

人口老龄化背景下贵州农村养老模式研究

杨欢¹

(贵州财经大学, 贵州贵阳 550025)

【摘要】通过问卷调查和实证分析,对贵州省农村人口老龄化问题及其影响因素进行了深入分析,研究发现,当前贵州省养老仍然存在传统养老观念冲突、未富先老、原有养老模式日渐式微以及农村地区对养老保险认识不足等问题。在此基础上,提出应加大养老服务政策的宣传和投入力度、充分借鉴其他国家农村养老经验、大力发展居家养老与社会养老相结合的养老模式。

【关键词】人口老龄化 贵州 农村 养老现状 养老模式

【中图分类号】C913.6 **【文献标识码】**A

人口老龄化是当代中国人口社会发展的趋势,养老成为了中国新时代人口发展的硬核问题。农村劳动力大量转移,造成许多农村老人成为空巢老人,养老生活不尽如人意。国内学者主要从中国人口老龄化特点和养老中存在的问题出发对现实状况进行分析,进而再具体问题具体分析,探究出适合使用的养老模式。就人口老龄化特点而言,通过国家坐标和国际坐标来看,人口老龄化在中国最典型的特点就是“未富先老”,这个特点在农村更加突出显著^[1]。中国在1999年的时候人均GDP只有840美元的时候就开始步入人口老龄化社会,由此有学者就得到中国就是典型的“未富先老”的国家的结论^[2]。通过对相关数据的分析和总结出中国的农村老年人口数量远远高于城市,并且农村的老龄化程度要比城市的高^[3]。人口老龄化的快速发展,计划生育政策作用显现^[4],中国迎来了“4-2-1”形式的家庭结构,青壮年压力变大,老年人的养老问题也日益突出^[5]。农村养老问题反映出城乡贫富差距大,两极分化严重,解决好农村的养老问题有利于维护社会安定,推动社会发展。工业化、城市化和经济的发展带来了养老需求的多元化,通过有效地解决养老问题,可以带动相关养老产业的发展,刺激消费需求,增加就业岗位,拉动经济发展。中国是农业大国,贵州省又是中国的贫困大省,解决好贵州农村的养老问题,有利于补齐社会发展的短板,更有助于提高老年人口的幸福指数,构建和谐美满的社会主义社会,因此,本研究对贵州省农村养老模式的探究具有重要的现实意义。

1 研究设计

1.1 样本来源

本研究以贵州省A区B镇农村60岁及以上的老人为调查对象,对B镇210名老人发放问卷并进行数据搜集和分析,经过剔除无效问卷,最终有效问卷数为208份。通过对贵州省农村养老模式的研究来对以往学者研究的养老模式进行归纳总结,针对贵州省农村养老的具体情况来分析适合贵州省农村的养老模式,其对贵州省将来的或者其他地区的农村养老模式的研究提供参考,具有一定的理论意义。

¹收稿日期:2022-03-18

作者简介:杨欢(1997—),白族,贵州六盘水人,硕士研究生,研究方向:人口与人才政策。

1.2 研究方法

本研究主要从贵州省的人口老龄化现状和贵州省农村养老存在的问题入手，结合贵州省农村养老的实际情况进行调查问卷设计，并且通过文献查阅了解了农村养老问题的走向。利用问卷调查法、文献研究法和实证分析法对贵州农村养老现状和存在的问题进行分析，并对养老模式进行探究。问卷调查法：为了保证数据的可靠性和真实性，采取抽样调查的方式搜集数据，用样本数据代表整体的发展情况。文献研究法：主要通过对相关文献检索查阅以了解该现象在国内外的发展趋势，准确地建立研究背景和方向。

通过研究贵州省农村老人养老情况，首先对贵州省的人口老龄化现状进行分析，其次对贵州省农村养老存在的问题以及原因进行分析，最后在前面两者分析的基础上选择和探究适合贵州省农村的养老模式。

2 贵州省农村养老状况及存在的问题

2.1 贵州省人口老龄化现状

2.1.1 贵州省人口老龄化程度在贵州省，农村人口老龄化程度远高于城市，主要是因为地区之间的经济发展不平衡从而导致大量劳动力外流，农村老年人口比率就会相对增加。在农村，高龄老人数量多且其性别比失调严重。根据历次人口普查数据可知，贵州省老人数量男性多于女性，在2010年第六次人口普查结果中可以看到，贵州省老人数量的男性比女性多115.65万，空巢老人和独居老人在老年人口数中占的比例比较大。农村的经济发展相对滞后，因此造成总抚养系数偏高。据贵州省2019年统计年鉴数据显示，2018年65岁以上的老人有379.05万人，占比10.53%，老年抚养比为15.71%，和往年相比在不断增加，老龄化程度不断加重。

贵州省高于65岁的老年人口在逐渐增多，老年人口在全省总人口中所占的比重也越来越大。老年抚养比指的是平均每100个劳动力需要赡养多少老人。根据贵州省2019年统计年鉴可以看出，平均每100个劳动力需要负担的老人近16个。随着“4-2-1”家庭结构的产生，劳动力减少，老年化社会问题成为社会人口发展的主要矛盾。

从2000年以来，中国人口老龄化程度在不断加深，老年人数量增长速度飞快。人口老龄化是指某个国家或者地区的老年人口占总人口比重大于7%。从贵州省历次的人口普查可以看出，贵州省在第六次人口普查时，65岁以上的老年人口数量占总人口的8.57%，因此可以认为贵州省在2010年就已经进入人口老龄化阶段。贵州省属于中国西部省份，经济发展比较落后，所以进入人口老龄化的时间要晚于东部沿海地区。到2018年的时候，贵州省65岁以上的老年人口已经占总人口的10.53%，人口老龄化严重。

近年来，贵州省产业逐渐由第二产业向第三产业转移，开展旅游业，以多彩贵州吸引了大量游客，所以贵州的地区生产总值逐年上涨。但是经济快速发展的同时，也加剧了人口老龄化的程度。本次调查对贵州省A区B镇的210名老人发放问卷，有效数据为208份，样本数据表明在208位老人中，60~64岁老年人口总数为24人，占样本比重11.54%；65~80岁老年人口规模为160人，占样本比重76.92%；80岁以上的老人有24人，占样本比重11.54%。通过问卷调查获得的数据，统计结果表明，在208位老人中年龄处于65~80岁的老人居于大多数，且高龄老人大多为女性。

2.1.2 贵州省农村养老责任主体养老责任主体是指针对老年群体的养老主要的负责人，中国几千年以来一直赖以使用的养老方式是家庭养老，因此中国养老的责任主体多半是老年人的子女。因为计划生育政策实施以后产生的作用加剧了人口老龄化，家庭养老负担的加重就会导致养老的责任主体更多地偏向于政

府。根据样本数据表明，有 80.77% 老人的养老资金里有一部分来源于养老保险，剩下的主要来源于家庭和自己生产所得。所以养老保险在贵州省农村的养老里扮演着重要角色。

2.1.3 贵州省农村养老政策现状 贵州省对于农村的养老优惠政策主要表现在养老保险的政策上，对于养老保险的缴费、领取以及补贴都有相关的标准进行实施。贵州省居民要按照相应标准进行缴费，该缴费一般属于个人缴费。该缴费标准划分为 13 个不同的档次，居民可以按照自己的实际情况自主选择缴费档次。通过实地对农村老人进行相关访问，了解到在农村老人中，绝大多数老人在进行养老保险缴费时都是按每年 100 元的档次进行缴费，这是因为农村发展比较落后，农村老人大多没有能力支付更高档次的养老保险，并且农村老人大多数文化水平较低，所以他们对养老保险及医疗保险等社会保障的相关知识的认识有所缺乏。在养老保险的补贴方面也有相关的标准实施。

2.2 贵州省农村养老问题分析

2.2.1 传统养老观念的冲突 采取问卷调查的方式进行数据搜集，调查数据显示，大多数老人都不愿意居住在养老院，农村老人容易受传统观念的影响不愿意住在陌生的养老机构。但是随着贵州省农村大量劳动力转移，很多老人都是独居或者与配偶居住在一起，通过调查了解到有 119 个老人是自己居住，另外 89 个老人选择和子女居住在一起。根据调查样本中 48.05% 的老人不愿意居住养老院，是因为他们认为住在养老院没有面子，宁可自己独居也不愿意居住在养老院；另外，20.80% 的老人是因为住不起养老院，农村老人除了靠子女赡养以外，多数是依靠自己种地谋生活。访谈中，有 1/4 左右的独居老人不是因为孩子外出工作或务工而独居。通过对样本调查数据的搜集整理并进行分析表明，现实状况和传统养老观念的冲突是贵州省农村养老存在的主要问题之一。

2.2.2 未富先老未富先老是中国人口老龄化的主要特征，贵州省经济发展本身落后于东中部地区的省份，所以未富先老这一特征在贵州省农村体现得较明显。中国农村家庭在拥有劳动力时，经济收入都不能满足基本开销，更何况是没有劳动力的农村老人。在调查中，身体良好的老人还有自己生产所得的部分收入，生活质量也相对较好一些，但数据样本中有 52 个老人每月的养老花销低于 200 元，最低的每月仅花销 98 元的养老金，只能勉强维持基本生活，并没有更多的钱去丰富自己的养老生活。未富先老是贫困的症结所在，也是贵州省农村养老的一个硬核问题。

2.2.3 传统的家庭养老与土地养老模式受到冲击 在农村因为有传统思想的禁锢，再加上农村地区的经济发展比较落后，在经济实力上仍然主要依靠家庭养老和土地养老，身体健康的老人可以种植蔬菜、瓜果，除了销售外，还可以满足日常生活所需。失能老人或者是身体不好、自理能力受限的老人就更加依赖子女，家庭养老可以有效满足老人的精神慰藉。不足的是，农村青壮年劳动力大规模向经济发达地区转移，农村留下许多空巢老人。本次调查的 208 位老人中有 119 位老人属于独居，其原因是孩子家庭负担重，老人不愿意拖累孩子，也有大部分老人是因为孩子外出务工，常年不回来。据了解，拥有土地的老人较少，大多是因为分家时将土地分给了子女，也有少部分是因为政府或者私人建厂、修路等工程被占用。对于养老金和相关补助的领取，调查到有部分老人的资金并没有到自己手里。

从样本调查数据中可以看出，有 15% 的老人并不是自己领取到养老金，所以土地养老和家庭养老模式都受到冲击。即使土地被占用，得到的赔偿款在子女与自己养老所需等多方面分配下被花光，导致传统的土地养老就受到冲击。农村养老模式的发展转换相较于经济社会的发展以及产业的转型升级来说，存在一定的滞后性，农村养老模式发展不能快速适应社会的发展，农业现代化的发展，全新的农业发展模式使贵州省多年维系的传统家庭养老与土地养老模式受到冲击。

2.2.4 对养老保险的认知不足在本次调查的 208 位老人中有 160 位老人对于养老保险的了解仅停留在“知道”层面，他们对于养老保险的实际内容并不是很清楚，只知道之前每年需交 100 元的养老保险金，并不了解缴费后每月能领取多少养老金。绝大部分老人不知道具体可以领多少养老金，他们并不了解政策的变化。受教育程度的限制，老年人与社会快速发展严重脱轨，使农村老年人养老保险认知有限。

3 贵州省农村养老的对策建议

3.1 其他国家农村养老模式的借鉴

德国颁布了《农村社会保障法》，通过几十年的改善，德国的农村建立起相对比较成熟的农村社会保障机制。德国的社会保险计划主要在农村地区开展进行，该社会保险包含了养老、医疗、护理等。德国政府提供给农村人口和城镇人口的福利不同，农村居民享受的福利种类及范围远高于城市，这表明德国的农村居民需要缴纳的保险费要比城市的更少，但是又可以享受到和城市人口同等水平的服务。

法国的农村居民在养老问题上最主要的是靠“农业社会互助金”。所谓的“农业社会互助金”属于法国的一种社会保险，由相关管理部门来对其进行管理，涉及 600 多万人，其中所有的农村人口都被包括在里面，农村的人口数量占总人口的 10%。总之，外部资金在法国的互助金里占最大比重，农村人口提供的资金只占小部分。保险对象分为了雇主和雇工，在发放互助金的时候，雇工享受的福利包括农业、家庭和工伤等保险，雇主可以享受农业经营、家庭补贴、农村养老等优惠补贴政策。互助金的实施有利于合理地运用资源，为社会的发展作出重大贡献。

通过参考国外农村养老模式的经验，根据贵州省农村人口老龄化现状和农村现存问题，发现贵州省农村老人思想深受养儿防老等传统观念的影响，不愿意离开熟悉的环境。由于传统的土地养老和家庭养老受到冲击，所以不能再简单地以家庭养老和土地养老来解决农村老人的养老问题，采用家庭养老和社区养老相结合的方式，既可以满足老人不愿离开赖以生活已久的村落，又可以为老人提供日常生活的照料，提高老人的生活质量。

3.2 对策建议

3.2.1 加强政策的投入力度农村的养老问题需要切实的政策投入来实施保障，政府在社会中扮演着重要角色，既要组织、领导和监管各种社会事务，更要充当扮演各种社会问题的“处理者”和“救济者”。政府的政策需要有秩序地引导社会的发展方向。对于农村出现严重的养老问题，政府更应该积极地发挥作用，及时对此加以引导，让村民也可以更好地享受社会福利。同时在此基础上制定相关的社会保障机制并加以完善，适当减轻村民的负担。为了能够从根本上解决农村的养老问题，应该在维持传统养老模式的基础上制定出更适合农村发展的各种相关的养老优惠政策。

3.2.2 加大相关养老政策的宣传力度根据贵州省农村存在的老人对养老保险的认知不清，绝大部分仅停留在知道、听过养老保险的层面，并不了解它的整个过程，所以应加大宣传力度，提高老人的认知水平，有助于养老政策、养老相关活动的开展，让老人可以切实了解到自己相关的利益。

3.2.3 加大财政的投入力度贵州省农村经济发展落后，仅依靠领取养老金并不能有效提高老人的生活质量，对于社区养老等养老模式的使用也需要财政大量投入。要做到切实可行的支持农村的养老政策，最重要的方式之一就是农村养老的需求加大财政的投入力度。在资金的投入方面，要有具体的规划，作出相应的方案，在方案通过以后再加以实施，资金的科学投入应以保证农村老人的基本生活并长期维持其生

活所需为首要目标。政府部门应该随机应变，根据不同时期的经济发展情况来不断改善和提高农村的保障力度，适当增加农村养老保险的补助金额，提高农村老人的最低生活保障标准，减轻农村家庭的养老压力，降低各种不确定的社会因素。

参考文献

- [1]丁志宏. 浅析社区居家养老服务的供需与利用[N]. 中国人口报, 2019-10-31 (3) .
- [2]郑勇强. 人口老龄化背景下我国医养结合养老模式的问题研究[J]. 劳动保障世界, 2018 (26): 18, 20.
- [3]杨菊华, 杜声红. 人口老龄化背景下的医养结合: 理念、挑战与对策思考[J]. 武汉科技大学学报(社会科学版), 2018, 20 (4): 401-409.
- [4]尹孔阳, 刘艳辉, 郭琳. 人口老龄化背景下多元化养老模式的选择[J]. 中国老年学杂志, 2015, 35 (12): 3451-3453.
- [5]安志华. 我国人口老龄化背景下农村老年人养老保障问题探析[J]. 中国乡镇企业会计, 2016 (3): 13-14.