

让江苏自贸区成为集聚全球高端要素强引力场

王存

江苏省商务厅

习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，必须坚定不移深化改革开放、深入转变发展方式，以效率变革、动力变革促进质量变革，加快形成可持续的高质量发展体制机制。自贸试验区作为国家深化改革扩大开放的重要平台，在国内国际双循环中有着重要的引领示范和链接点作用。江苏自贸试验区自设立以来，以制度创新为核心，大力推进改革创新，着力提升对全球高端资源要素的集聚力、吸引力。

以制度创新集聚人才要素，凝聚创新发展“原动力”

人才是第一资源。江苏自贸试验区在引才育才和人才服务等方面做了深入有益探索。一是创新人才招引方式。南京片区打破固有的人才评价体系，推出高层次人才多元化评价举荐机制，依据经济贡献、社会风投等情况直接评定人才，切实把各行各业中的优秀人才，特别是创新创业类人才集聚到片区。苏州片区开展国际职业资格比照互认，实行长三角地区外国高端人才互认。连云港片区大力实施花果山英才计划，对引进的境外人才可选择按照个人所得税超过 15% 部分税负差额给予奖励，累计最高 100 万元。二是创新人才培养方式。南京片区围绕集成电路产业特点形成产教融合人才培养模式，培育同时具有理论、创新、实践能力的专业人才。苏州片区实行现代“学徒制”人才培养，实现校企间“师资、课程、实训、标准、技术、文化”六大融合，有效解决企业岗位需求与学校人才培养脱节问题。三是创新人才服务方式。南京片区首创聘用外国单位“红白灰”三色信用分类管理制度，在“红白”两色用人单位录用海外人才时，采取放宽年龄、学历限制，延长许可期限，工作许可跨地区认可等便利化举措。连云港片区打造“人才之家”服务云平台，帮助人才解决住房、配偶安置等后顾之忧。江苏自贸试验区设立以来，累计新发放外国人来华工作许可 1 万余件，其中高端人才占比近 30%。

以制度创新集聚资本要素，形成创新发展“支撑力”

积极发挥资本的催化剂和生产要素作用，为创新发展提供有力支撑。一是大力吸引外商投资。江苏自贸试验区设立以来，累计实际使用外资 67.2 亿美元，位居全国同批自贸试验区前列。南京片区加大产业链招商力度，2022 年生物医药、集成电路两大产业占全年实际使用外资的四分之一以上。苏州片区率先推进在线“云招商”，丹纳赫总部等一批优质外资项目签约落地。二是深化投资领域改革。南京片区开展合格境外有限合伙人（QFLP）试点，首批三家试点企业海峡汇富、南京爱瑞、大钲资本申请试点基金总规模折合人民币约 80 亿元。苏州片区出台《设立外商独资经营性职业技能培训机构（非学制类）的实施办法》，贝朗蛇牌学院获批全省首家外商独资经营性职业技能培训机构。三是丰富企业融资渠道。南京片区打造“1+N”科创企业融资综合解决方案，创新推出“灵雀计划”，构建以政银科技贷款为核心，涵盖科创基金、科技保险、科技担保等多类型的科技金融产品体系，以金融产品创新助推科创企业发展。苏州片区创新推出“先进制造贷”“园采贷”等政策性金融创新产品，发行全国首批基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。连云港片区创新股权投资、投资管理、投资咨询、基金、基金管理等五类低风险类金融企业准入模式，丰富金融产业链条。

以制度创新集聚技术要素，激发创新发展“引擎力”

技术要素是经济增长动力所在。设立三年来，江苏自贸试验区累计部署实施 90 余项重点研发项目、49 项重大科技成果转化项目，突破了一批重大产业关键核心技术；培育高新技术企业数量超过 3500 家、占全省 9.5%。一是加快引进先进技术。着眼全

球挖掘创新资源，打造具有国际影响力的创新策源地。南京片区落户剑桥大学首个海外科技创新中心，共建南京大学—伦敦国王学院联合医学研究院。打造南京腾森国际技术转移中心，通过建立“科研转化、创业创新、跨境投资、全球资源”四大平台，系统招引英国、俄罗斯等国家创新要素，构建特色孵化体系。苏州片区深化中新科技合作，推动新加坡科技研究局在苏州工业园区设立“新*科研企业合作中心”，帮助中国企业对接新加坡创新科技圈展。二是不断提升研发水平。充分发挥科创载体服务企业创新的支撑作用，加快推进产学研深度融合。南京片区联合南京信息工程大学、南京工业大学等高校探索新型校地创新空间建设，实现知识共享、技术合作、开放创新。成立大型科学仪器开放服务联盟，集聚成员单位 50 余家，打造开放共赢的创新合作生态。苏州片区加快建设材料科学姑苏实验室，联合华为、腾讯等行业龙头企业共同实施 29 个重大攻关项目。三是加强知识产权保护运用。江苏自贸试验区紧扣企业发展需求，打通知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条，充分发挥知识产权对产业发展的引领作用。南京片区推进中国（南京）知识产权保护中心建设，为生物医药、新一代信息技术等企业提供专利快速预审、快速确权和快速维权服务，专利授权周期由 40 个月缩短至 6 个月。苏州片区为重点出口企业围绕核心技术、核心产品开展海外知识产权布局服务，针对性开展海外知识产权预警分析、风险防控和纠纷应对指导。连云港片区会同区内保险机构探索知识产权保险产品共计 15 款，形成覆盖知识产权管理全生命周期的保险体系。

以制度创新集聚数据要素，打造创新发展“新动力”

江苏自贸试验区充分集聚并发挥数据要素作用，赋能实体经济，推动高质量发展。一是完善数据基础设施建设。通过数据基础设施建设，打通经济社会发展的信息“大动脉”，进一步促进传统行业数字化转型升级。南京片区积极推动医疗健康大数据（东部）中心和下一代互联网国家工程中心（IPv6）建设。搭建“生态眼”智慧化平台，整合各类监管数据，实现长江生态环境立体多源实时动态感知，为保护长江生态提供数字化平台支撑，该创新案例入选国家自贸试验区第四批“最佳实践案例”。连云港片区构建碳排放管理系统，汇聚电力、能源、环保监测等多方数据，实现对企业碳排放的精准监管，有效推动产业绿色低碳发展。二是推动数据跨境传输。加强数据跨境流动探索，集聚全球资源，形成发展新优势。苏州片区开通并升级扩容“服贸通”中新数据专线，提升跨境协同研发的能力和效率，推动中新两国在跨境数据流动、数字合作方面先行一步。连云港片区搭建陆海联运数据交换通道，打通与哈萨克斯坦铁路物流场站数据交换渠道，为“一带一路”信息互联互通提供样板。三是推进数据资源转化应用。江苏自贸试验区积极推动公共数据资源的有效配置与转化应用。南京片区积极构建健康医疗大数据“存、管、算、用”标准化一站式转化应用平台，为公共卫生、临床科研、产业发展等领域提供数据支撑。

奋进新征程，江苏自贸试验区将深入贯彻落实党的二十大报告中提出的“实施自由贸易试验区提升战略”要求，以制度创新为核心，以探索高水平制度型开放为首要任务，持续深化改革创新，努力建设更高水平改革开放综合试验平台，更好发挥对全省高质量发展的示范引领和辐射带动作用，为全面推进中国式现代化江苏新实践提供有力支撑。