

努力实现高质量发展和高水平安全良性互动

聂欣

江苏省安全生产宣传教育中心

党的二十大报告要求，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。省委、省政府多次强调，防范化解重大安全风险，必须建立健全长效机制，做到察之于未萌、防之于未发。贯彻落实中央精神和省委部署，必须将安全发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，全面提升全社会本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。近年来，我省高标准推进安全生产专项整治“一年小灶”“三年大灶”，生产安全事故起数和死亡人数逐年大幅下降，安全生产形势稳定向好，实现了高质量发展和高水平安全良性互动。

制度化源头管控。坚持关口前移，强化综合治理，构建集规划设计、重点行业领域、工艺设备材料、特殊场所、人员素质“五位一体”的源头管控和安全准入制度体系。严把项目准入关。严格高危行业领域安全准入和项目审查，加强对新上、扩能、改建项目的安全风险评估，各设区市全面建立危化品建设项目部门联合审批机制、均出台危化品“禁限控”目录，从源头上把好安全“第一道关口”。严把产业转型关。推动不具备安全生产条件的企业退出，全省化工园区从2019年底的53家压减至29家，危化品生产企业从1788家压减至954家，重大危险源企业从870家压减至596家，降低了系统性安全风险。严把场所危险关。严格控制高风险作业场所以及劳动密集型作业场所人员数量，推动企业实施安全技术改造，652家重点化工、医药生产企业完成全流程自动化改造，271家粉尘企业大幅压减作业人数。严把人员素质关。严格高危行业领域企业主要负责人、安全生产管理人員和特种作业人員等从业人員安全资格准入条件，加快培训化工、矿山、金属冶炼等高危行业企业从业人員和各类特种作业人員，推动化工（危化品）“两重点一重大”企业从业人員学历资质不达标动态清零。

动态化风险防控。坚持常抓严管，强化系统治理，健全完善安全风险预警、研判、评估和防控协同四项机制，织密织牢全天候风险防控网络。强化“负面清单”倒逼。深入推进工业企业安全风险报告，32.4万家企业报告较大以上风险75万条；推动报告对象从工业企业扩大到交通运输等重点行业领域生产经营单位，加密高风险企业安全风险报告频次，建立企业扫码自查、基层网格扫码督查、属地监管部门精准执法的风险治理“三位一体”机制，推动企业由“报风险”向“报管并重”转变，全力构建风险分级管控、隐患排查治理双重预防工作机制。强化“正面清单”引导。聚焦现场安全管理、全员安全责任制等重点要素，全面推进企业安全生产标准化建设。完善激励约束机制，对596家危化品重大危险源企业二级安全标准化运行质量进行审计，推进安全重点企业岗位达标、专业达标和企业达标。推动年产量3万吨以上的铝加工（深井铸造）企业、单班作业30人以上粉尘企业、单班作业10人以上劳动密集型工业企业开展现场管理规范化建设。强化专业科学防控。推动重点行业领域规模以上企业组建安全生产管理和技术团队，不断提高企业风险辨识和隐患自查、自改、自报能力。建成覆盖省各有关部门的安全生产问题处置监管平台、危化品全生命周期监管平台等，构建风险防控全生命周期管理模式。

精准化专项整治。坚持小切口抓关键，强化常态治理与专项行动相结合。坚持问题导向。始终把“查大问题、除大隐患、防大事故”摆在突出位置，在统筹推进“一年小灶”“三年大灶”和百日攻坚行动的基础上，深入推进危化品、冶金工贸、城镇燃气、建筑施工、道路交通、消防等行业领域安全生产风险专项整治，每个行业领域围绕1至2项重点整治内容，推进清单化、目标化、节点化、责任化整治。严格落实重大隐患“双报告”制度，健全重大隐患治理挂牌督办制度，用好警示提醒、约谈通报、巡查督导等一系列行之有效的手段，压茬推进整改销号、闭环管理，实现把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故之前。举一反三治理。坚持边攻坚、边提升，聚焦短板弱项，精准发力提升。紧盯电动自行车、消防车通道、群租房等突出风险，将电动自行车禁止违规停放、禁止违规充电“两个禁止”纳入省级地方性法规。出台燃气泄漏安全保护装置安装使用

工作措施 20 条，实行粉尘涉爆企业每日粉尘清扫报告制度，推行“两客一危”企业安全风险清单化管理等，加快建立健全公共安全隐患排查和预防控制体系。严格精准执法。实施分级分类专业化执法，严厉查处重大隐患和严重违法违规行为，顶格处理违规动火、有限空间违规作业等行为，去年共开展执法检查 7.2 万次，重点执法对象“一案双罚”案件、重大隐患立案率同比分别增长 2.4 倍、2.1 倍，营造铁腕治安高压震慑。

长效化工程治理。坚持创新驱动，强化科技供给，综合运用工程性措施、技术性手段、制度性举措，提高安全保障能力。建设重大工程项目。加快省“十四五”安全生产规划等确定的六大工程项目建设，统筹要素保障，强化安全生产相关的人、财、物投入，推动危化品停车场和化工园区一体化信息平台等一批重点项目落地投用。推进“智转数改”建设。推动以智能化改造、数字化转型赋能安全管理，加快“机械化换人、自动化减人”，深化高危行业领域安全技术革新、工艺优化与设备升级改造。加快改造危化品老旧装置设备设施，推动非居民用户更换不合格“灶管阀”，加快餐饮等单位和学校等公共场所安装工业及商业用途的燃气泄漏安全保护装置，推广应用粉尘涉爆领域湿法除尘工艺、铝加工（深井铸造）自动化监测报警和联锁装置等先进技术装备。安装电动自行车集中停放充电装置和劳动密集型企业烟感火灾探测报警器，推进城市生命线安全工程建设，有序实施燃气管道更新、高速公路护栏提质升级工程，改造升级高层建筑、大型城市综合体等重点场所消防系统，不断提升本质安全水平。强化数字赋能。整合优化行政执法、风险报告和监测预警等系统功能，提升风险管控、隐患排查和监管执法等智能化水平。迭代升级危化品、煤矿、非煤矿山安全生产风险监测预警系统，拓展线上巡查功能，提高监管执法精准性。加快推进省级应急指挥中心建设、火情遥感监控设施建设，提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。

常态化宣传教育。坚持齐抓共管，强化群防群治，更大力度推进全民安全意识、知识和技能的宣传教育，进一步增强社会公众风险防范、安全应急的意识和自救互救、紧急避险的技能。强化宣传教育阵地建设。建成 181 家各类综合、专项安全教育体验场馆，构建多层次教育培训体系，推动安全宣传直达基层一线。积极打造立体式新媒体矩阵，在“云端”普及安全知识。推动各方面制作大量安全主题海报、漫画、短视频，在城乡公共场所和移动客户端广泛发布，营造浓厚社会氛围。深化安全公益宣传活动。推动安全知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加大“进门入户”宣教服务力度。广泛开展“安全生产月”等系列活动和“百团进百万企业千万员工”学习宣讲活动。强化体验式安全教育。全面推行企业“班前五分钟”安全教育，通过情景模拟、VR 体验、现场讲解以及实操演练等方式，提升安全教育效果。加强青少年安全教育，将安全教育纳入中小学校日常管理和教育教学活动中，增强学生安全意识。发挥有奖举报作用。建设 12350 安全生产有奖举报平台，鼓励社会各界实施安全监督，助推安全发展观念更加深入人心，形成人人“要安全、讲安全、懂安全、会安全”的局面。