

# 走出农业大市向农业强市转型升级之路

武倩

“务农重本，国之大纲”，重视农业历来是固本安民之要。党的二十大报告对全面推进乡村振兴进行了专题阐述，为我们做好当前及今后一个时期的“三农”工作提供了思想指引和行动指南。宿迁是传统农业大市，素有“花木之乡”“水产之乡”“粮油之乡”“江苏大粮仓”之称，农业在国民经济中的占比较大、地位特殊、作用重要。全市一产占比9.5%，全省第三；耕地面积611.6万亩，全省第四；粮食年产量超400万吨、生猪存栏量140万头，均占全省1/10。近年来，我市深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，以建设现代农业产业体系、生产体系、经营体系“三个体系”为抓手，全面系统推进农业现代化，加快建设新时代“鱼米之乡”，走出了一条富有宿迁特色的农业大市向农业强市转型升级之路。

构建现代农业产业体系，推动单纯种养业加速向三产融合型产业转型。产业体系是现代农业的结构骨架，也是农村发展的基础命脉。宿迁坚持用工业化理念、产业化思维抓农业，大力实施生态高效农业倍增计划，全力构建现代农业全产业链。增“量”提“质”，保障粮食和农产品供给安全。作为粮食主产区，宿迁坚决扛起农业大市的政治担当，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持“数量、质量、生态”三位一体，抓紧抓实粮食、蔬菜、畜禽等重要农产品生产，全力打造长三角绿色优质农产品保供基地。全市粮食生产实现“十九连丰”，蔬菜、生猪、水产品产量稳居全省前列。调“特”促“壮”，推动主导产业能级提升。围绕现代农业总产值突破千亿级发展目标，按照“12338+N”优化产业空间布局，构建形成优质稻米、标准化果蔬、园艺型花木、农牧循环型生猪、精深加工型肉禽、生态河蟹六大百亿级产业体系，斩获“中国大闸蟹之乡”“国家商品粮生产基地”等一批“国字号”殊荣，孕育了全国优质长粒籼米、江苏优质食味粳米主产区，建成了华东最大的碧根果基地、全省第二的桃果产区。集“群”建“链”，加快优势产业规模集聚。借鉴工业集群化发展理念，以“三群四链”为主攻方向，以培育壮大龙头企业为关键，以重大项目建设为抓手，全力推动河蟹、花木、食用菌三大产业集群和稻米、果蔬、肉禽、生猪四条重点产业链建链补链强链，促进农产品向工业制成品和食品转化，去年，全市农业主导产业群链综合产值达840亿元，吸引正大、蒙牛、光明、汇源、德康、益客等一批行业领军型农业龙头落户投产。接“电”融“文”，延展现代农业功能价值。坚持一二三产业融合发展，积极推动农业与电商、旅游等产业深度融合，打造乡村经济新的增长点。实施“农业+电商”行动，创成国家级“互联网+”农产品出村进城工程试点县1个，沭阳县位列全国农产品数字化百强县第2名。实施“农业+旅游”行动，累计创成全国休闲农业与乡村旅游示范县2个、入选中国美丽休闲乡村2个，宿城区古黄河农业公园被授予“中国农业公园”荣誉称号，休闲农业年接待游客超2700万人次。

构建现代农业生产体系，推动粗放型生产加速向生态集约型生产转型。生产体系是现代农业的动力支撑。宿迁立足“江苏生态大公园”的发展定位，坚持用现代物质装备武装农业，用现代科学技术服务农业，用现代生产方式改造农业，有力提升农业资源利用率、土地产出率和劳动生产率。强化现代装备武装，发展科技农业。以机械化、信息化、种业现代化为导向，大力实施农业生产全程全面机械化、数字农业农村建设、现代种业振兴“三大行动”，全市农作物耕种收综合机械化水平达84.7%、种业年综合产值超85亿元，基本完成市级农业农村大数据平台建设，农业生产加快从“靠人工”到“靠机械”、从“靠经验”到“靠数据”转型。实施全程标准生产，发展精准农业。坚持以标准化为基础，深入实施高标准农田建设三年行动、特色产业基地标准化建设行动，加快畜禽水产标准化养殖场建设，健全完善基础设施、农田水利、生产设备、产业基地等建设标准体系，累计建成高标准农田442万亩、改造标准化池塘3万亩，创成省级园艺作物标准园128个、部省级畜禽生态健康养殖场160个，有力提升现代农业标准化、规范化发展水平。建立生态治理系统，发展绿色农业。坚持用生态文明理念和绿色技术、现代管理对传统农业加以改造，加快化肥农药减量施用进程，系统推进农业废弃物资源化利用，发展生态、有机、环保等生态绿色产业，推进种养循环型、绿色生态型、休闲体验型现代农业发展。发展稻渔综合种养53万亩，推广轮作休耕26.5万亩，生态绿色成为农业发展鲜明底色。

---

构建现代农业经营体系，推动分散小农经营加速向规模集聚经营转型。经营体系是现代农业的运行保障。宿迁突出做大规模、做优主体、做强联结，加快构建专业化、组织化、市场化相结合的现代农业经营体系。紧紧扭住龙头企业这个“牛鼻子”。按照“转方式、强龙头、促产业、强联合、增效益、带农富”的发展思路，积极构建以龙头企业为骨干的现代农业组织架构，全市累计培育国家级农业龙头企业8家、省级62家。积极推动农业龙头企业股改上市、增资扩产，累计挂牌创业板、新三板、江苏股权交易中心的农业企业达91家。做大做强规模主体这个“基础盘”。建立健全国家、省、市、县四级示范家庭农场、农民合作社示范社培育体系，带动新型农业经营主体做大做强。目前，全市累计培育家庭农场6553家、合作组织4331个；创成省级以上示范家庭农场237家、农民合作社示范社165家，分别居全省第五位、第四位。抓实抓牢联合体这个“连接器”。通过“公司+基地”“公司+基地+合作社”等多种形式，推动以龙头企业为核心建立农业产业化联合体，发展订单生产、推行返租倒包、开展股份合作，带动广大中小农户成为产业链“合伙人”，合理分享产业链增值收益。截至目前，全市累计建成市级以上农业产业化联合体39家，辐射带动农户80000多户。

构建现代农业基础支撑，推动单纯政府主导加速向社会多元参与转型。现代农业是全要素集成的产业，单纯依靠政府投入、小农投入难以满足发展需求。宿迁围绕农业发展之需，突出政府引导、社会多元参与，建立健全优先配给、覆盖全程、综合配套、高效便捷的新型现代农业支撑保障体系。打造一批园区载体，吸引要素。按照“建设一个园区、带动一片产业、致富一方百姓”的定位，组织实施现代农业园区提档升级行动，推动项目进园、主体入园、要素聚园，加快探索以镇为核、以园区为载体的乡村经济新模式，全面提升园区在农村一二三产融合发展中的核心载体功能。目前，全市已初步形成国家省市三级园区体系，累计建成国家级现代农业产业园2家、省级示范园5家、市级园5家，省级农高区1个，省级以上园区实现县区全覆盖。培育一个公用品牌，集聚要素。按照“政府搭台、企业唱戏”原则，发布“宿有千香”区域公用品牌，构建以区域品牌为核心的农产品营销网络和农业价值链体系，引导广大农业经营主体抱团闯市场。目前，“宿有千香”品牌授牌使用企业达67家，开发以“霸王蟹”为代表的系列产品220余款。实施一系列配套改革，激活要素。深入实施农村“三块地”集成改革，大力推进土地综合整治，全域开展乡村公共空间治理，盘活利用农村闲置土地4.1万亩，为产业发展提供用地保障。大力推进金融服务乡村振兴示范区建设，在全省率先设立乡村振兴子基金，率先成立首家地级市农担分公司，累计担保金额30.4亿元、担保户数3599个，为农业经营主体年节约融资成本约3548万元。持续加大农业高端人才引进力度，累计引入科研单位17个、科技人员165名；大力实施职业农民培训工程，累计培训新型职业农民15万人次，加快壮大现代农业产业工人队伍，有力支撑现代农业高质量发展。

（作者系宿迁市人民政府副市长）