

---

# 上海率先构建现代化经济体系充分发挥“探路者”与“动力源”作用研究

冯春晓<sup>1</sup>

（上海市经济信息中心 200030）

**【摘要】：**建设现代化经济体系是一个系统工程，也是一项长期任务。为更好地发挥上海在建设国家现代化经济体系中的作用，必须系统规划，分步实施。近期聚焦“补短板”，以构建“动力源”为主线，打造“全方位”立体完整的现代化经济体系框架；中期聚焦“强动力”，以增强“动力源”为核心，构筑“多体系”高效协同的现代化经济体系高地；远期聚焦“重引领”，以显示“动力源”为使命，建成“中国式”全球领先的现代化经济体系样板。

**【关键词】：**现代化经济体系；动力源；探路者；高质量发展

建设现代化经济体系是发展中的大国经济走向高质量发展的主要标志和重大战略选择。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，上海作为我国最大的经济中心城市，在“五个中心”建设方面发挥着重要的引领与示范作用，率先建设更高层次的现代化经济体系，争当国家现代化经济体系建设的“探路者”和“动力源”，是实现我国发展战略目标的历史需要，具有重大的现实价值和时代意义。

## 一、上海率先构建现代化经济体系具有时代意义

（一）加快重点领域全产业链布局，是筑牢我国现代化经济体系基础的根本途径

实体经济是国民经济的根基，党的二十大报告提出“建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，坚持把提高供给体系质量作为主攻方向。当前，我国实体经济正面临着中高端产业向发达国家回流、劳动密集型的制造业向成本更低的发展中国家分流、产业资本和社会资本向虚拟经济倒流的“三重挤压”。近年来，上海不断强化高端产业引领功能，逐步形成以集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业集群为引领，电子信息、生命健康、汽车、高端装备、先进材料、时尚消费品六大重点产业集群为支撑的产业体系。

新一轮产业链重构、全球产业变革的窗口期正在到来，构建现代化经济体系，需要依托现有产业基础打造更为自主自强的工业制造体系，持续增强国内产业链配套安全，塑造我国在全球产业竞争中的新优势。这要求上海把实体经济作为发展经济的核心着力点，充分把握全球制造业处于调整结构失衡、重塑竞争优势这一关键时点，充分发挥龙头带动作用，聚焦重点领域，加快前沿产业布局，强化优势产业协作，服务传统产业升级，形成战略性新兴产业引领与传统产业数字化转型相互促进、先进制造业与现代服务业深度融合的高端产业集群，加快促进中国产业迈向全球价值链中高端。

（二）率先打造全球科技创新中心，是增强我国现代化经济体系动力的战略支撑

---

<sup>1</sup> 作者简介：冯春晓，经济学博士，上海市经济信息中心经济监测中心副主任，高级经济师。

---

创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。目前全球新一轮科技革命深入发展，大国间科技竞争愈发激烈，我国面临严峻的科技封锁形势，诸多“卡脖子”关键技术难题亟待破解。上海作为全球科技创新中心，在全国科技创新中占有非同寻常的地位。“十三五”以来，上海深入贯彻落实习近平总书记对上海建设具有全球影响力的科技创新中心的重要指示精神，坚定走创新驱动发展之路，坚持科技创新与体制机制创新“双轮驱动”，创新资源集聚力、科技成果影响力、新兴产业引领力、创新环境吸引力、区域辐射带动力全面提升，科技创新中心基本框架体系加快形成，为“十四五”科技创新中心建设迈上新台阶奠定了坚实基础。

在新的时代背景下，上海亟须对标习近平总书记提出的“四个新”“四个第一”“两个一批”的新要求，抢占全球科技制高点，在育新机、开新局中牢牢把握未来发展主动权，助力全国迈向创新型国家前列，为现代化经济体系建设提供持久的动力来源。

### (三)做好双循环战略链接和节点，是提升我国现代化经济体系竞争力的必然要求

打造全面开放新格局是建设现代化经济体系的必然要求，面对复杂多变的国际形势，国内统一大市场是形成新发展格局最可靠的战略资源，是我国参与国际大循环的比较优势。上海作为我国的经济中心城市，具备较好的经济金融基础和较高的开放创新水平，最有条件同时也最有必要全面融入和服务新发展格局，探索成为国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

近年来，经济全球化遭遇逆流，产业链供应链区域化布局加强，这要求上海对标最高标准、最好水平，率先构建更高水平的开放型经济新体制，推动开放领域从制造、商贸等传统领域拓展至服务贸易、数字经济、绿色低碳等新领域，开放内容从商品要素开放为主转向制度规则开放为主，率先成为我国深度融入经济全球化的重要城市载体，着力成为主要的国内国际资源配置枢纽地、产业链融合地、市场交汇地、制度对接地。

### (四)大胆推进制度体系改革突破，是完善我国现代化经济体系机制的内生动力

加快完善社会主义市场经济体制是建设现代化经济体系的根本性制度保障和制度安排，有利于推动有效市场和有为政府更好地结合，提升我国全要素生产率。近年来，上海坚持以提升营商环境为抓手，不断提升制度创设能力，增强制度创新影响力。上海自贸试验区成立9年多来，已有328项制度创新成果复制推广到全国，率先构建起与国际通行规则接轨的制度体系，形成了外商投资负面清单、国际贸易“单一窗口”、自由贸易账户、证照分离等一批基础性制度创新。

上海是国家改革开放排头兵、创新发展先行者，承担着开路先锋、示范引领和突破攻坚的责任。这要求上海坚持社会主义市场经济体制改革方向，加快完善要素市场、营商环境、公平竞争等制度体系，推动要素市场与国际要素市场紧密衔接、与国际通行规则有效接轨。上海积极加强制度创新，在浦东社会主义现代化建设引领区和自贸试验区临港新片区等形成一批制度创新成果，为国内改革提供更多可复制可推广的样板，进一步助力塑造我国发展内生动力。

### (五)先行先试推进长三角一体化，是探索我国现代化经济体系路径的迫切需要

推进要素市场化配置是深化经济体制改革、完善社会主义市场经济体制的重点任务之一，也是建设现代化经济体系的重要着力点，但相较国外成熟市场，国内市场分割和地方保护等现象仍然存在，要素资源在全国范围内跨区域跨行业自由流动仍存在障碍，土地市场、资本市场和高级劳动力市场的各项功能仍有待完善。率先推进长三角区域市场一体化发展，可以为全国现代化经济体系建设打造样板。

随着长三角进入高质量一体化发展新阶段，苏浙皖沪政府间合作日益深化，物流、人流、资金流、技术流以及公共服务的

共享性不断增加。长三角区域要扣紧全国发展强劲活跃增长极、高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区、改革开放新高地的战略定位。新的历史阶段上海亟须进一步发挥在促进长三角区域一体化发展和上海大都市圈协同发展中的带头作用，在长三角区域率先构建统一开放、竞争有序的市场体系。

## 二、上海率先构建现代化经济体系仍存短板制约

上海率先建设现代化经济体系，需要把未来发展放到全球、全国发展的大背景下进行重新审视和谋划，找准面向全球、面向未来的坐标和方位，对标发达国家和地区，查摆短板问题和差异差距，为谋划更加符合实际、面向未来的路径方向奠定基础。整体看来，上海在参与国内外竞争合作中不断提升城市能级和核心竞争力，在全球城市竞争格局位势稳步提升，当前已进入全球城市版图第二方阵，<sup>②</sup>但相较于第一方阵的城市(纽约、伦敦、东京、巴黎等)仍有较大差距。对标国际最高标准、最好水平，上海在创新动力、产业能级、区域协同、要素配置、体制机制等方面还存在诸多短板，与争当国家现代化经济体系建设“探路者”和“动力源”的重任尚存在一定差距。

### (一)原始创新动力不强，关键技术存在“卡脖子”环节

上海产业创新能力主要得益于外部技术引进、消化和再创新，尽管部分领域实现了国际突破，但整体偏重渐进性、改良式创新，具有引领性、颠覆性的原始创新较少，重点产业关键技术还存在卡脖子环节。一是同世界科技强国相比，上海在研发强度、创新质量和成果转化方面仍较薄弱，科技应用能力弱于国际领先地位。基础研究投入明显偏低，2020年上海基础研究投入占研发经费比重约为8%，国际科创城市这一比例均在15%左右。二是核心技术和关键零部件欠缺是影响企业未来发展的最大障碍之一。在新型技术领域，上海现阶段掌握的核心技术较少，重要基础技术主要依赖进口，如在线分析技术、新型传感器等感知、典型控制系统、工业网络技术等。整体来看，上海大量产业核心技术受制于人，产业创新能力提升路径尚未实现从“外向输入型”向“内生创造型”的过渡。

### (二)产业前瞻引领不足，缺少具有全球影响力的龙头企业

对标全球最高标准和水平，上海仍缺乏具有高增长性、高附加值和具有全球影响力的产业，缺少居于价值链高端环节的头部企业和具有全球性“产业联想”效应的本土品牌。一是缺少具有全球影响力的头部企业和本土品牌。2021年世界500强企业总部中，上海仅有10家，远低于东京(53家)、纽约(73家)。在沪总部机构参与全球分工布局的能力不强，对全球产业发展的影响力有限，产业连通度对比东京、新加坡、中国香港等城市尚有差距。世界品牌实验室2021年度《世界品牌500强》排行榜中，我国入选品牌仅有44个，上海无一品牌上榜。二是缺乏具有引擎动力的硬核龙头和高能级主体。2021年胡润全球独角兽榜中，上海有71家，远低于作为全球独角兽最集中城市旧金山(151家)，也低于纽约(85家)、北京(81家)。高能级主体发展也存在较大差距，特别是法律、会计审计、咨询、广告等处于城市服务供应链高端环节的专业服务业发展能级相对薄弱，专业服务业各细分行业全球排前10位的公司全球性总部大多在纽约、伦敦、芝加哥、波士顿等城市集聚，无一落户上海。

### (三)新旧动能转换不畅，新兴领域增长潜力有待挖掘

随着传统领域和传统行业的增量空间逐步收缩，受外需收缩及内需动力不足等因素影响，上海产业新旧动能尚未实现完全转换，结构性矛盾突出，经济下行压力较大。一方面，传统产业依赖度高但增速放缓。服务业方面，目前金融业、批发零售业、房地产业等传统行业占三产的比重超过50%，成为拉动上海经济增长的主要动力，但近年来增速有所放缓，并且上海服务业劳动生产率与发达国家差距大。工业方面，上海工业延续低速增长态势，随着二、三产融合成为主流趋势，上海主要制造业集团的

<sup>2</sup> ①根据日本森纪念财团发布的《2020全球城市实力指数(GPCI)报告》，上海居第10位；科尔尼咨询公司《2020年全球城市指数》报告(Global Cities Index, 简称GCI)，上海居第12位；中国社会科学院和联合国人居署《2020全球城市竞争力报告》，上海居第7位。

业务收入中，二、三产融合板块的收入与国际同行企业相比差距明显。另一方面，新兴领域仍缺乏竞争力。例如，数字经济中代表数字产业化的信息服务业占比，上海 2022 年上半年仅为 5.3%，与东京都（10.6%）、伦敦（10.5%）、纽约湾区（8.4%）等发达地区相比差距明显。

#### （四）空间集约能力较弱，区域分工协作能力亟待提升

在产业发展过程中，上海空间整合和集聚不足，空间集约化较弱。此外，区域分工协同能力不强，跨界协作联盟缺失，在长三角一体化发展中尚未实现产业链、价值链协同分工和错位发展。一是空间集约力不足，产业间关联性、系统性较弱。国际上，产业越来越集中分布在城市，在空间上集聚形成产业综合体，能够产生强大的外部性和协同发展效应。当前，纽约、伦敦、东京等全球城市的产业已经形成此类大型产业生态综合体，各个产业之间具有很强的关联性和系统性。但上海多种产业分布在各个工业区和开发区的情况较为常见，产业间关联性不强，没有加以整合或通过市场机制加以调整，尚未形成协同发展的产业综合体。二是区域间产业协同化较弱，同质化竞争严峻。在伦敦都市圈、纽约大都市圈、东京都市圈中起核心作用的国际大都市，在依托货物流、信息流和资金流的高度整合基础上形成了资源配置中心，衍生出各类高附加值的金融、航运及专业服务。上海在加大同周边城市的协同发展上存在差距，一方面，长三角区域在产业招商方面同质化竞争严峻，缺乏区域之间的产业协同与分工；另一方面，要素市场分割较为严重，标准不统一、规则不一致，缺乏整合分散的市场机构和平台，不利于区域产业资源配置。

#### （五）制度开放仍待加强，全球资源配置功能不尽健全

对照纽约、伦敦等全球化城市产业形态，上海产业的对外辐射力和显示度明显不足，全球要素资源配置的定价权和话语权不强。一是全球资源要素配置功能仍不充分。资本市场资源配置以国内为主，全球证券交易所市值结构中，纽交所和纳斯达克占比近 1/2，上交所占比较低。货币市场全球交易活力存在显著差距，统计数据显示，上海日均交易额仅 730 亿美元，约为伦敦的 1/33、纽约的 1/16、新加坡的 1/7。“上海价格”国际定价权需增强，目前上海仅有铜、天然橡胶等少数期货交易品种在国际市场有一定影响力，以“上海油”为基准进行报价的交易比例还比较低。二是服务业开放发展程度相对滞后。我国服务业与发达国家水平相比存在较大差距，开放程度明显滞后于第二产业，在 WTO 框架下，日本承诺开放领域的覆盖率为 73%，其他发达国家约为 62%，中国仅 54%，且金融、医疗、教育等行业在最新版负面清单中依然未能实质开放。三是要素跨境流动和全球资源配置的制度性瓶颈仍需突破。在促进资金、信息、货物等重要经济要素的境内外双向流动上，制度安排与操作路径还需加大改革创新突破力度。在资金流方面，便利资金跨境流动的金融服务体系仍需完善，境内管理离岸资产受到跨境收支和双重税收限制（例如，新加坡、日本等对跨境管理海外资产税费实行属地征收），境外基金跨境投资境内创新资源的政策堵点有待消除，货物转手买卖白名单制度等外汇管理创新试点仍需深化。在数据流方面，跨境数据流动、数据存储、源代码公开、知识产权保护等方面规则体系亟待健全。在货物流方面，上海国际船舶登记数量只有新加坡的 1/10，相关政策仍需争取突破性进展。

### 三、上海率先构建现代化经济体系的战略目标与主攻方向

#### （一）战略目标

建设现代化经济体系是一个系统工程，也是一项长期任务，为更好地发挥上海在建设国家现代化经济体系中的作用，当好“探路者”和“动力源”，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握“四个放在”的工作要求，系统规划，分步实施。

近期，聚焦“补短板”，以构建“动力源”为主线，打造“全方位”立体完整的现代化经济体系框架。对照国际发达经济体现代化经济体系建设进程，通过着力完善市场化经济体制，不断补足产业体系、创新体系、市场体系、收入分配体系、区域发展体系、绿色发展体系及全面开放体系中的“短板”，形成“体系完整、全面发展”的现代化经济体系发展框架。

---

中期，聚焦“强动力”，以增强“动力源”为核心，构筑“多体系”高效协同的现代化经济体系高地。充分发挥产业体系、创新体系、市场体系等各子体系的系统集成作用和内部协同效应，加快形成以“四大功能”为主要内涵，以“五大中心”为主要载体，与“深度参与并部分引领全球化”要求相适应的现代化经济体系高地。

远期，聚焦“重引领”，以显示“动力源”为使命，建成“中国式”全球领先的现代化经济体系样板。通过强化原始创新和全面创新，建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，城市发展能级和国际竞争力跃居世界前列，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例，全面发挥引领示范作用。

## （二）主攻方向

### 1. 以突破关键技术“瓶颈”为重心，打造多元创新生态

以“强化科技创新策源功能，提升城市核心竞争力”为目标，以增强基础研究能力和突破关键技术为核心，以深化科技体制机制改革为动力，加快构筑新阶段上海创新发展的战略优势。互联网、大数据、物联网、人工智能等新技术与经济发展深度融合，服务业与制造业融合持续深化，服务内容、业态、模式创新蓬勃发展，产业链与创新链深度融合，助力上海更好发挥在国家现代化经济体系建设中的“动力源”作用。

### 2. 以抢占新一轮竞争制高点为目标，巩固产业发展优势

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，立足自身基础条件，凸显核心产业优势，聚焦集成电路、生物医药、人工智能、新能源、物联网、航空航天等重点产业，各类服务业集聚载体蓬勃发展，打造形成一批特色鲜明、业态高端、能级突出、功能集成的现代服务业集聚区，成为服务经济发展的新引擎和服务业高质量发展的新高地和亮点。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，加快传统产业数字化转型，推动新兴产业积厚成势，全力打响“上海制造”和“上海服务”品牌，打造具有国际竞争力的高端产业集群。

### 3. 以建设全国统一要素市场为契机，强化资源配置能力

紧抓全国统一大市场建设的机遇，从提升要素市场供给和配置能力入手，强化国内要素流量枢纽地位，着力集聚、链接、辐射、支配全球高端要素，打造“连接全球、买卖全球、服务全球”的资源配置中心，以此实现上海代表中国参与“百年未有之大变局”下全球竞争的使命担当。着力打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，成为服务全国的“龙头”和影响全球的“桥头堡”。

### 4. 以更高水平的制度性开放为路径，发挥链接内外作用

从更好融入全球贸易秩序出发加大改革开放创新力度，强化开放枢纽门户功能，密切与全球经济体系的联系，基本建立与国际通行规则相衔接的开放型制度体系，逐步形成一批具有较强国际竞争力的跨国企业和知名品牌，在全球价值链中的地位不断攀升。将上海打造成为国家全方位开放的窗口和平台，进一步发挥上海在新发展格局中的中心节点和战略链接作用。

### 5. 以碳排放权交易市场建设为抓手，构建绿色发展体系

紧紧围绕“双碳”目标，深入贯彻绿色发展方针，充分发挥碳排放交易市场等平台作用，以绿色体制创新为支撑，构建绿色循环经济体系，走出一条低排放、高效益的发展路线，率先构建人与自然和谐发展的现代化经济新格局。

---

## 四、上海率先构建现代化经济体系的主要举措

### (一) 聚焦关键环节，增强科技创新策源力

#### 1. 增强基础研究能力，攻坚关键“卡脖子”技术

瞄准国家重大战略需求，把握前沿科技发展趋势，举全市之力加快建设张江国家实验室、上海科技大学等战略性研发平台，集聚一批新产业领域的科技攻关“尖刀班”，依托中科院高研院、浙大高研院、张江数学研究院、李政道研究所等研究机构，攻克一批引领性、颠覆性的前沿科技课题。积极承接国家科技攻关任务，超前部署生命健康、人工智能等领域前沿技术、颠覆性技术研发，提升原始创新和自主发展能力。采用“揭榜挂帅”“赛马”等方式，在高端芯片、关键基础软件、新能源汽车、新材料、生物医药等领域着力攻克一批短板弱项，加快构建自主可控、安全可靠的核心技术体系。持续推进集成电路、航空发动机、燃气轮机等制造业领域技术攻关。

#### 2. 培育新型研发机构，强化企业创新主体地位

针对应用研究型研究机构，探索采用相对灵活的管理模式进行改制试点；通过完善考核机制、落实激励机制等措施，不断激发科研院所和国有企业的创新活力。同时，加快重大科研基础设施布局和建设，全力推进具有“公益性”“服务型”“辐射性”的重大项目有序实施。鼓励制造业企业加强应用基础研究和前沿技术研发，支持企业承担国家重大技术和产品协同攻关任务。发挥大企业引领支撑和组织协调作用，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。建立健全鼓励国有企业研发的考核制度。

#### 3. 夯实人才发展战略，构建“多层次”人才体系

加快构建具有全球竞争力的人才制度体系，增强多层次、团队型人才引进力度，对院士以下、实验室科研人员、海归科创人才等给予适当的政策倾斜。突出“精准化”服务留才，不断提升人文环境等配套水平，充分激发“五个新城”集聚年轻人的潜力，为各类人才创造宜业宜居的良好生态。着力提升人才体系和产业体系的契合度，深化实施“优才计划”，学习借鉴德国经验，建立健全政府、高校和企业人才方面的“共同培育”机制，做好战略性人才储备和紧缺型人才引进工作。

#### 4. 加大政策支持力度，加速科技成果转化应用

发挥重大工程牵引示范作用，对于国内能够设计或制造的关键芯片、基础软件、高端装备等自主产品，运用政府采购政策支持创新产品和服务。进一步完善首台(套)重大技术装备保险补偿机制及重点新材料首批次应用保险补偿机制试点工作，推动首台(套)装备、首批次材料、首版次软件示范应用。开展重点产品和工艺强链补链“一条龙”应用计划，围绕产品设计、材料开发、工艺优化、批量生产、示范推广应用等全产业链条开展协同攻关和精准对接，形成基础技术和产品“创新—应用—改进”持续迭代升级的良性循环。

### (二) 夯实产业基础，打好高质量发展根基

#### 1. 巩固优势，创新构建新型的产业体系

根据国家总体要求，构建三大先导产业集群为引领、六大重点产业集群为支撑的产业体系，着力培育具有产业价值链掌控力的核心产业，滚动制作“产业地图”和“产业创新竞争地图”，及时掌握关键技术和产业上下游动态。不断完善产业的安全性和韧性，培育具有强大的自我调节和修复能力的产业综合体，聚力打造世界级产业集群。做大做强农业科技，大力发展种业产业和智慧农业，促进第一、第二、第三产业高度融合，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代化产业

体系。

## 2. 开拓思路，大胆探索产业发展新空间

依托“地铁网”和“高铁网”进一步完善商业布局，提升产业协同，扩大辐射范围。依托铁路交通的扩展促进城市群的协同发展，进一步凸显上海及长三角区域的区位优势。依托世界级机场群、港口群，战略谋划打造一条面向 2035 年的世界级南北沿海产业带，与东西发展轴形成产业发展网。

## 3. 强化基础，构建产业发展支撑新体系

完善标准计量、认证许可、检验检测、试验验证等产业公共服务平台建设，提升计量测试、检验检测和认证服务能力。加强高端通用科学仪器、专用仪器、工业自动化控制系统装置、电子测量仪器和计量仪等自主创新和应用。对标国际先进水平，鼓励和支持相关领域参与或牵头相关领域国际标准制定。

## 4. 挖掘潜能，前瞻布局未来产业新赛道

加快布局数字经济、绿色低碳、元宇宙等新赛道，培育新赛手、建设新赛场，激发新活力、塑造新优势，引领带动新兴产业发展。以推进数字化转型抢占发展制高点，以绿色低碳产业高质量发展抢抓“双碳”发展先机，以建设元宇宙科技和产业创新高地为抓手赋能实体经济，培育一批以智能网联汽车、智能机器人、智能家居、智能可穿戴设备等新终端产品，加快走出一条转型突围、变道超车的城市进阶跃升之路。

# (三) 加强要素保障，增强国际要素配置效率

## 1. 构建良好的要素供给体系

土地要素方面，优化土地管理和供应方式，对落实国家战略的重大项目、市重大战略性项目和重大投资项目，可按最长年限优先供地。锁定制造业用地规模，保持工业用地面积长期基本稳定。加强土地、金融、人才、用工、用能等制造业发展的要素保障，鼓励企业采取数字化、智能化改造、适当提高容积率等多种措施，提升工业用地单位面积产出。金融要素方面，充分发挥科创板等平台作用，创新资本要素供给，加快构建多层次资本市场体系，提高资本配置效率，不断提升金融服务实体经济能力。深入推进“浦江之光”行动，推动更多专精特新、硬科技企业在科创板上市。

## 2. 率先破除区域性市场壁垒

发挥上海在体制创新、要素交易、国际市场连接、市场升级、破除区域市场壁垒等方面的引领作用，完善顶层设计，加强统筹协调，着力破除长三角跨区域要素市场壁垒，推动长三角市场一体化发展。加快建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，推动形成合理的要素价格。加强产权保护和信用体系建设，夯实要素市场高效运转的制度根基。

## 3. 加强数据流动、交易和消费

面向工业领域招引、培育一批数据型“专精特新”企业，推动数据和行业知识深度融合。大力培育涵盖数据合规评估、质量评估、资产评估、数据交付等业务的数商新业态。推动建设在国内有影响力的行业级数据枢纽，打造资源配置、全球链接、算法创新和算力调度能力。

---

#### (四) 落实国家战略，加快对内对外制度开放

##### 1. 推动更高水平服务业开放

加快推动上海服务业更宽领域、更深层次扩大开放，聚焦服务业关键领域和薄弱环节，抓住上海自贸试验区临港新片区建设机遇，扩展服务业进一步开放的范围和力度，在金融服务、科技研发和商务服务等领域实施更高水平的开放。实施“全球服务商计划”，在外资市场准入、跨境资金融通、国际人才流动、国际市场开拓等方面争取体制机制突破。深化宝山中国邮轮旅游发展示范区建设，支持上海邮轮口岸出境和进境免税店增加销售商品品类。推动青浦商贸服务型国家物流枢纽建设，构建联通内外、高效便捷的“通道+枢纽+网络”物流运作体系。

##### 2. 打造更高水平的开放平台

以中国国际进口博览会、国家进口贸易促进创新示范区、上海自贸试验区版权服务中心、中国(浦东)知识产权保护中心、上海自贸试验区“一带一路”技术交流国际合作中心等为重点，打造上海各类开放平台。抓住进博会契机，线上整合专业展示交易平台，联合打造我国进口商品云平台。提升虹桥国际经济论坛的全球对话功能，提升虹桥国际经济论坛的全球关注度和影响力，引导全球舆论和行业发展趋势。

##### 3. 推出新一轮重大开放举措

借鉴海南自贸港建设方案，争取国家部委支持，推出一揽子新的重大开放举措。在临港新片区探索境内外联动打造一批数字服务平台，探索跨境数据分类监管制度，试点特殊的双边数据传输协议，创新跨境传输监管。主动对标 CPTPP 先行先试，拓展跨境服务贸易的非商业存在领域，在跨境电商、跨国法律服务等领域先行试点，为国家层面扩大开放提供参考。

#### (五) 践行绿色理念，助力“双碳”目标率先实现

##### 1. 发挥碳排放权交易市场作用，加快制度创新与突破

在核算规则、价格体系、碳定价机制等方面实现一批重大制度突破，畅通各个环节，提高上海在全球碳市场定价中的地位。加快构建符合低碳产业发展规律的税收减免和补贴体系，增强碳金融市场的流动性。充分发挥碳金融中心功能，加快构建碳达峰、碳中和的投融资机制，积极探索建立适应碳中和发展的金融风险管理机制。

##### 2. 积极促进绿色科技广泛应用，以数字化赋能产业升级

支持生态文明领域工程技术类研究基地建设，发挥绿色技术创新市场化示范效应。紧跟城市数字化转型大趋势，充分发挥5G、大数据、传感器的优势，导入能源管理数字化、环境治理数字化、生产过程数字化，打造一批“绿色制造+智能制造”的示范工厂，形成以“绿色数字化”和“数字绿色化”融合发展的新模式。

##### 3. 加快打造国际绿色金融枢纽，全面支撑绿色经济转型

学习借鉴国际先进经验，制定配套的政策措施和激励机制推进绿色金融发展。充分用足用好上海浦东新区先行先试的有利机会，为国际绿色金融枢纽建设提供优良的营商环境和法制环境。充分用足用好中央赋予浦东新区的立法授权，制定相关法规条例，主动配合中央相关部门，制定科学、可量化的评估指标。充分发挥各区、各行业协会、各市场主体的主动性，全方位推动绿色金融发展。

---

## 参考文献

- [1] 杨莲秀. 上海构建更高层次现代化经济体系研究[J]. 科学发展, 2019(11):5-15.
- [2] 高国力. 上海在建设国家现代化经济体系中的地位 and 作用[J]. 科学发展, 2019(3):5-17.
- [3] 潘闻闻. 上海范式: 要素市场全球资源配置的引领性[J]. 探索与争鸣, 2021(3):130-139, 179.
- [4] 杨波. 上海高质量发展走在全国前列研究[J]. 科学发展, 2019(3):5-17.
- [5] 孙福庆, 徐炳胜, 等. 从经济中心城市到全球城市, 上海城市功能定位的理论和实践探索[M]. 上海: 上海社会科学院出版社, 2018.
- [6] 李锋, 陆丽萍. 聚焦薄弱环节, 精准强化上海开放枢纽门户功能[J]. 科学发展, 2020(7):33-41.
- [7] 李培鑫, 杨朝远, 张学良. 上海服务构建双循环新发展格局的内涵、路径和对策[J]. 科学发展, 2021(7):43-52.