
这方水土这方人

郑岚公

2021年我来到了泗洪县龙集镇河口居任第一书记。听村民说，龙集本是座岛屿，之后填湖造路才与对岸连在了一起。如今龙集三面环水、一川风月，沐浴着洪泽湖的恩泽，是名副其实的苏北水乡。村民对洪泽湖感情很深，我刚到村里，就力邀我去观水。看着浮光跃金、一碧万顷的湖水，我发现本该渔歌帆樯的湖面竟然连一艘船都没有，在靠水吃水的水乡，这样的景象不禁令人大惑不解。

传统产业的境随势变

河口居的村民和我说，早年这里的家家户户几乎都有船，有渔业船舶资质的村民更是不在少数。龙集人出生伊始就受着洪泽湖的滋润，河口人更是饱受其泽。村居的码头常年船舶济济，从富饶的湖水里带来各式“宝贝”：鱼虾、莲子、菱角、螃蟹……这些特色的水产不仅富饶了这一方的水土，更滋养着这一方的人。

可是大自然总会以其特有的方式警醒人类。伴随着渔业生产力的不断提高，过度捕捞成为危及洪泽湖生态的主要问题。鱼类小型化、低龄化日趋明显，鱼群种类也不断减少。据相关统计，洪泽湖10公斤以上的大鱼几近绝迹，湖区鱼类仅发现52种，比历史鱼种减少40%左右。“水生基因库”危机四伏，生态改善迫在眉睫。

2020年10月10日，洪泽湖全面禁止捕捞作业，捕捞许可证被收回，禁捕退捕正式开始，属于龙集人的营生行当遭到了前所未有的截断。渔民不再被允许捕鱼，家里的渔船都不可以下湖。有的渔家传承几代，如今退船失业；有的以船当家，岸上房子都没有……渔民上岸，一方人的利益又如何保护？以前闻名遐迩的水乡龙集，会有多少人居无所安？禁捕退捕面临的抵触会有多大？浪花拍打着芦苇，好似催促着我快去了解。

紧迫有序的禁捕退捕

很快我见到了镇里负责这项工作的吴书记，他和我聊起了禁捕退捕的相关情况。我难掩担忧，他却笑着对我说：“以前捕鱼各种网目大小不一，覆盖深浅不一，大鱼小鱼一起抓，有的甚至违法用药用电涸泽而渔……这不是我们龙集人应该对待母亲湖的方式。如今有船行驶，鱼儿都会自己跳上船呢！”

谈话间，他拉起我，“走，我带你去生态牧场看一看”。

我们骑行在牧场的小路上，两边是栽满作物的土地和湖塘。他向我介绍，这里种的是碧根果，中间的一片是稻虾共作，那一片是荷叶种植。最后还不忘交代一句：“浇灌它们的水可都是来自我们的洪泽湖啊！”我心中感触：康复中的洪泽湖正以这种方式报答着他们。

在牧场，吴书记告诉我：“禁捕退捕就是保护生态，保护自己。”针对非法捕鱼，他们采取了多种措施，如协助驻镇渔政、公安等部门不定期对湖区、市场、酒店宣传巡检，收缴销毁非法渔具；对“三无”船舶编号喷码，实行区域停泊监管；要求辅助渔船和养殖作业船只签定不从事湖区捕捞承诺书。这些举措有效抑制了非法偷捕现象发生。

我突然想起听村民说过，镇里还曾抽调16名同志成立了专业护渔队，便向他了解相关情况。“对，他们都是从各个村居挑选上来的思想政治过硬、年富力强、适宜水上工作的同志。护渔队对宣传政策法规，加强常态化巡查发挥了很大作用。”吴书

记说。

此外，我还担心禁捕后市场淡水产品来源减少的问题。吴书记笑着说道：“你是不是担心禁捕了，就吃不着鱼虾了？放心，我们所说的全面退捕不代表常年禁渔，而是科学制定生态规划，有序推动水产品经营体制机制改革。目前镇里投资了40余万元，在4个有条件圈养水产品的村居运行生态牧场。”

听到这里，我便打消了一些疑虑。那么渔民上岸，镇里又是如何安置的呢？

温暖贴心的渔民安置

一位十多岁就跟随父亲在洪泽湖上捕鱼的老渔民说：“鱼逐年在变少，捕鱼已难以维持生计了，虽然舍不得这张网，但我依然支持政府的举措。”禁捕的前一天，他最后一次在湖上撒开了一直伴随他的渔网……

保护一方水土，更要保护一方人。

帮扶上岸渔民转产转业，是禁捕退捕顺利开展的关键。据统计，龙集镇有1911人录入长江流域禁捕系统，其中有就业能力和意愿的1397人，已安置渔业产业就业581人、企业吸纳142人、公益性岗位安置11人、自主创业487人，基本完成了转产帮扶。依托省级万亩水上牧场的产业优势，鼓励村民成立水上牧场合作社，让其参与水上牧场的经营管理，既拿工资又有分红。加入合作社后，年人均可增收2万余元，是渔民转产的优路之选。

让上岸渔民享有政策保障，是解决渔民后顾之忧的有效举措。通过发放政府贴息创业贷款、补助救助特殊渔民、帮助渔民缴纳保险、纳入社保等方式方法进行政策帮扶，兜底保障，使上岸渔民渡过难关，没有后顾之忧。据悉，龙集镇共计发放贷款金额1119万元，并且将专业渔民中需要纳入社会保障的退捕渔民1121人全部纳入社保，同时为16户退捕渔民发放临时救助共31770元，让上岸渔民切实感受到党和政府的温暖。

让无房渔民上岸有房，是不容忽视的民生实事。尤其是通过拨付购房补贴帮助无房渔民安居，是让无房渔民安心上岸的暖心之举。上岸的渔民中，除了2户通过外县购房和租房完成自主安置外，仍有16户渔民岸上无房。政府通过拨付购房补贴资金，如今16户无房渔民皆已购房。

为了子孙后代的福祉，龙集的渔民带着对洪泽湖难掩的深情上岸生活。禁捕退捕带来了洪泽湖生态的改善，更带来了传统渔业向现代渔业的升级。不可否认，囿于部分渔民受以往生活观念的影响和面对转产转业的能力不足，加强宣传引导、配套政策扶持、加大转产力度、提高精准培训，仍是摆在面前的重头工作。但可以肯定的是，随着禁捕退捕的持续深入，渔民上岸的不断跟进，恩恩相报的洪泽湖定会牢记龙集人的这份付出。经验需要积累，过程值得铭记，可以预见，这方水土这方人一定会唱响更为动听的水乡渔歌。



江苏省人大常委会帮扶项目,2022年完成河口村卫生室翻建 作者供图

(作者系江苏省人大常委会研究室二级主任科员、泗洪县龙集镇河口居第一书记)