、土地整理、招引项目等能够落地，同时，订立长期协议，稳定出租价格，在地块调整归并集中、农田水利设施建设等方面，给予种粮大户扶持，稳定大田作物生产。组织留守村民建立劳务合作社，深入开展技能培训，建立健全管理制度，动态收集企业工厂、农业园区、种养大户等用工需求，促进供需精准对接，提高劳务专业化、组织化水平，既顺势而为推动转移就业、不强行把农民束缚在土地上，扩大农业适度规模经营空间，也要提高农

业用工的稳定性^[5]。以集体经营性建设用地同价同权同等入市、宅基地有偿退出以及国务院试点下放永久基本农田转建设用地、批准土地征收审批事项权限等为契机,积极开展农村集体产权制度改革,优化空间布局,释放级差地租,壮大集体实力,不断改善农民生产生活条件。

3.3 实施要素保障

深入贯彻落实“坚持农业农村优先发展”总方针,将“优先”切实体现在资金、用地保障上,不断健全财政支农投入稳定增长机制。拓宽畅通融资渠道。依托农村产权交易中心,为承包地经营权抵押贷款提供便利,以乡村振兴规划为指引,加强各级各类涉农资源整合。完善资金统筹使用管理机制,创新实行“大专项+任务清单”管理方式,利用涉农资金阳光监管平台,扩大涉农资金整合使用范围,“多个渠道引水,一个龙头放水”,确保公共资源用到“刀刃上”实现效益最大化。

参考文献

[1] 张伟,刘辉.农村集体经济发展存在的问题及对策——以江西省分宜县为例[J].江苏农业科学,2020,48(21):321-326.

[2] 彭海红.中国农村集体经济的现状及发展前景[J].江苏农村经济,2011(1):25-26

[3] 孔祥智,高强.改革开放以来我国农村集体经济的变迁与当前亟需解决的问题[J].理论探索,2017(1):116-122.

[4] 刘义圣,陈昌健,张梦玉.我国农村集体经济未来发展的隐忧和改革路径[J].经济问题,2019(11):81-88.

[5] 徐秀英.村级集体经济发展面临的困境、路径及对策建议——以浙江省杭州市为例[J].财政科学,2018(3):145-152