

探索地方特色的治水兴水路径

施伟

党的二十大报告强调，要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。习近平总书记在扬州考察时指出，扬州是个好地方，依水而建、缘水而兴、因水而美，千百年来，运河滋养两岸城市和人民，是运河两岸人民的致富河、幸福河，希望大家共同保护好大运河，使运河永远造福人民。扬州市邗江区位于江苏省中部长江三角洲腹地，南临长江，北接邵伯湖，中贯京杭大运河，因吴王夫差开邗沟、筑邗城而得名。近年来，邗江区认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水方针，科学谋划水资源保护与开发利用，探索出一条治水兴水的有效路径。

做好“水安全”

水安全事关国家经济安全、粮食安全、能源安全和生态安全。邗江区坚持把水利工程纳入每年民生 1 号文件和城建重点项目，区级财政投入始终保持全市领先，农田水利工程管护绩效评估连续六年获得省级优秀等级。

守护河湖安澜。根据邗江水系特点，突出超前研判、高点定位，高标准完成全区水系、水利基础设施空间布局、防洪除涝等专项规划。持续推进长江、大运河、邵伯湖“防洪屏障线”建设。近三年区财政投入超 10 亿元，目前一揽子水利工程相继竣工，并发挥效益。同时，深入落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，压实主体责任，补足灾害预警监测、基础设施短板，全面构建安全、精准、有效的区域防洪抗旱体系。

保障粮食安全。粮食安全根本在耕地，命脉在水利。粮食稳产高产，灌区的建设极为重要。邗江区科学建设和配套改造一批灌排泵站、渡槽、排水沟等工程，提升农田灌溉用水效率，实现旱能灌、涝能排，为保障粮食安全提供坚强的水利支撑。

建设智慧水利。紧抓国家水利“数字孪生”契机，按照“需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力”要求，结合在手重大水利工程建设，提前布局完善信息化设施，做到重要河道沿线、重点涵闸等关键节点视频监控全覆盖。立足流域全要素和治理管理全过程，整合利用公安指挥中心、镇街综合指挥调度中心资源，建设具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系，全面提升河湖监管的数字化、网络化、智能化水平。

做大“水经济”

邗江区立足禀赋、以水为媒，打通生态价值与经济价值的转化通道，全力将“自然活水”转化为“发展活水”。明月湖周边成为全市最具现代化气息的区域之一，国家级北湖湿地公园成为带动乡村全面振兴的典范，沿湖村、长塘村获评“中国美丽休闲乡村”。

做好“水+产业”文章，打造“点”的精品示范。全省水利建筑设计行业领军企业主要集中在扬州地区，邗江区更是集聚了一批水利设计研究大院大所。这些院所既为我区经济发展贡献了一定份额的产值和税源，也为城市发展集聚了大量高端人才。邗江区将积极抢抓国家南水北调东线二期工程及一批骨干河道治理机遇，在辖区内探索规划建设水利建筑产业园，充分发挥龙头集聚优势和示范带动效应，加快水利企业总部集聚，落地一批财政税收、人才专利、科技贡献度高的优质水利建筑项目，吸引一批水利配套企业入驻和就业创业人才集聚，打造集咨询服务、工程设计、地质勘测、项目施工、全过程管理为一体的水利建筑生态圈。

构建“水+文旅”体系，促进“线”的联动发展。抢抓大运河文化带和长江、大运河两大国家文化公园建设机遇，充分挖掘大运河沿线古镇、古街、古沟、古渡、古诗等资源，推动文旅资源联动发展。瓜洲古镇建设中注重以水为魂，以优质生态资源展现美丽河湖“瓜洲形象”，助力长江国家文化公园瓜洲核心展示园建设。北湖湿地公园突出以水为媒，科学布点水利科普、文化创意、科技孵化、健康养老等产业，加快创建国家3A级旅游景区，同步推动沿湖村、长塘村、裔家村等特色村落串点成线、连线成片，打造文旅融合的乡村振兴示范带。城区明月湖、大王庙等临水商圈和滨水街区坚持依水而兴，以水系和水景串联餐饮零售、亲子娱乐、商务办公、酒店宾馆等多元业态，打造沉浸式、体验式、全业态滨水商业生态圈。

聚力“水+农产品”打造，促进“面”的全域发展。区内北山地区丰沛的水资源不仅塑造了独特的乡村魅力，更为农产品标准化、特色化发展注入了绿色生产力。突出品牌引领，坚持“一村一品一特色”发展思路，大力开发“北湖五味”品牌。依托省级渔业产业园，大力发展特种水产养殖，全面提升产品附加值，为农业增效、农民增收提供重要支撑。

做美“水生态”

良好的水生态、水环境是城市“呼吸机”和风景线，更是最好的民生产品。持续推进全域生态美丽河湖建设，全区城乡河塘河道长效管护连续六年获省第一等次。

严格落实河湖长制。创新推行“五位一体”综合管护，实行“镇街一村社区一第三方”三级管护机制，逐步将全区河流、湖泊及所有小微水体纳入河湖长制管理与保护。动态修编制定“一河一档”“一湖一策”整治提升方案，及时更新公示牌信息，创新实行“河长办+多部门”“河长+大数据”等多种管理模式，注重扩大河湖管治社会圈、朋友圈，探索建立人大河长、企业河长等护河志愿队伍，形成齐抓共管治水新格局。

全面加强水污染防治。“问题在水里，根源在岸上”。持续巩固河湖“四乱”专项治理成果，紧扣“截、治、清、修”四个环节，强化多部门协作，实施截污纳管、河道清淤、工业废水整治、农业农村面源治理、排放口整治、小微水体整治“六大工程”，加快完成上桥冲、中心冲工程建设，确保问题水体不返黑、不返臭。

不断改善水环境质量。以不打破原有自然肌理、河流水系、地势高差为原则，全面畅通城乡水系网络，解决“断头河”“肠梗阻”问题。加快实施大杨冲活水工程建设，全力做好冻青桥断面、槐泗河干河、尚桥冲、老人沟等重要水体活水调度，恢复水体生态基流，确保水环境稳定达标。

做实“水管理”

紧扣问题不足，坚持改革创新，加快构建水务创新高效管理体系。

打好问题整改攻坚战。在全区树立成绩不能只靠工程投入、考核指标来标榜，更应关注群众口碑的理念，对有关水问题必须全面掌握、及时跟踪、解决到位。探索建立由水利、生态、住建等部门牵头，各镇街园区共同参与的长效反馈督查机制，真正实现“有事必查、有污必究、有错必惩”。

打好幸福河湖持久战。推进幸福河湖建设是省对市、市对区高质量发展考核重要内容。既要高标准推进2025年和2035年全省幸福河湖目标建设，更要顺应人民群众新期待，将“人和”作为幸福河湖建设攻坚目标。尊重各地特色、展现个性亮点，加强各版块“幸福河湖”示范段和河长制公园打造，确保既迥然不同、各有千秋，又遥相呼应、相得益彰。

打好节水用水保卫战。以实施工业节水为抓手，全力推动环保产业园等园区创建省级以上节水型园区，打造一批高质量、高标准的节水载体。聚焦高质量考核，严格实行用水总量控制，确保单位地区生产总值用水量等指标不失分、得高分。多渠道举办节水宣传活动，充分利用电视广播等传统媒体和新媒体，营造人人参与、全面节水的良好氛围。

（作者系中共扬州市邗江区委副书记、邗江区人民政府副区长）