
提升上海全球中心城市的典范引领力和规则塑造力

——上海“五个中心”建设升级版战略目标、定位和任务¹

步超¹ 李扬帆² 韩天一³ 魏文栋⁴ 胡涵清⁵

(1. 中国发展出版社 北京 100176 ; 2. 国研经济研究院有限公司 北京 100010 ;
3. 武汉大学 430064 ; 4. 上海交通大学 200030 ; 5. 北京信息科技大学 100192)

【摘要】：在新的国内国际发展条件下，上海要开拓全球枢纽经济新模式、创造世界城市文明新形态，谋划“五个中心”升级发展，争取国家赋予上海新定位新使命，将“五个中心”功能统筹到“代表中国式现代化新道路的国际中心城市”一条主线中，建设最具全球竞争力的国际经济中心、引领全球经济新秩序的国际金融中心、牵引全球市场的国际贸易中心、绿色高效先进的国际航运中心和面向未来世界的科技创新中心，打造以全能枢纽经济、综合科创平台为基础，以全球典范引领、国际规则塑造为特色的新一代全球首位城市。

【关键词】：五个中心 中国式现代化 全球经济新秩序 全球中心城市

【中图分类号】：F127. 51 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1005 - 1309(2023) 01 - 0034 - 010

当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球政治经济格局、国际关系形态、国际交往模式、国际经贸合作方式面临重大变革，全球城市网络新一轮历史性结构调整进入关键窗口期。全球化发展的重点由20世纪下半叶的资源禀赋互补、要素优化配置，逐步转向21世纪的不同发展理念，不同发展路径碰撞交融，在竞争合作中缩小“南北差距”、达成东西方之间的发展共识，推动构建人类命运共同体。上海作为我国对接现代化西方文明的门户枢纽、探索中国式现代化新道路的典范城市，打造“五个中心”升级版、建设全球中心城市迎来了重大历史机遇和全新历史使命。要在充分发挥我国超大规模市场优势基础上，运筹支配全球尖端要素，加力策动全球重大创新，让“中国姿态、国际形象”特色更加鲜明、广受全球欢迎，将我国的文化软实力、国际影响力投射于高能级发展平台，建成全球典范引领高地、国际规则塑造高地。

一、基础条件

(一) “五个中心”阶段性建设成就和基本经验

1. 建设成就

¹ **作者简介**：步超，国研智库数字经济部主任，中国发展出版社新媒体发展部负责人（主持工作）。李扬帆，国研经济研究院产业创新研究中心主任。韩天一，武汉大学董辅弼经济社会发展研究院博士研究生。魏文栋，上海交通大学国际与公共事务学院副教授。胡涵清，北京信息科技大学经济管理学院副教授。

到2020年，上海已基本建成国际经济、金融、贸易、航运中心，形成具有全球影响力的科技创新中心基本框架；经济总量规模上升至全球城市第6位，世界500强企业总部数量上升至全球城市第7位，金融业增加值跻身全球城市前3位，上交所总市值仅次于纽约两大交易所，口岸货物进出口总额、港口集装箱吞吐量稳居世界第1位，机场货邮吞吐量、旅客吞吐量分别居全球第3位和第4位，张江综合性国家科学中心基础设施建设、研发力量培育和重大科研项目全面提速，科创中心城市评价排名居全球城市第8位。^②上海全球城市功能充分彰显，具有中国特色的城市国际竞争优势更加鲜明，上海大都市圈经济综合实力接近全球首位城市，“上海之大、上海之美”已成为诠释“中国之大、中国之美”的最佳缩影。

2. 基本经验

一是我国超大规模市场优势，是上海建设全球中心城市的强大底气。以长三角一体化发展的龙头地位为基础，以世界级产业集群的分工协作、运行保障需求为动力，做大做实都市经济基本盘。以国际门户枢纽集结国内经济流量，高效配置和融通全国要素资源；以国内市场入口聚拢国际经济网络，吸引全球优势要素为我所用，在牵引国内大循环和链接国内国际双循环中强化上海的领军城市地位。

二是高能级发展平台优势叠加，是上海建设国际中心城市的深厚底蕴。上海集合了先进制造、物流枢纽、金融服务、企业总部、研发中心、平台经济等各类高能级经济功能，形成独具上海优势的国际竞争力组合体。特别是以生物医药、装备制造等为代表，占经济总量1/4左右的制造业，成为有力支撑“五个中心”的物质基础。与此同时，上海还营造了现代化、便利化、多元化的城市空间，形成了与全球城市定位相匹配的生活品质和治理能力。

三是在高水平对外开放中树立“中国姿态”，是上海建设全球中心城市的鲜明底色。开放包容的城市文化，为上海吸纳新要素、创造新机制、催生新动能注入了不竭的源泉。经历了近现代开放发展的世纪变迁，上海练就了世界眼光、国际标准、海洋意识、市场思维的“大格局”，焕发了中华智慧、中国魅力、红色信念、奋斗精神的“大气魄”，形成了遍历全球、兼纳百川、以我为主、以家为傲的“城市自信”。

(二) 全球中心城市发展格局演变趋势中的上海“五个中心”定位

近年来，大国博弈和地缘政治风险加剧、区域分化和阶层发展机会失衡、主权货币金融体系遭遇挑战等重大全球变量，在一定程度上削弱了国际经济、金融、贸易和航运中心城市支配全球资源要素的能力。从全球中心城市的功能属性、地位升降趋势看，传统枢纽经济让位于网络平台经济，能源资源配置中心让位于科技创新中心，金融要素集聚地让位于企业总部集聚地。我国打造全球首位城市的有利条件在增加，但上海的强项在全球中心城市构成因素中的分量有所下降。

未来一个时期，上海要在打通国内大循环“堵点”中广泛传授上海经验，在接续国内国际双循环“断点”中深刻影响世界发展。要把服务国家实现科技自立自强摆在突出位置，打造创新引领、龙头汇聚、优势叠加的世界级经济中心，突出高效务实、公正透明、亲和包容的全球化营商环境，将产业、融资、人才、对外开放、城市治理、生活环境综合竞争力高效转化为科技创新策源地，增强“五个中心”内在联系，特别是增强前四个中心与国际科技创新中心的紧密联动关系。

二、总体思路

(一) “五个中心”升级发展的基本原则和主要特色

一是全球胸怀、未来慧眼。用世界看中国的眼光审视上海的地位，用未来看现在的眼光指引上海的走向，综合运用原创力、组合力，为人类文明的可持续发展汇聚优质资源。深刻洞察当前和未来相当长时期内全球资源环境矛盾、社会分工分配矛盾，

² ①参考美国咨询公司 Startup Genome 和上海市经济信息中心发布的全球科创中心城市排名。

发挥全球中心城市的先进示范作用、强力调节作用，更好平衡全球碳循环、金融循环、技术流动循环。

二是发展逻辑、系统观念。将中国的发展、全球的发展当作上海经济社会发展的根本出发点，将助力提升我国后发地区、全球后发国家发展水平的“下限”，视为突破上海全球城市能级上限的前置条件。遵循“四大功能”相互支撑的内在规律，用一个整体逻辑涵盖“五个中心”的总体目标、战略使命。

三是体量压阵、势能当先。以要素总量、经济流量、市场能量、企业分量等体量优势为基础，以占据全球城市网络中的强势高位作为提升上海发展能级的主攻方向，紧紧抓住重大产业的核心技术、普遍认可的行业标准、回味无穷的品牌符号、深入人心的消费理念等具有高度、强度、深度的发展要素，用上海独有的“无形资产包”牢牢锁定全球首位城市功能。

四是制度破局、文化开篇。塑造有利于要素流动和集聚的制度体系，用不同意识形态下的市场经济通用法则接轨全球、挖掘商机，把全球的生意拿到上海做。促进文化软实力转化为商务硬实力，以共同爱好寻找共同利益，让四方宾朋领略上海独具魅力、广受喜爱的城市色彩，在临江奏乐、泛舟对饮、高楼繁星、古镇细雨中完成各类资源高效配置。

（二）“五个中心”升级版的战略目标

一是高质量完成中央交给上海的战略使命，“四大功能”进一步强化。在全球科技与产业竞争中成功引领我国开辟全球学术界新前沿、登上全球价值链更高端。在疫情后全面恢复拓展对外开放和国际合作中走在最前列，争取国家赋予“主场柔性外交中心”城市定位。在增强我国全球资源配置话语权、推动碳达峰碳中和、促进金融服务实体经济、完善现代化治理体系、实现全国共同富裕等重大国家使命中交出一份让中央满意、全国赞誉、市民骄傲的历史答卷。

二是在巩固我国最发达大都市地位的基础上，跻身全球首位城市，引领长三角城市群建成全球首位城市群。在地区生产总值、金融业增加值、房产交易额、高层次人才规模、旅客发运量、城市轨道交通里程等主要经济指标上，保持或登顶全国首位，带动上海都市圈经济体量和人口规模在全球大都市圈中达到领先水平。在大型企业总部数量、综合排位、利润总额，以及平台经济领军企业总部、科技型跨国企业总部等决定城市能级位势的关键指标上取得突破性进展，真正成为中国经济全球影响力的代表城市。

三是树立中国式现代化新道路的发展标杆，成为中华民族伟大复兴的全过程缩影。贯通近代与现代、东方与西方的城市文明理念，铸就科技先进、城乡一体、生态优美、内外畅联、社会包容的中国典范国际城市“超大版”，有力促进都市圈、城市群、长江经济带、全国城镇网络等不同空间尺度的聚落共生，成功引领中国特色社会主义“新空间正义”发展逻辑，建成既充分吸引集聚高端要素又相应辐射外溢发展红利，既坚持高水平市场化竞争又为后发后来者留有机会的21世纪马克思主义“超级实践基地”。

四是“中国姿态、国际形象”得到全球普遍欢迎，成为世界公认的人类命运共同体第一共识地。成功运用强大经济实力、文化软实力和社会治理能力，让不同信仰、肤色、语言、经济条件的人们在上海都能找到生活的舒适区，携手追寻各自向往的幸福彼岸。成功展现中国式善心诚意，共享有中国味道的国际城市生活。成功开创全新的经济规则、社会思潮，率先破解发达国家和发达都市普遍面临的阶层固化、性别矛盾、低生育意愿等社会难题，让明天的上海成为永恒的追求。

三、打造最具全球竞争力的国际经济中心

将国际经济中心建设的侧重点由“生产中心”“流量中心”转向“控制中心”“利润中心”。培育或吸引具有全球影响力的数字经济龙头企业，重视跨国企业全球研发中心建设，完善支撑先进制造业发展的生产性服务业体系，不断孕育引领全球的尖端产业。增强对全球消费潮流的引领带动，以消费中心集聚品牌价值中心、设计创意中心。

(一) 带动长三角共建一批世界级产业集群

一是“精细化工+生物医药”产业集群。全力建设世界一流的现代化工技术体系研发中心，引领长三角及全国产业基础高级化、产业链现代化，吹响人类物质文明由石油化工时代进入生物化工时代的“东方号角”，为绿色低碳社会、幸福老龄化社会提供关键的物质保障。

二是“先进材料+高端装备”产业集群。以大型船舶、大飞机、卫星网络与空间技术为主体，加快实现研发平台、关键材料自主化。形成高端医疗器械等专精特新装备制造优势，打造全球“价值密度最高装备”产业链。

三是“人工智能+虚拟现实”产业集群。立足智慧城市、数字孪生“两个大上海”，走“虚拟世界密切服务现实世界发展需求”的数字经济实体化发展道路，孕育全球领先的智能服务产业形态。

四是“集成电路+软件服务”产业集群。坚决扛起信息技术基础产业链全面自主可控化的“上海旗帜”，引领构建自主品牌、自有标准、自研技术、自造设备的民族产业生态，向光刻机、工业软件等决胜之地发起总攻。

五是智能网联新能源汽车产业集群。以历史眼光坚持“中资外资、国牌洋牌”都是上海牌，兼顾“高效储电、绿色制氢、生物燃料”3种新能源技术路径，展开“车路互动、云网一体、新旧兼容”的中国特色全球化智能交通图谱。

(二) 培育一批根植中国、布局全球的世界级企业

一是加快互联网平台型企业高质量发展、跨越式发展。以文化引领、规则塑造为重点，培育既代表中国经济模式又体现中国价值观的国际化互联网平台企业，形成以高品质供给为引领、提供平台化解决方案为主打、国内与海外无缝衔接、兼容多层次市场供需的新型互联网经济模式。

二是开创本土科技型企业新星闪耀新局面，推动驻沪央企、市属国企国际化发展。以生命健康及未来生物技术为焦点，培育民营科技龙头企业。引导在沪国企联合布局海外市场，提供制造、基建、运输、金融等产业携手走出去的“国家后发追赶解决方案”。为国企制度文化注入全球元素，培育任用国际化职业经理人，树立中国式跨国企业的“浦东风格”。

三是建设港台地区及东盟国家企业“新总部基地”。推动有关跨国企业以上海为中心加大在中国内地资产布局，并转向以人民币为计价货币的管理体系。打造侨商归国投资创业高地、海外华资跨境保值增值“安全岛”，成为全球华人“心之所向、金之所往”。

(三) 完善国际化生产性服务业体系

一是建设充分适应我国制度环境的全球研发设计服务中心。将创新要素从上海众多高校科研单位、国企集团中释放出来，广泛面向社会提供服务，形成我国规模最大、竞争最充分的研发设计服务市场。加快校企职能分离、校办市场主体权属脱钩，创办一大批完全市场化的研发设计服务机构，鼓励高校师生在企业兼职取酬，学术的归学术、市场的归市场，实现“一批高水平人才、两种脱颖而出的方式”。

二是巩固提升国际化专业服务优势。以对接国际主流会计准则、企业合规范式为总方向，建设全国企业财税审计服务中心，向全国各地、海外合作伙伴分发“上海企业手册”。大力培育吸引国际法律服务机构，建设“一带一路”法律援助中心。打造一批具有国际影响力的品牌营销、战略咨询、全球公关、国际政策研究机构，建设多语种兼容并用的国际知识产权、科技情报、产业信息交流中心，让商业精英“来上海掌全球事”。

三是增强“中国方案”的全球送达能力。以上海企业为平台大力开展海外基建与产业项目总集成总承包，向海外合作伙伴提供成套生产设备远程运维服务、关键制造环节解决方案或定制服务，扩大中国标准检测认证服务范围，培养一批按照“中国图纸”进行“全球施工”的外籍工程技术人员。

(四) 引领全球新消费潮流

一是全力打造中国特色高端消费品大本营。开创科技含量与文化符号融为一体的中国式奢侈品发展路径，从国画、国乐、茶艺、中式建筑等文化元素入手，用好民族传统风格服饰、现代瓷器等载体，形成兼具水乡风韵、沪江气派、国际风范的设计理念，并依托新材料、尖端工艺，培育一批享受“中国溢价”的上海品牌，用响当当的“上海货”在新天地、前滩等国际消费秀场与洋品牌“打擂台”。

二是率先推广绿色低碳生活方式和消费观念。加快普及新能源汽车、生物基材料制品，完善绿色低碳基础设施，释放超大城市循环经济的规模效益。逐步推广消费品“碳标签”和个人碳足迹智能化测定，形成消费品包装修饰极简化的“上海风”。提升新建住宅项目的低碳标准，打造“零碳公寓”“生态别墅”。

三是建设全球健康消费中心。促进都市农业生产过程绿色生态化、产业形态康养服务化，依托生物医药产业集群打造高端膳食补充剂、现代中医药保健产业链，探索智能化“测体配菜”餐厅。推进全民健身康体产业化，探索城市公共空间分时切换功能的管理模式，最大限度为群众体育活动提供柔性化、多样化场地。

四、打造引领全球经济新秩序的国际金融中心

加快做强以人民币计价的大宗商品交易市场，夯实人民币币值的实物购买力基础，将我国的超大规模市场优势切实转化为全球定价体系的话语权。探索建立包容不同公司治理结构和多种计价货币的证券交易平台体系，深化不同层次资本市场间、境内境外资本市场间、资本市场与场外投融资活动间的联系。

(一) 统筹兼顾提升人民币跨境配置资源能力与保障国内金融体系稳定

一是发挥全国金融稳定“压舱石”“定盘星”作用。打造全国金融风险的市场化解中心，开设风险债券、问题信贷集中交易处置市场，推动形成评级合理、预期稳定的信用风险溢价体系，实现拒“问题融资者”于门外、化风险于未然。以化解信托、房地产企业风险为主要任务，打造全国低流动性非标资产交易流通平台。

二是立足“上海滩”打好人民币国际化持久战。推动完善境内境外人民币联动机制和资金循环渠道，探索开辟跨境资本常态化流动、集中监管的“上海窗口”。丰富人民币汇率衍生品供给，在上海实现多渠道风险对冲。以创建海外上市中国公司“海归板”为先导，加快实施上交所“国际板”计划，吸引全球领军企业在沪发行人民币计价证券。

三是积极发起区域金融一体化的“上海机制”。探索中日韩货币紧密联动体制，在上海发展多边汇兑中心，平抑汇价波动，形成市场自发为主、基本反映各国产业层次和要素集聚度的默认汇率浮动区间，以“东亚稳定器”逐步带动 RCEP 等其他经济体汇率形成机制“脱美联亚”。

(二) 推动形成以人民币为基准、软挂钩资源要素价格的全球定价体系

一是增强上海大宗商品市场全球定价“风向标”作用。引导更多实体企业运用商品期货、汇率衍生品等金融工具抵御市场风险，扩大可供实物交割异地仓储规模，借助国家物资储备和关键要素定价指导体系稳定大宗商品市场预期，让人民币成为实物购买力预期最稳定、保值信心最强的全球货币。

二是打造全球能源及碳交易市场的“中国价格体系”。以能源结构转变切实带动全球金融秩序和定价规则转变，建设上海绿色能源市场。加速扩容生物燃料、绿色甲醇标准化交易市场，以“储能+载碳”综合价值构建全球能源及碳交易体系定价中枢，在此基础上完善“绿电、绿氢”价格引导机制，确立较为稳定的人民币“绿碳购买力”，增强绿电人民币定价体系对全球资源配置、技术革新的引导作用。

(三) 建设全球投资者认可的中国特色资本市场制度

一是推进上交所上市公司治理机制分类规范化。探索按照公司治理特点对沪市主板企业进行分类监管的中国特色资本市场重大制度创新，加强动态监管、差异化约束和引导机制，同时帮助国内外投资者更好地理解中国上市公司制度环境，切实保障广大中小投资者的长期投资收益。

二是创立非标准公司治理机制企业集中展示平台和股权交易中心。探索推动大型国有全资企业、非上市金融控股集团、上市公司战略股东等重要非上市企业在上交所集中开展信息披露、接受必要监管的制度，更好保护社会公众、债权人等利益相关方的合法权益。推动开设上海场外股权市场，允许特殊治理架构的非上市公司进行信息披露、在一定范围内开展融资活动和股权交易。

三是完善资本市场公众监督机制。强化上海本地上市公司的模范自律，建立资本市场依法打假的激励约束机制，允许国际上的查假做空机构在严格监管下活动。更好发挥财经媒体、市场研究人员、老股民、专家学者等各方面公众力量的监督作用，形成人人手握“上海放大镜”的上市公司全天候外部监督机制。

(四) 建设带动国内产能体系化输出的国际开发性金融中心

一是发挥金砖国家新开发银行在建立公平公正全球金融秩序中的重要积极作用。加大对洲际基础设施、绿色低碳产能的投资支持，助力发展中大国工业化、城镇化、国土绿化进程，为最欠发达国家的现代化进程提供参考模板。以新开发银行总部作为秘书处，成立“上海俱乐部”，建立发达国家与发展中国家间的绿色低碳对话协商机制，允许欠发达国家以适当的“低碳换减债”方式免除部分基建债务负担。

二是加强对海外项目的保险服务支持。开辟支持海外基础设施项目、产业项目的跨境保险渠道，对政治、技术、市场等各方面风险进行综合评估定价。加快建设上海国际再保险中心，集聚全球再保险机构。鼓励外资保险公司特别是欧美知名保险公司参与“一带一路”沿线重大项目保险服务。

五、打造牵引全球市场的国际贸易中心

以 RCEP、上海合作组织成员国为重点方向，借助中心城市、枢纽港口、龙头企业对接合作渠道，引领我国与发展中国家共建自由贸易区、共促经济一体化。依托中国(上海)自由贸易试验区，探索柔性监管、接轨全球的自由贸易投资环境；按照“新一代经济特区”规格，推进临港新片区高水平对外开放，打造以服务贸易开放平台为特色的自由贸易港。

(一) 加快建设具有中国特色的国际服务贸易中心

一是争当我国文化产业进出口中心城市。培育上海国际文创领军企业，聚拢一批学贯中西、具备国际文化品鉴力的高水平人才，开展优秀文化作品转译和再创作。依托网络游戏和“元宇宙”搭建国际化虚拟社交平台，拓展电子竞技等年轻人喜闻乐见的全球文化交流渠道。发展外语新媒体平台，培育自媒体“外宣大V”，加大国内影视剧、图书、游戏、音乐等各类优秀文化产品的海外宣传推介力度，促成更多国际版权交易。

二是打造技术服务密集支撑的国际数字贸易基地。以软件定制开发、商务智能解决方案、制造业大数据、工业互联网平台等高附加值数字服务为特色，促进上海信息技术服务龙头企业开拓全球市场。在自动控制、网络安全、卫星通信等软硬件结合领域，培育具有高精尖服务能力的“全球极客”。加强与国内算力中心的区域合作，在上海为国内算力找到海外市场。

三是增强我国对全球产业链的“无形控制力”。积极发展国际物流和供应链管理服务，依托龙头企业发展专利授权、品牌代理、技术转让、合格供应商认证等具有全球控制力的生产性服务业业态，将进博会打造为“模式走出去、产品带回来”的国内国际双循环典范盛会。

(二) 建设全球示范引领型自由贸易试验区

一是依托临港新片区开创全球自由贸易园区新境界。以我国内地最高水平金融投资开放、人才进出自由、数据流动便利的自由贸易园区为目标，打造一个港产城功能健全、公共服务与管理体系相对完整、基础设施足以支撑绿色低碳循环经济、具有自主发展内在逻辑的“全球自贸城”。综合运用智能感知、数字孪生、区块链等技术，对进出临港新片区的资金、人员、数据严密追踪监测，做到所有要素流动“来去有交代”，在构筑“无形的智能围网”的同时获得上海都市核心区高端要素充分支持，打造成为全球可达的“开放区”、全国信赖的“放心区”，争取国家赋予更多特殊政策。

二是引领带动全国同步高水平对外开放，帮助后发国家探寻适合自身特点的开放发展之路。开展 CPTPP 等新贸易协定规则压力测试，形成更多典型案例和“上海经验”。加快中国(上海)自由贸易园区的国际品牌化，推动以“多国多园”方式在非洲、拉美等地的后发国家设立自由贸易园区(港)，实行与上海园区点对点高水平开放政策。

(三) 推动多边共建优势互补的东亚经济体系

一是以都市经济交流引领中日韩经济合作。支持在上海建设更多跨国企业东亚区域生产销售一体化管理总部，推动中日韩市场协同运行。推动构建上海—东京—首尔“平行商业街”，开设一批国际品牌“平行首店”，加强足球、赛车等城市体育产业交流合作，以文化交流促进民心相通、商路顺畅。

二是建设中日韩市场规则协调先行区。探索在技术标准、知识产权、食品安全、生态环保等方面主动对接日韩等发达国家标准，在我国监管体系下适度提升本地监管要求，推动建立国内其他地区、其他国家产品经上海有关机构检验认证后加贴“上海标签”出口日韩市场的贸易便捷化机制。

三是构建平等协作、多边互利的跨境产业链。围绕共同发展需求，立足上海优势产业，在智能终端、保健食品、医疗美容等领域形成中日韩优势互补格局。依托先进化工、绿色氢能、生物燃料等技术合作，共建全球碳中和示范区。研究开设日韩对接“一带一路”、开拓上海合作组织成员国市场的“上海快速通道”。

(四) 引领长三角一体化融入中国—中南半岛经济走廊

一是打造辐射 20 亿人口超大新兴市场的“超级总部”。将扩大长三角与东盟贸易作为巩固上海国际贸易中心地位的新战略方向，加强对长江中游、粤闽浙沿海、北部湾等城市群产业资源整合，以实施 RCEP 促进内外贸高度一体化，使上海成为东南、中南地区开展与东盟纺织服装、小商品、食品加工、冶金、化工、机电、工程机械等产能合作的枢纽节点，打造一批联通我国与东盟市场的贸易型总部。

二是构建上海—新加坡国际贸易双中心格局。强化国际贸易中心合作关系，重点在科技产业合作、金融市场互通等方面做深做细，推动虹桥商务区建设中新服务贸易总部基地。

六、打造绿色高效先进的国际航运中心

加快建设智慧港口、绿色港口，打造全球航运服务管理中心、海事技术创新和人才培养中心，依托船舶、飞机、集装箱、港口机械等航运相关制造业产业链，强化港航功能与整个海洋经济的协同发展。建立两大国际空港、都市圈其他机场紧密联动机制，形成分工互补的世界级机场群。

(一) 布局高能级大容量交通物流综合枢纽

一是增强国际航运枢纽辐射能力。支持加快建设南通新机场、上海火车站等战略型枢纽，完善上海连接长江北岸客货快速铁路系统，打造以上海为龙头、南北岸齐头并进的长江黄金水道绿色发展轴。依托临港新片区加强与宁波舟山港城的南北呼应，形成联动密切的“孪生姊妹港”模式，共建出口全球货物的“国内超级前置仓”。

二是更好发挥综合枢纽的规模经济效益。促进航运企业总部、航运服务业及相关产业链高度集聚，强化上海全球航运定价中心功能。探索邮轮经济新业态，在大型邮轮加载跨境购物、美容塑身、智慧康养、心理咨询等各类增值服务。探索运用机场联络线发展航空快件跨场转运、过境旅客跨场转机等服务，探索机场免税购物业态升级，打造融实体感触与虚拟体验为一体的购物环境。

(二) 构建辐射更加有力的全球立体运输网络

一是引领全球港口网络重构。加强上海港与全球人口稠密新兴经济体(群)、资源开发增量地区、经济一体化水平上升区域的重要港口航线联系，串接“杭州湾—北部湾—波斯湾—几内亚湾”未来四大世界级海湾的航线组合，推动各国共同守护亚非命运共同体“海上生命线”。谋划布局未来北极航道开通后的北半球航路新格局，打造上海—釜山/横滨—白令海峡—鹿特丹/纽约“三洲三洋破冰之路”。

二是推动国内国际陆路运输更加通畅便捷。强化上海在亚欧大陆桥龙头地位，推动京沪铁路沪宁段改造为国铁货运专线示范线并逐步向北延伸改造，研究论证新建上海至连云港货运专线铁路。推动成立“上海合作组织铁路发展联盟”，在沪设立办事机构，加大对沿线基础设施薄弱国家铁路升级改造融资支持。

三是推动形成陆海空并进的立体交通经济体系。大幅增加上海连接南亚、中东、北非主要都市的“北纬30度(国际都市)航线”，发挥政治经济交往、文明交流互鉴等作用，成为对“一带一路”的重要补充。加开大洋洲等方向以及中转前往非洲南部、南美洲的“跨赤道航线”。推动设立上海与日韩、中国台湾地区的“芯片快线”“医药快线”等若干产业功能专属航线。

(三) 建设低碳环保、智能高效的港口作业和集疏运体系

一是打造绿色智慧港口全球标杆。合理加大光伏发电、长江口海上风电利用规模，加快太阳能海水淡化及催化制氢系统高效化、规模化，推广港口氢能利用，扩大海上储运氢能载体规模，实现新能源跨江海运输补给。率先实施入港轮船碳排放(能效)标准，加快中小型驳船、港口作业车辆新能源化。部署基于5G、北斗、国产智能终端的港口引航及码头智能化作业体系，以高效安全作业保障港口节能减排。

二是完善港口集疏运及综合服务保障体系。在有条件的地区实施“专用铁路线进园区”行动，加快实施外高桥疏港铁路工程，研究黄浦江至临港新片区内河航道扩能升级方案。完善海洋气象观测、海上应急救援、港口综合防疫等设施，依托我国气象卫星及大数据云平台，建设上海国际航运气象分析预测中心，积极开展全球海洋灾害预警预报合作。

三是提高集装箱全球循环效率。巩固全球集装箱制造中心地位，打造全球集装箱调度中心，拓展海外还箱点合作网络，完

善中欧班列回程空箱由海上返运机制，不断降低集装箱全生命周期综合运输成本。

(四) 促进“港、城、园”空间错位、功能协调

一是推动港口与城市空间适度分离。市域外圈层布局海空港空间，临港产业进一步向运输条件较好、空间成本相对较低的“四角”地带疏解转移；中间圈层预留一定的产业和生态功能空间；城市中心连片建成区更加注重集约集聚发展。

二是增强都市功能对航运中心功能的支撑。加大出口导向型产业布局，全力扩大汽车、电气设备、工业机器人等“大件”出口规模；依托长江经济带产业链及内河转运条件，积极组织大宗商品等进口货源。巩固拓展港口机械等产业领域优势，大力推进石化等临港工业成套设备自主化。

七、打造面向未来世界的科技创新中心

以可再生能源普遍利用、碳基结构材料和功能材料广泛部署、资源循环利用充分闭环、生物基因与生物化学功能高效支配、生产生活高度数字化智慧化等未来社会特征为着眼点，打造全球重大原始创新策源地。注重发挥行业领军企业推动基础科学研究的积极意愿、金融中心对科创活动的支持作用，在新经济新业态中不断培育新兴领军企业。

(一) 持续建设支撑国家科技自立自强的重点工程

一是推动建立国家科研体制机制创新综合改革试点。鼓励国内外产业领军企业在沪成立基础科学研究中心，或以设立奖项、成立科研公益基金等方式，奖励资助国内高水平基础科学研究，形成以中长期应用为导向、出资人参加评审、公众共同监督的新型评价体系。探索部分市属院校引入国际合作办学体系、市场化用人机制和党委领导下的社会化治理模式，帮助民办、中外合作办学获得更多科研条件支持。

二是建立拔尖科研人才贯通选育机制。坚持基础教育普遍减负、教育资源均衡配置、学有余力者自主成长，为具备科研天赋和志向的青少年提供个性化培养的“快车道”，支持在沪科研领军高校按照现代科学家成长规律到中小学“育苗”，不断培育出“6~60岁都在上海生活成长”的全球顶尖科学家。

三是更好发挥张江综合性国家科学中心作用。致力于推动人类社会阶跃式发展，持之以恒地叩击高温超导、人工光合作用、脑机接口、量子计算等一系列重大科技关口，推动我国走上以贡献人类文明为终极目标、以“人无我有”换取“人有我无”的科技自立自强道路。

(二) 提升数字经济创新中心的国内国际地位

一是以“最大最全场景”带动智能化技术研发应用，以“硬核科技创新”驱动平台经济高质量发展。立足上海大都市的大交通、大社区、大市场，拓展人工智能、5G、云计算存储等新一代信息技术的应用场景，吸引集聚数字经济领域原始创新龙头企业，占据一系列技术制高点。重点面向智能交通等下一代平台经济发展需求，加大激光雷达、边缘计算硬件、模式识别等技术研发应用。在上海打造全球工业互联网“总控室”“收银台”，深入布局工业智能化技术，提升虚拟制造、虚拟测试、工业数据挖掘等技术在装备制造业的应用水平，形成一批工业解决方案平台。

二是打造全球数字文明规则范式起源地。加强科技哲学、数字社会学研究，增强上海在数字文明时代的全球治理体系话语权，推动现实世界道德规范向虚拟世界延伸，培育虚拟世界的科技伦理、社会伦理，在网络沉迷预防解救、虚拟空间舆论管理、虚拟与现实世界监管权责划分等领域积极探索制度创新。

(三) 建设服务全球的生命科学与生物工程中心

一是加强生物基因技术研发应用。加大生物基因技术研发投入，打造全球生命科技创新重要策源地，提升对国内外农业育种、生态安全保护、医疗保健等领域的技术带动水平。重点加大基因诊疗、细胞治疗先进技术布局，引领全球发展形成下一代医疗技术体系。

二是推进生物化学过程规模化利用及仿生替代技术研发。着眼于生物化工、循环经济及未来星际航天等战略需求，加大生物化学领域研发投入，提升数字化分析模拟能力。鼓励引导新材料、新能源与生物工程技术协同创新，研究生物化学反应定向利用、与化工流程串联叠加的技术路径。

三是打造中医药现代化阵地。围绕人体免疫功能维护、健康养生学、中药材活性成分辨识提取及加工合成等重点领域，建设国家重点实验室等创新平台，吸引一部分高水平现代生物医药研发团队转为专攻中医药。积极发展中医药大数据、人工智能等技术，促进中医药科学传承、规范应用。

(四) 加快布局碳中和技术体系研发基地

一是引领构建高效新能源利用技术体系。以光伏发电及分布式能源技术、绿色氢能源技术、生物燃料技术、高效储能技术等为主要方向，努力突破海水淡化设备材料、太阳能制氢催化剂等关键环节，推动研发“甲醇经济”“氨经济”等载氢能源循环经济关键技术以及氢还原法金属冶炼技术体系，探索海洋生物规模化养殖发展生物质能技术。加大建筑节能、发电玻璃、机动车动能回收等低碳城市技术研发应用。

二是加快发展碳基材料技术体系。推动生物基材料替代传统石化材料，加大碳纤维复合材料、碳化硅陶瓷、碳化硅半导体、石墨烯、生物基可降解材料、3D 打印高分子材料等各类绿色碳基材料的研发应用。

八、 推动“五个中心”形成高水平协同效应

(一) 促进创新要素、金融市场、实体经济密切联动

一是加快上海前沿科技成果就地转化为现实生产力。大力发展新药研发、汽车设计、芯片设计等科技密集型产业形态，提升对已有支柱产业关键环节的掌控力。集聚一批敏锐观察技术与产业前沿、能够衔接融资等服务的科技型投资人，吸引原始创新在外地的技术团队选择上海作为创业地。

二是打造具有国际影响力的金融科技创新中心。加大数字化智能化技术在金融市场交易、金融机构运营及监管中的应用，为国家反诈中心、反洗钱监测中心等机构常态化提供算法和数据支撑，依托智能化技术打击跨境有组织金融犯罪。推动在上海创建国家宏观经济金融系统仿真模拟实验室，建设上海全球宏观风险量化分析中心。

三是推进上海国际财经信息中心提档升级。进一步丰富金融市场信息供给，在金融市场信息的采集、传递、消化中寻找科技、产业、物流等多方面合作机会，促进财经信息直接服务上海实体经济发展。建设中国外文财经信息中心，大幅增加对国内科技、产业、金融市场信息的英文即时翻译转写，让全球投资者在上海找准中国逻辑、读懂中国故事。

(二) 加强城市综合服务保障能力建设

一是率先探索我国超大城市有机更新的“上海步骤”。加快城市更新制度化、法治化、规模化、市场化、常态化，探索以

社保和税收缴纳为主要依据的居民公共服务权益分配体系，进一步化解户籍附着社会福利所造成的发展机会不平等问题，加快人口双向流动，实现空间正义与市场法则相统一。

二是建设世界级幸福老龄城市。加快上海基础设施、公共服务体系适老化改造，促进与邻沪地区共建医疗康养服务设施，引导一部分老年人“心系上海、乐在周边”。完善老年人才积极参与经济社会发展的老有所为“上海路径”，让上海成为全球公认的“身之所属、情之所终”全年龄幸福都市。

三是建立国内先进、国际认可的城市治理模式。发挥外国侨民、跨国家庭、国际商旅人士等国际居民群体的带动作用，增强广大市民的全球思维能力和国际责任意识，培育形成上海“全球公民”群体。促进智慧城市治理工具与全民志愿服务意识相结合，打造自律型社会治理模式示范区，以“中国智治”诠释“中国之治”。

参考文献

- [1] 上海市第十五届人民代表大会第五次会议.上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要[R].2021.
- [2] 上海市人民政府.上海国际金融中心建设“十四五”规划[R].2021.
- [3] 上海市人民政府.“十四五”时期提升上海国际贸易中心能级规划[R].2021.
- [4] 上海市人民政府.上海国际航运中心建设“十四五”规划[R].2021.
- [5] 上海市人民政府.上海市建设具有全球影响力的科技创新中心“十四五”规划[R].2021.
- [6] 上海市人民政府发展研究中心.上海2050:战略愿景[M].上海:格致出版社、上海人民出版社,2016.