

---

# 江苏第三轮省级农村改革试验圆满落幕

杜海蓉/江苏省农业农村厅

只有深化改革才能解决农业农村发展面临的各种矛盾和问题。2012年4月，江苏开启省农村改革试验区工作。十年来，各地紧紧围绕党中央、国务院和省委省政府重大决策部署，坚持问题导向，聚焦突出矛盾，深化重点领域和关键环节改革，以敢闯敢试的劲头，先后开展四轮农村改革试验，累计落实114项改革试验任务，持续推进思想创新、实践创新、理论创新、制度创新和方法创新。

2019年8月至2022年6月，按照中央和省关于全面深化农村改革的顶层设计和重要部署，江苏省农业农村厅联合江苏省财政厅统筹谋划、系统推进，组织开展了第三轮省农村改革试验区工作，24个省农村改革试验区围绕15个方面35项任务开展试点。三年来，各个省农村改革试验区紧扣“为农村全局性改革探路子、为面上改革提供示范”的使命要求，解放思想、锐意开拓、大胆探索，推出了一批破解堵点难点的创新举措，作出了一批可学可鉴的实践示范，形成了一批可复制可推广的制度成果。昆山市、常州市武进区、南京市六合区基于农村改革试验打下的基础，分别成功入选新一轮全国农村宅基地制度改革试点地区和全国农业社会化服务创新试点县，7项改革试验成果被设区市及以上推广。

系统梳理总结第三轮改革试验，有的是创造性落实中央和省重大决策部署的鲜活实践。围绕贯彻落实国家粮食安全战略，建立“辅之以义、辅之以利”的“两辅”机制，建设农业社会化服务综合体，带动小农户与现代农业有机衔接，提高粮食规模经营的资源要素利用效率。创新家庭农场发展培育机制，提高组织化程度，持续放大家庭农场在重要农产品稳产保供方面的生力军作用。探索粮食类家庭农场经营者的养老保险补贴政策，提高“退休金”水平，解除养老后顾之忧，进一步调动家庭农场的种粮积极性。立足稳慎推进农村宅基地制度改革，从“管好”与“激活”两个纬度发力，打造宅基地管理制度改革和闲置宅基地（农房）盘活利用县域样板。继续深化农村集体产权制度改革，做好改革“后半篇”文章，实行农村“政经分开”，创新提升融合抱团、“党建引领、一点五试”等集体经济发展新模式新路径。主动策应苏北农房改善三年计划，开展新型农村社区治理试点，创新构建了服务清单、履职清单、积分清单、新风清单和事项办理流程、事项准入程序图、赋分兑换运行图、移风易俗操办图“四单四图”治理方式。有的则是以“小切口”为突破解决困难问题的体制机制创新。针对家庭农场容易将家庭生产开支和家庭生活开支“混为一谈”的情况，促进家庭农场规范管理，江苏省农业农村厅为全省家庭农场量身定制并免费提供使用的电子记账软件——家庭农场随手记APP率先在省农村改革试验区试点，2021年8月在全省推行，2022年被农业农村部农村合作经济指导司在全国推广。为破解农村承包土地细碎化、农民副业化、土地流转阻滞等突出问题，因地制宜开展“小田变大田”改革试验，经验做法已在试点地区全域推广。面对农村承包土地流转中的风险不确定性，将商业保险模式嵌入土地流转环节，构建的土地流转履约保证保险模式既解决了流出方土地流转的后顾之忧，又为流入方缓解缴纳保证金带来的资金压力提供了解决方案。为满足家庭农场对农业保险的多样化需求，针对农业保险产品供给依然不足、保险保障水平依然不高的难题，研发试点了家庭农场综合保险，初步实现了产业类型广覆盖、种养成本广覆盖、种养风险广覆盖、家庭农场广覆盖的保险产品设计目标。

本次刊载的改革试验案例是江苏第三轮农村改革试验的缩影，希望能为各地深化农村改革探索提供启发借鉴。