

基层党建引领乡村治理效能不断提升

傅校枫/江苏省灌云县乡村振兴局



乡村振兴，治理有效是基础。必须把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治的现代乡村社会治理体制，坚持自治、法治、德治相结合，确保乡村社会充满活力、和谐有序。2022 年以来，江苏省灌云县按照江苏省《2022 年全省乡村治理体系建设工作要点》要求，突出抓好乡村领域“软治理”机制建设，为推进全县乡村全面振兴提供有力支撑。

提高服务效能，趟出乡村治理新路子

从推动建立全县乡村治理联席会议制度入手，充分发挥联席会议协同推进作用，梳理编制村级组织主体责任清单、协助办理事项准入清单、负面和减负清单、小微权力清单、公开事项清单、村级服务事项清单、出具证明事项清单等各项清单以及小微权力运行流程图和三务公开流程图，印发《关于在乡村治理中运用“清单制”“积分制”的通知》，部署全县行政村（涉农社区）在乡村治理中推广运用清单制，进一步减轻村级组织负担、保障农民各项权益、提高乡村治理效率、提升为民服务能力以及密切基层党群干群关系。目前全县 308 个行政村已全面运用清单制开展乡村治理。

作为全县倾力打造的乡村治理示范村——侍庄街道侍圩村，在乡村治理工作中强化政策资源整合，注重方式方法创新，加强典型示范引领，稳步推进乡村治理取得了实效。过去的侍圩村基础薄弱、发展缓慢，是灌云县侍庄街道的后进村，还是“十三五”省定经济薄弱村。“农村富不富，关键看支部。”近年来，侍圩村先后获得“连云港市文明村”“江苏省和谐社区建设示范村”“全国民主法治示范村”等荣誉称号，村党总支始终坚持“高水平党建引领推动高质量发展”的工作思路，牢固树立“自然环境美、村容村貌美、特色产业美、村民生活美、和谐社会美”五美村庄发展理念，坚持党组织引领、党员带头、群众参与，趟出一条符合当地实际的新时代乡村治理新路子。

党建引领、党员带头，找准乡村治理“立足点”

乡村治理重在基层、难在基层、关键在人，重点是要建强村党支部，重中之重是要选优配强乡村治理人才。为扎实开展好村党组织建设专项整顿，推动村基层党建全面进步、全面过硬，侍圩村大力培养村“两委”干部后备人才，制定党员责任落实和党员党性体检两张“清单”。以村党组织为核心，把支部建在网格上，创建党支部书记为网格长、党员为网格员的乡村治理网格，完善村级重要事项、重大问题经村党组织研究讨论机制，全面落实“四议两公开”制度，建强“两委”干部队伍。投入200余万元建成900平方米新党群服务中心，搭建党员教育、服务群众的“连心桥”。扎实开展“戴党徽、亮身份、办实事”活动，每名党员承诺“我为侍圩出份力、办件事”，在全村党群中掀起争当服务先锋的浓厚氛围。

完善“三治”体系，找准乡村治理“支撑点”

以“党建+”自治为基础，把党的领导与村民自治紧密融合。2022年以来，村“两委”针对人居环境整治、农房改造、农村户厕改造、“三资”清理等群众关心热议的大事难事，加快推广“五项清单”运用，共办理35件事项，涉及民主法制、经济发展、服务群众、环境整治等，逐步提高乡村治理效能。通过广泛征求民意，及时召开村民议事会、调解议事会，依靠群众力量、团结群众力量，让群众自己出主意、想对策，推动村民自我教育、自我管理、自我监督，最大限度调动农民群众参与乡村治理的积极性和创造性。现在的侍圩村，农户院内屋外逐步整洁，小菜园、小花园、小公园日益增多，村容村貌得到极大提升，村民们参与乡村治理的热情也随之高涨。

以“党建+”法治为根本，提高村基层党组织的法治能力。引导村民知法、懂法、守法、用法，形成侍圩村办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。同时抓宣传阵地建设，联合司法部门广泛开展普法教育宣传，增强村民法治观念，结合村规民约“小宪法”和乡村治理“五项清单”，发挥道德规范明导向、正民心、树新风的积极作用。

以“党建+”德治为支撑，以身边人、身边事教育引领村民崇德向善。村里每季度动态评选“最美庭院”“文明家庭”“道德标兵”，建树道德楷模，开展除陋习、讲公德、树新风活动，使村民养成良好的道德习惯和文明健康习惯。村里还充分利用“远教广场”“农家书屋”“漂流书屋”等活动平台，带领全村干群深入学习领会党的方针政策，让党的声音飞入田间地头，飞入群众心里。

聚焦村产业发展，找准乡村治理“落脚点”

村产业经济发展不仅能支持乡村治理，良好的乡村治理环境也是村产业经济发展存在的前提。近年来，侍圩村“两委”真抓实干，立足村情民意，抢抓农村土地股份合作社改革机遇，在全县率先成立灌云侍圩农民土地股份合作社，制定和实施了“一园一藕一棚”（豆丹养殖园、藕虾共养、高效农业日光温室大棚）为重点的村产业发展路径。目前，村土地股份合作社以农民自愿的模式流转土地2300余亩，利用自身资源优势，打造800亩豆丹产业园、100亩黄桃采摘园、700亩藕虾共养基地、600亩优质稻米种植基地、110亩无花果采摘园，先后建起120栋日光温室大棚、1600平方米农产品保鲜库，与南岗镇岗东村联合成立灌云县“依云堂电商馆”。在提高村集体收入的同时，注重带动经济困难农户增收致富，近年来带动本村及周边困难农户约200户、300人就业。

侍圩村乡村治理工作将重点围绕“清单制”“积分制”的运用形式创新，探索运用智能信息化推动乡村治理，不断丰富完善基层党建引领、自治法治德治智治融合、村级集体经济充分发展的“1+4+1”乡村治理体系，通过科学有效的系列政策举措，进一步提升村级治理能力，为推进乡村振兴注入新的动力。