
积极应对全球产业链变局新挑战

徐秀军

目前，增强全球产业链韧性已是国际社会关注的热点议题，世界各国都在努力寻求发展利益与安全利益的均衡点。2022年9月19日，国家主席习近平在向产业链供应链韧性与稳定国际论坛致贺信中指出，安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链体系，符合世界人民共同利益，中国坚定不移维护产业链供应链的公共产品属性，保障本国产业链供应链安全稳定，以实际行动深化产业链供应链国际合作。2022年12月，中央经济工作会议召开，再次强调产业政策要发展和安全并举，提升产业链供应链韧性和安全水平。

地缘政治风险损害产业链协同

从历次产业转移来看，全球产业链发展演进主要受技术、市场、成本等因素影响。近年来，国际经贸问题日益政治化、工具化、武器化，全球产业链呈现出本土化、区域化等趋势。

产业链的本土化。某些国家将供应链高集中度视为对外高依存度，并与“国家安全”挂钩，出台或计划出台一系列旨在提高自给率或本土化率的政策，鼓励制造业回流或供应链多样化，甚至不惜采取“筑墙设垒”“脱钩断链”的做法。2021年6月，美国将半导体制造和先进包装、大容量电池、关键矿物和材料、药品和原料药作为“关键产品供应链”，要求加强控制，形成不对称优势。2022年8月，美国《芯片与科学法案》出台，为本土芯片行业提供巨额补贴和税收抵免。2023年1月17日，欧盟委员会主席冯德莱恩在达沃斯论坛上宣布欧盟绿色交易工业计划，在清洁能源领域布局全产业链。同时，为避免在计划的绿色转型中陷入目前对石油天然气的依赖，拟出台《欧洲关键原材料法》，打造本土稀土供应链。

产业链的区域化。由于产业链本土化效果不彰，近岸外包、友岸外包等产业链的区域化政策逐渐增多。2022年4月，美国出台法案，将拉美作为产业回迁的目的地。5月，美国总统拜登在日本宣布启动“印太经济框架”。7月，美国财长耶伦访韩期间兜售“友岸外包”，即将全球产业链中的部分业务交给美国的盟国和友好国家。2023年1月24日，《欧洲芯片法案》在欧洲议会相关委员会投票通过，其中明确要求，欧盟展开“芯片外交”，与中国台湾地区、美国、日本、韩国等战略性伙伴合作，确保供应链安全。

经济全球化曲折前行。面对全球经济高度相互依存的客观现实，实行全面的脱钩断链对任何国家来说既不可能，也不符合自身利益。但是，发达国家将同竞争对手及广大发展中国家之间的经贸往来锁定在产业链的中低端，试图在低层次上维持全球化的运行，确保自身获得低廉的能源资源和生活必需品。在可预见的未来，全球化仍会继续前行，但表现为产业链中低端产品的全球自由流动，而产业链高端则会遭遇高门槛和限制，甚至强行阻断。与之相反，2022年中非合作论坛第八届部长级会议发布《联合声明》，明确表示中方愿助力非洲实现工业化，提升在全球产业链供应链中的地位。这展现出中国愿成为非洲站起来、强起来的历史进程中最可靠的坚定战略伙伴。

全球产业链的不安全因素增加

数字化使全球产业链逐步迈向全链控制的新阶段，警惕少数国家大搞数字霸权。得益于数字技术的迅猛发展并加速向所有产业渗透，全球数字经济规模快速增长。但数字技术具有高度的垄断性，随着数字经济尤其是产业数字化的发展，所有产业与数字技术越发紧密融合，产业链的控制权也随之集中于掌控关键数字技术的少数大国。据《全球数字经济白皮书（2022年）》统计，2021年全球47个国家数字经济增加值规模为38.1万亿美元，其中，发达国家数字经济规模为27.6万亿美元，发展中国家仅为10.5万亿美元。未来，世界各国围绕全球产业链的控制与反控制将日益集中于数字技术领域。

日益频繁的突发性冲击使全球产业链逐步迈向产业备份的新阶段，警惕经济全球化偏离正确方向。眼下，无论是企业层面还是政府层面，都更多考虑供应链的可靠性和安全性，且置于成本和效率之上。2020年8月，麦肯锡全球研究院发布《全球价值链的风险、韧性和再平衡》报告称，高达93%的受访企业高管计划采取在供应商之间保持冗余、近岸外包、减少独特零部件的数量以及实现供应链的区域化等措施来使自身具备对市场冲击作出快速反应的能力。这种以维护安全为由寻求更加多元化、抗风险能力更强的产业备份模式，将会导致企业甚至国家在关键领域的对外合作与开放上越发有所选择或保留，内顾倾向加重，甚至采取缩短、稀释产业链的举措。

不断增强全球产业链韧性

推动全球化向前发展的动力依然存在。增强全球产业链韧性就是要打破产业圈层间的界限，不断强化产业链的协同与互补。

重建以信任为基础的全球产业链，将更多的国家和企业纳入全球贸易网络。如今，全球供应链的中心化和可靠性受到冲击，迫使各国将供应链的可靠性和安全性置于成本和效率之上。然而，供应链和产业链是在全球价值链分工主导下形成的，是在现代运输技术和信息技术支撑下资本全球化的产物，正向着智能化、绿色化加速转型。要充分发挥新一代信息技术在推动产业升级和经济复苏中的重要作用，弥合数字鸿沟导致的发展鸿沟，降低数字化门槛，推动生产方式变革。

不断夯实本国参与国际分工的产业链基础，充分发挥区域合作对全球产业链稳定的有力支撑作用。当前，世界各国都在大力吸引外资，力求在新的国际分工体系中占据有利地位。中国充分发挥超大规模国内市场和产业体系完备、劳动力素质高的优势，以中国之确定性应对世界之不确定性。2022年12月9日，首届中阿峰会成功举办，签署《利雅得宣言》《中阿全面合作规划纲要》等有分量的成果文件。这标志着国际能源市场上最重要的一组供求关系双方，将全力构建面向新时代的命运共同体。

共同维护和加强多边贸易体制，不断推动经济全球化朝着正确方向发展，共同分享经济全球化的成果和收益。党的二十大报告提出，推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。这是中国以高水平开放促进高质量发展的宣言。国家主席习近平在致2022年中国国际服贸易交易会贺信中指出，中国坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，努力构建高标准服务业开放制度体系，愿同世界各国一道，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济复苏发展注入动力。

（作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员）