

以“三乡工程”引领资源要素下乡

邱大召/江苏省沛县农业农村局

江苏省沛县坚持以省第三轮改革试验区为抓手，实施人才下乡、能人返乡、资本兴乡“三乡工程”，激活各类要素，唤醒沉睡资源，催发内生动力。形成以人才汇聚推动乡村振兴的良好局面，带动人才、资本、技术向农村流动，有力的促进了城乡融合发展。初步探索出一条以“三乡工程”引领乡村振兴的沛县路径。

拓宽三类渠道，探索以人才引领乡村振兴的新实践

拓宽产业带动人才下乡渠道。坚持把产业发展作为吸引人才下乡的重要载体，立足特色资源，规划绿色稻米、优质果品等8个集群产业，建成湖西“稻渔小镇”、敬安“辣椒小镇”、河口“牛蒡小镇”等10个特色农业小镇，着力塑造“天下丰沛”区域公用品牌，培育“苏润辣椒制种”“沛县大米”“云雪面粉”“沛县牛蒡”“沛公西瓜”等一批知名品牌，带动农业产业布局优化、高质发展。成立沛县新型职业农民协会，开展返乡论坛会、双选会、推介会、洽谈会等“四会”交流模式，打造“沛县汉菁人才创业论坛”。三年来，累计吸引2845名产业人才下乡，为现代农业发展注入新动能。



拓宽乡村治理人才下乡渠道。建立“一文两会三保障”能人返乡创业机制，出台《沛县支持返乡人员创业实施办法及申报细则》，定期召开人才联谊会和项目洽谈会，对返乡人才创业就业提供政策、服务、风险防控等保障服务。选派医生、中小学教师、专业志愿者、“新乡贤”支持乡村建设；推行退役军人进村（社区）“两委”工作机制，建立退役军人动态管理、双向推荐、跟踪培养、干部发展、工作锻炼五个管理制度；创新农村“七大员”制度，持续推行机关“改非”干部入驻基层服务农业农村。对为集体经济发展作出突出贡献的返乡创业人员，经集体组织成员（代表）大会同意，参与集体收益分红，部分享有集体成员权利，支持下乡能人通过选举担任村级两委干部。三年来，累计选派600名科技工作者、1100名“新乡贤”下沉乡村，推选70名退役军人任村（社区）党组织书记，有力提高乡村治理水平。

拓宽科技示范人才下乡渠道。实施“521”乡土人才培育计划，把敬安镇辣椒制种院士工作站、大沙河现代农业产业园等一批“省字号”平台，建设成为推广农业实用技术、培养新型职业农民的有效载体。着力打造“三支队伍”，即领航村集体经济增收“领头雁”队伍、经营农产品“经纪人”队伍、创建新农业优质品牌“农创客”队伍。三年来，累计举办各类培训班36期，培训“土专家”“新农人”6000余人。

深化三项改革，打造以土地激活产业发展的新路径

承包土地“三权分置”改革持续深化。在全省首创为土地流入方颁发《农村土地经营权证》，赋予其抵押担保功能。全县承包土地流转面积 70 万亩，流转率 75%。构建县镇村三级现代农业经营体系，成立 1 家县级农业综合服务平台、18 家镇级农业公司和 368 家村集体领办各类农民合作社，累计培育新型经营主体 4129 家。推行“新型农业经营主体+社会化服务组织”“新型农业经营主体+农业龙头企业”等联结模式，创新联耕联种联储新机制，累计发展家庭农场服务联盟、农业企业等新型社会化服务组织 85 家，充分发挥“雁阵效应”。

村集体建设用地入市有序推进。2020 年 8 月 10 日，全省首宗农村集体经营性建设用地入市地块在沛县交地发证以来，累计完成入市 39 宗，面积 3211.66 亩，成交金额 6.81 亿元，位居全省第一，为项目落地提供坚实保障。全省率先探索建立“同权同价、同等入市、同享收益”入市新机制，形成“规划先行、民主决策、市场运作”的操作流程，合理分配三方收益，逐步完善“收支分离、调节统筹、多方受益”的收益分配模式，为村集体增收开辟崭新路径。全县 240 个行政村的村集体经营性收入达到 30 万元以上，占比 65.8%。

农村宅基地试点改革高点突破。围绕“五探索、两完善、两健全”九项改革任务，健全由《沛县农村宅基地管理办法（试行）》《沛县闲置宅基地和农房使用权流转交易办法（试行）》等 12 份文件构成的改革试点政策体系，打造出鹿楼镇千秋集、大屯街道安庄村等 18 个政策集成村。建立出台一套规范文件、搭建一个机构、固化一套流程、组建一支监管队伍、设立一个窗口的“五个一”宅基地和建房审批管理制度，在全省率先使用宅基地和闲置农房线上流转交易工作“三审五书”监管模式，最大限度减少流转交易产生的矛盾纠纷。探索宅基地以房养老模式，为独居老人养老开辟了新路径。2021 年 6 月 29 日，苏北首宗闲置宅基地使用权流转线上交易以来，累计成交宅基地使用权流转交易 389 宗，实现镇域全覆盖，交易量全省第一。

创新三项机制，构建以金融赋能市场活力的新模式

构建广覆盖的金融支农新机制。探索“经营权+社会诚信”“经营权+农业保险”“经营权+支农项目”等担保贷款新机制。大力开展信用体系建设，打造“沛县金融服务·农信融资平台”，累计采集 4000 多个信用良好新型经营主体的信息，架起新型经营主体和金融机构之间信息沟通桥梁。全省首创“金融村官”驻村制，从商业银行选派 150 名业务骨干驻基层、办实事、促振兴，打通农村金融服务“最后一百米”。加大创新类险种财政补贴力度，对生猪、黄桃价格指数保险、小龙虾养殖保险和鸡蛋期货价格指数保险等地方创新类险种县财政予以保费 70% 补贴。整合涉农资金 1.5 亿元，对资源开发、产业发展、联合发展等村集体增收项目予以补助。

构建多种类的涉农贷款新机制。在全市率先成立江苏农担县级分公司，推出“三乡工程助力贷”产品，全方位支持农业生产经营，目前累计发放助力贷款 1.2 亿元，有效缓解返乡人才创业融资难题。创新开发了“生猪活体抵押+省农业融资担保有限责任公司担保+银行信贷”模式，形成“生物活体资产抵押贷款”政策机制，破解了养殖行业融资难题。

构建更便捷的银企对接新机制。创新融资经营服务新模式，与农发行对接，设立“润农金”产品，向新型农业经营主体发放贷款，利率执行国家贷款一年期基准利率 4.35%。被省银行业协会评为江苏省银行业“创新服务”有影响十件大事之首。三年来，累计吸引工商资本 100 亿元投向农村，建成农业农村产业项目 91 个，带动就业 3 万人。