

做好南北联动大文章的生动实践

徐洪 罗纯超 陈大伟 唐来法

中共江苏省委研究室调研组

进入新时代，江苏省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记关于区域协调发展的系列重要论述和对江苏提出的“做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章”重大指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，先后采取推进“1+3”重点功能区建设、实施南北共建园区高质量发展创新试点、优化调整南北帮扶合作结对关系等创新举措，融合南北优势资源，促进新型共建园区模式在广袤的苏北大地全面开花，为区域协调发展这盘大棋打通经络、开创新局，推动苏北地区迈上了发展的“快车道”。

江苏自开展南北合作共建以来，在市县两个层面共打造南北共建园区45家，其中位于苏北地区的有38家、占比85%，苏中苏北接合部经济薄弱地区的有7家、占比15%，45家共建园区累计集聚项目2000多个，实现业务总收入超过2000亿元，实际使用外资超过40亿元，主要经济指标年均增长15%左右，带动就业70余万人，为加快苏北经济振兴、促进区域协调发展注入了强大动能，苏南苏北人均地区生产总值的差距，由2000年的3.5倍、2010年的2.7倍，收窄至2021年的1.96倍，全省13个设区市全部跻身全国百强市，江苏成为全国区域发展均衡性最好的省份之一。其中，苏州宿迁双方顺时应势，紧抓产业项目这个核心、共建园区这个载体、合作机制这个关键，一步一步推动合作共建从“输血帮扶”向“造血共赢”转变，从“产业先行”向“产城融合”深化，从“园区共建”向“全域共建”拓展，共同打造了一个跨区域合作的典型样本，成为全国区域协调发展的一大亮点、全省南北合作共建的一面旗帜。当前，全省南北合作共建已进入到一个新的发展阶段，既具备了整体向高质量跃升的坚实基础，同时也面临着发展动能、产业转型、合作领域、制度创新、内涵功能等方面亟待拓展提升的现实需求。

一、苏南苏北发展由过去分化明显向现在差距缩小转变，南北合作共建迈入了更加注重谋求大同、提升质效的高质量合作新阶段。跨行政区划、跨区域板块合作共建，合作意愿是内生动能和韧性所在。苏宿合作之手越握越紧、合作之路越走越宽，根本原因在于双方发展水平和发展阶段存在落差，正是双方发展上的差异性和互补性，让大家携手合作、共赢发展的意愿更强烈，也正是源自双方深层次发展的“迫切需要”，不断推动合作共建取得新的成果。随着我省区域协调发展深入推进，南北经济发展落差在逐步减小，一些共建双方合作意愿下降，有的合作双方没有将合作共建纳入总体工作布局，有的在合作分工、权责统一、共建范围边界等方面经常性协商有缺失，有的开发建设成本共担、利益共享机制没有实质性落地。进一步深化南北合作共建，共建双方需要进一步打开格局、放长眼量，坚持整体观、大局观、舍得观，坚持求同存异、聚同化异，坚持在动态平衡中拓宽空间、延展领域，找到找准更多利益联结点 and 平衡点，构建互利共赢、长久稳固的战略合作伙伴关系，更大力度提振合作的信心和动力，提升发展的质量和效益，努力形成“1+1>2”协同倍增效应，为增强全省发展的平衡性和协调性作出更大贡献。

二、要素资源流动由过去单向输出向现在双向畅通转变，南北合作共建迈入了产业互补配套“多链”、社会事业协作“多域”的全方位融合新阶段。过去较长时期，南北合作共建是苏南向苏北的单向输出，进入新时代，南北合作共建从促进苏北振兴转向苏南苏北比翼齐飞、共同发展，南北双方已经成长为发展共同体、利益共同体、命运共同体。从经济领域来看，随着苏北“四化同步”进程不断加快、产业基础不断夯实，共建双方在产业合作、创新协同等方面呈现的更多是“链式”结构，甚至超越“一对一”模式，在苏南苏北更大范围进行适配性互补、多产业链融合；从社会事业领域来看，随着苏北城乡融合加速、人民生活水平逐步向高品质跃进，合作共建与社会管理之间的问题增多，如“人少事多”“小马拉大车”等，这就迫切需要双方以产业合作为纽带，在经济社会发展各领域全面对接。苏宿合作一直把共建产业园区作为“重头戏”，并逐步向城市建设、民生事业、公共服务等领域拓展，形成了立体化共建格局、多维度成果共享。这就启示我们，深化南北合作共建必须基于要素

资源高效畅通，走全方位多领域深层次融合发展之路，立足合作共建双方自身资源禀赋和特色优势，把工作着力点细化深化实化到产业链价值链层面和医卫文旅等领域，加快促进全产业链分工协作、多产业链协同发展，全面推进社会事业和公共服务深度融合，构建起优势互补、合作共赢的新格局。

三、区域协调发展由过去看重显性成绩向现在多维评价转变，南北合作共建迈入了溢出效应增强、引领作用放大的综合性示范新阶段。推进全省区域协调发展，南北合作帮扶是一项重要实践。过去较长时期注重看得见的效益和产出，最大程度发挥正向促进作用，但有的合作双方受制于苏南方的带动力、主导性，以及苏北方的区位条件、产业基础、营商环境等，在推动产业转型升级、带动城市功能完善、改善群众生活质量等诸多方面合作效果并未达到预期。新时代优化区域经济布局、促进区域协调发展不仅关乎经济发展、效率提升，更牵动共同富裕、社会公平，蕴含着畅通经济循环、推动高质量发展、促进共同富裕等新使命新要求。深化南北合作共建既是区域协调发展的题中应有之义，还要在更多领域发挥功能和作用、提供助力和支撑；既要有力促进共建双方经济社会发展，还要在理念升级、功能拓展、环境改善以及城市内在气质提升等方面积极探索、积累经验。苏宿合作之所以能成为全省南北合作共建的一面旗帜，并且传奇还在不断延续，就在于在很多方面形成了一批可复制经验、建立了一套可借鉴模式，为促进区域协调发展注入了新动能、提供了强支撑，也为其他区域深化战略合作提供了样本和标杆。新形势下深化南北合作共建需要跳出“小区域”、放眼“大世界”，在更高能级、更广范围、更深层次上寻找参照系，依靠市场力量更加高效配置资源，依靠改革力量深化体制机制创新，不断展现新的作为、取得新的成果、达到新的高度，在更多领域产生积极的综合性效应，为实现区域协调发展带来更优路径、提供更强支撑。



习近平总书记深刻指出：“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡，这是区域协调发展的辩证法。”他强调，“不平衡，就要努力去解决，止于至善”。踏上现代化建设新征程，党的二十大报告深刻指出，要深入实施区域协调发展战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系；省第十四次党代会鲜明强调，要创新完善南北发展帮扶合作机制，支持苏南苏中苏北围绕产业链分工协作、优势互补、协调发展。深入贯彻党的二十大精神，牢记习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调的“牢牢把握高质量发展这个首要任务”，在新征程上更好推进南北合作共建，必须立足促进共同富裕、推动中国式现代化江苏新实践的时代背景，把握全省区域协调发展的新阶段新特征新要求，持续在发展优势上互补、产业链条上融合、合作领域上拓展、工作机制上创新，加快推动产业分工由单纯梯度转移向科学合理布局转变，发展动力由传统要素支撑向创新驱动转换，基本公共服务由点状单向帮扶向实现均等均衡转型，着力打造南北合作共建“升级版”，助推全省实现更高水平区域协调发展。

南北联动要将视线始终聚焦于人民福祉，进一步加强顶层设计和制度供给，推动实施一批促进共同富裕的重大项目、重大政策和重大举措，全面提升交通便捷性、资源共享性、劳动力流动性、政策制度衔接性，更好促进经济社会均衡发展，更好服务构建新发展格局，更好赋能全体人民共同富裕。要牢牢抓住产业合作这个“重头戏”，从维护全省产业链供应链安全稳定的战略高度，加快推动南北产业合作从零散项目落户转向有组织的产业链配套，从主要转移劳动密集型项目转向优先转移有外溢

需求的高新产业，从产业梯度转移转向全产业链分工协作，在合作共建中更好地推动产业链协作配套、提档升级。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有为政府和有效市场更好结合，行政推动上加快构建南北“双向齐飞”的飞地合作模式，让合作双方各扬所长、各取所需、各美其美；市场运作上着力探索“投融建管退”全周期闭环运管模式，鼓励和引导各类市场主体和社会资本参与园区建设，让南北合作共建更具持久力、生命力。要更大力度推进合作共建由产业向社会事业、公共服务等领域拓展延伸，主动适应经济社会发展和人口变化情况，科学合理调整发展定位，更多融合生活服务多元功能，更好承担相应社会管理职能，构建起全方位、多层次、跨领域、一体化共建共享格局。要持续深化改革、创新机制，省级层面加强引导，进一步健全合作共建沟通交流、协同联动、利益分配等机制，市县层面加强探索，进一步健全合作共建运作机制、管理机制、用人机制，最大程度调动各方积极性、主动性，加快形成携手合作的最大公约数、最强驱动力。

江苏实施南北共建、推动跨区域合作的实践探索，是对习近平总书记关于区域协调发展重要论述的有力践行，充分体现了区域协调发展辩证法。从苏南先行到南北挂钩再到南北共建，在“南”与“北”的统筹中，苏南地区的先进管理理念、良好产业基础、优秀人才团队与苏北地区的丰富资源、低成本劳动力和优惠政策对接互补，不断为区域协调发展注入新动能；从产业转移到产业协同再到产城融合，在“点”与“面”的转换中，苏南苏北跨区域合作领域全方位拓展，不断为区域协调发展注入新内涵；从扶贫帮弱到援建共建再到合作共赢，在“慢”与“快”的变奏中，苏南苏北跨区域合作 21 年驰而不息，以时间换空间，积小胜为大胜，不断推动区域协调发展实现从量变到质变的飞跃。

党的二十大对区域协调发展作出了更加长远系统的战略部署。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移践行区域协调发展辩证法，推动南北合作更高质量发展，“一江烟水分南北”的江苏定会实现跨江融合、不辨南北、无问西东，实现新的沧桑巨变；定会南强北兴、和而不同、和合共好，携手实现共同富裕，“强富美高”壮美画卷必将在江苏大地更好地舒展铺陈、生动呈现。

全面推进中国式现代化江苏新实践、更好地“扛起新使命、谱写‘强富美高’新江苏现代化建设新篇章”，南北合作，在大有可为的新时代里其道大光、扬鞭奋进，正当其时！