

以强大组织力开创基层治理新局面

朱海波

党的二十大报告指出，“坚持大抓基层的鲜明导向”，“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。近年来，淮安市清江浦区围绕市委提出的“争创党建引领基层治理全国样板区”目标任务，全力以赴投身基层治理创新工作实践，以强大组织力开创基层治理新局面。

筑牢“四梁八柱”，构建“一体化”治理体系。基层党组织作为基层治理体系中的“顶梁柱”，是党建引领基层治理的坚强堡垒。清江浦区坚持问题导向，充分发挥基层党组织政治功能和组织功能，切实把党组织优势转化为治理效能。注重顶层设计。加强顶层设计，以系统推进促整体提升。在全市率先成立城乡治理委员会并实质运行，下设“一办六组”，聚焦组织体系、网格治理等“十大任务”，细化“六个一”工作清单，明确区领导挂钩联系打造16个示范点，建立月度推进例会、集中调度会办、现场观摩点评等机制，初步形成区委统一领导、有关部门各司其职、镇（街道）村（社区）齐抓共管的工作格局。夯实基础架构。根据区域特点、人口密度、产业行业等现实情况，建立健全“抓管带”机制，推进“114个村居+554个网格+2085个微网格”三级组织体系和治理体系深度融合，实现国企、学校、非公企业、社会组织等各领域党组织应建尽建，高质量推动党的工作全覆盖。加快推进人口、经济、资源“三本台账”整合优化，让基层一线情况掌握更精准、保障更有力、治理更高效。创设特色载体。统筹推进“3+N”党群服务中心标准化建设，重点突出政治引领、便民服务、经济发展三大功能，持续优化红色影院、假期托管中心等“N”项特色服务。做深做透“网格化”治理文章，以“精网微格4.0”工程为抓手，全面推广微格长积分制管理模式，放大“小板凳协商”“五心协商”等协商议事品牌效应，完善全科受理、全能服务等制度。探索创新“社区干部+网格员+志愿者”三方共管模式，以“党建红”带动“治理优”、实现“生活美”。优化治理机制。遵循“区级管难事、镇街处繁事、社区办实事”要求，深化镇（街道）体制改革，积极发挥街道“大工委”制和社区“大党委”制作用，推动退休党员、公益志愿者入网进格担任“微格长”，常态化收集社情民意，定期召开联席会议，集中会办重点难点问题。深入实施社区党建、单位党建、行业党建“互联互通”工程，持续开展“三个一线”行动，激活更多“智慧因子”参与基层治理，实现为民造福“零距离”。

推动“齐奏合唱”，汇聚“全领域”治理合力。基层治理工作涉及面广、情况复杂、工作要求高，必须聚焦重点，集中精力抓关键、求突破。清江浦区整合优势资源，融合各方力量，共绘党建引领基层治理最大“同心圆”。加大互联互通。构建完善“区—镇（街道）—村（社区）”三级联动领导机制，强化“人、财、物”向基层倾斜的鲜明导向，发挥驻区机关企事业单位主力军作用，实现力量持续下沉、资源精准投放。推进落实“基层吹哨、部门报到”工作机制，镇街、村（社区）党组织分别建立问题、建议、办实事“三项清单”，加快构建上下联动、共建共治共享的基层治理新格局。加深共建共治。积极探索社会组织参与基层治理的新方法新途径，建立社区志愿者和公益慈善资源联动服务机制，依托心苑社工服务社、益新律师事务所等社会组织，打造“公益坊”“老赵人民调解工作室”等36个社区公益空间；加快行业党委互联互通，先后成立外卖配送、交通运输、互联网行业党组织16家。加速赋权赋能。以“红色物业”为抓手，对新建小区和新进物业实行物业有党组织、负责人是党员、党组织属地管理“红三条”硬杠子。探索实施“社区管小区”书记项目，兴办“红色物业”实现社区“直管权”，组建“公办物业”解决社区“接管权”，整顿“问题物业”确保社区“兜底权”，“党管物业”实现全覆盖。近两年全区居民投诉率实现“三连降”。加强办好办快。将镇街、村（社区）纳入区级信息化建设规划，协同推进智慧社区建设，强化服务资源、数据融合等整体集成。依托人大“码上办”、政协“码上议”等平台资源，推动政务服务网上办、马上办。建立“业主—党员—物业支部—社区党委”诉求直通机制和矛盾化解调处机制，实现小区“事”大家“定”。

锻造“精兵强将”，提升“善治型”治理能力。基层治理各项工作落实，关键在人。围绕基层治理能力现代化建设的目标要求，清江浦区坚持改革创新、先行先试，聚力锻造一支精干高效、素质过硬、能治善治的基层干部队伍。打造素质过硬“两

委”干部。以村（社区）“两委”干部为培育重点，完善村（社区）党组织带头人绩效工资与年终评星定级、个人考核结果双向挂钩机制。引入岗位退出制度，将致富带头人、技术能手等纳入村（社区）“两委”干部后备队伍，选派48名优秀退役士官到村（社区）任职，为推进基层治理蓄足“源头活水”。提升社工队伍“双专”水平。按照每万城镇常住人口不少于18人配备要求，加大社区工作者、专职网格员选聘力度，配强配齐基层队伍，持续优化“双专”建设管理体系。依托区级社区干部学院，鼓励引导基层工作者参加职业资格和学历提升考试，对持证社工发放专属“职业津贴”。目前，全区城乡专职工作者中大专以上学历占比84.5%，持证社工占比52.2%。助燃基层治理“头雁”计划。聚焦带头人队伍建设“这个关键”，全面优化村（社区）“两委”成员年龄、学历、性别等结构，畅通村（社区）干部进乡镇（街道）领导班子和事业编制通道。实施书记队伍综合能力素质提升工程，依托“头雁讲堂”等培训，围绕政治理论、基层治理等内容精准施训，通过专家讲座、实地观摩等形式，全面建强引领基层发展的骨干队伍。发挥在职党员“聚合”效应。深入开展在职党员“双报到三带头”活动，推动机关企事业单位和社会组织的党员下基层、进小区、入网格，做到提户知人、提人知事、提事知情。结合个人意愿和现实条件，在退休老党员中选优配强1175名“党员楼栋长”参与基层治理，探索“群众点单、社区派单、党员接单”服务模式，以高效能治理助推高质量发展。

激活“神经末梢”，强化“系统性”治理支撑。基层干部是服务群众的“桥梁纽带”，健全队伍服务保障是推进基层治理的重要抓手。清江浦区多措并举、协同发力，持续推动资源向基层汇聚、政策向基层倾斜、权力向基层下放。让职业有“奔头”。在全市率先建成（村）社区工作者“五岗二十级”职业化管理体系，明晰职业发展路径，进一步激发基层干部积极性。鲜明树立重实干、重一线用人导向，将集体经济增收与村（社区）干部报酬相挂钩。让干部增“盼头”。延伸拓展所有权归平台公司、经营权归镇街、收益权归村（社区）的“三权分离”模式运用，盘活存量资产，增加经营性收入。优化完善村（社区）干部鼓励激励制度，探索建立“养老保险+职业年金+岗位补贴”退后保障机制，已为首批11名离任村（社区）干部提供9.52万元医疗专项补助。让服务尝“甜头”。探索建立群众满意度评价机制，采用多方参与、综合评定等形式，将基层治理工作纳入年度目标绩效考核、村（社区）干部绩效考评范围。针对性制定顺民意、合民心“服务矩阵”，优化完善志愿人员积分管理、志愿服务时间储蓄等机制，推动基层岗位受尊重、基层干部有作为，让党员群众在家门口即可找到组织、享受服务。让荣誉添“劲头”。组织开展基层治理“十佳社工”、星级网格长等评选表彰活动，择优推荐40余名基层干部作为各级“两代表一委员”、“两优一先”、劳动模范人选。创新宣传方式，培树典型带动，对在（村）社区工作连续20年以上的优秀（村）社区专职工作者授予“功勋社工”奖章，切实提升社工职业荣誉感。

（作者系中共淮安市清江浦区委书记）