

# 以强大内需支撑海安高质量发展

于立忠

中共海安市委

扩大内需是经济工作的重中之重。去年底召开的中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”放在做好2023年经济工作的首要位置。今年省政府工作报告也指出，要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化经济体系。海安产业基础雄厚，枢纽优势凸显，发展动力强劲，有条件更有责任在全力做好扩大内需上率先作为，以一域之发展为全省大局助力添彩。

服务建设全国统一大市场，激活经营主体活力。聚焦“企业敢干、群众敢首创”，打破封闭小市场、地方小循环，消除企业避险情绪，提振发展信心，是持续释放内需潜力的关键。一是健全市场制度规则。从市级层面探索出台知识产权保护制度，高标准开展省级知识产权强国建设试点示范城市创建，加快海安（家具）知识产权快速维权中心建设，加强对创新型中小企业原始创新和知识产权的保护。抓好《知识产权质押融资补助实施办法》的落实，健全融资政策体系、创新金融服务模式，提升企业竞争力。稳步推进自然垄断行业改革，加强对电网、油气管网等网络型自然垄断环节的监管。二是优化投资结构空间。优化投资结构和方向，扩大“两新一重”领域投资，发挥政府投资撬动作用，鼓励和引导民间资本投向新型基础设施、先进制造业、民生及生态等重点领域。深化投融资体制改革和投资审批制度改革，不断健全要素资源跟着项目走的综合保障机制。始终坚持“两个毫不动摇”，对各类经营主体一视同仁，用公平竞争的营商环境激发企业的发展活力，营造“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”的浓厚氛围。优化商贸流通基础设施布局，提升家具、石材、五金等专业特色市场环境，培育一批经营特色突出、产业链供应链服务功能强大、内外贸融合的商品市场示范基地。三是全力做强枢纽经济。聚焦打造长三角重要陆港城市和国家物流枢纽城市，推进江海河联动，不断放大上海港集团ICT海安项目效应，推行集团保税加工贸易监管模式，助力更多优质企业加入海关AEO高级认证，进一步优化口岸营商环境，提高通关多样性选择和通关效率。加强与中国外运等大型综合物流企业对接合作，大力发展第三方物流。建强保税物流中心、期货交割库等功能平台，提升中欧班列市场化运营水平，建好用好中意生态园、台商产业园等开放载体，不断扩大“一带一路”和RCEP“朋友圈”，支持建筑施工、生态环保等优势产业借船出海、抱团发展。

着力推动恢复和扩大消费，加快消费提质升级。充分释放被抑制的消费潜能，推动消费结构升级与消费创新。一是提升消费供给能力。支持传统商业与新业态融合发展，提升现有综合体集聚效应，打造高品质城市商圈。持续办好“海量优惠·安享消费”等消费促进活动，鼓励扩大新能源汽车、家居、家电等大宗消费，推动住宿餐饮、批发零售、休闲娱乐等传统消费加速回暖。高标准建设国家级电子商务进农村示范项目，充分释放乡村消费潜力。积极支持进口商品直营中心平台，增加优质消费品进口。二是提升消费服务质量。深入实施品牌发展战略，做大海安品牌影响力和外向度，持续办好河豚节、青墩文化艺术节、乡村旅游节等文旅活动，叫响海安文旅品牌。着力提升地理标志产品和“寻味海安”区域公用品牌影响力，为百姓提供更安全、更优质、更便捷的农产品服务。坚持线上线下相结合，做优会展经济，积极搭建服务业交流合作平台。着力营造安心放心舒心的消费环境，加强消费者权益保护，不断完善多元化消费维权机制。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的监管机制，促进新型消费健康可持续发展。三是培育消费新增长点。主动策应消费升级趋势，把握消费需求，探索更加方便个性的消费新模式，引导支持新兴生活性平台健康发展，打造更多“目的地商业”“网红商业”。加快培育文旅融合、健康养老、教育培训、家政托育等服务消费提质扩容，挖掘智能消费、体验消费、定制消费等消费热点潜力，释放消费潜能。鼓励发展体验经济、首店经济、夜间经济等消费新业态、新模式，促进线上线下消费融合发展。

---

聚焦共同富裕实质性推进，厚植内需发展潜力。切实提高低收入群体的收入水平，进一步完善社会保障体系，防止在医疗、教育、居住等方面出现价格推动型的支出增长，解决群众消费后顾之忧。一是持续做大做强经济总量。坚持以经济建设为中心，做大做优“蛋糕”，为分好“蛋糕”提供坚实物质基础。健全就业公共服务体系，完善高质量就业评估机制，着力以重大项目引导就业、以职业培训拉动就业、以公共服务保障就业，努力争当全省高质量就业先行区。千方百计扩大中等收入群体规模，形成橄榄型社会结构。不断完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，更好发挥慈善公益的第三次分配作用。二是扩大优质公共服务供给。完善公共服务政策制度体系，增加教育、医疗、住房保障、体育等领域公共服务投入，减轻中低收入群体的支出消费负担。提升社会事业水平，强化基本民生保障，不断提高城乡基本养老、基本医疗保险覆盖率，积极构建多层次养老服务体系 and 普惠安全的托育托幼服务体系。三是推动社会群体服务提质增效。把握新时代不同群体的社会需求，加强社会政策的制定完善、跟踪评估和精准供给，协同发挥社会教育、社会援助、社会救济等支持功能，在及时保障各类群体合法权益、促进利益各方及社会关系修复中营造健康公平有序的社会环境。引导新经济组织、新社会组织、新就业群体发挥专业优势，履行社会责任，实现健康成长和服务社会互促共赢。

积极探索县域新型城镇化，全力释放内需潜力。只有加快推进新型城镇化战略，充分解绑扩大内需的制约，推动城乡区域协调发展，才能充分释放内需潜能、促进产业升级，推动县域经济平稳健康可持续发展。一是致力提升特色产业竞争力。产业是推动城镇化的根本动力，只有产业竞争力提升起来，人口才能长期稳定下来，城镇化也才有基础和支撑。深入实施“5123”大企业领航工程、传统产业焕新、智能化改造和数字化转型、节能降碳“四大行动”，不断优化纺织丝绸、装备制造、时尚锦纶等传统产业链，壮大核工业、生物医药、新能源等新兴产业链，努力打造产业竞争新优势，全力建设全省制造业高质量发展示范区。二是致力提升城市品质吸引力。有序推进城市更新三年行动，制定差异化的更新政策，支持引导社会资本积极参与城市更新，探索经规划报批后的老旧小区、老旧房屋自拆自建自主微更新模式。进一步改善小区居住环境，优化提升教育、医疗、社区服务、商业配套等各类设施，提振内需创造规模与质量空间，进一步释放新老市民的消费潜力。深入实施乡村振兴战略，积极探索新型城镇化与高标准农田及乡村建设协同推进路径，系统推进人居环境整治、农村基础设施建设、住房和宅基地管理等重点工作，建设宜居宜业和美乡村，畅通城乡经济循环，释放更多消费、投资和发展潜力。三是全力打造上海卫星县城。积极策应上海大都市圈空间协同规划战略，充分发挥“通江达海”的区位优势、特色鲜明的产业优势、人才荟萃的创新优势、底蕴深厚的文化优势，主动承接上海在人口、产业、公共服务资源等方面的疏解转移，拓展投资空间。强化快速交通连接，加速合作园区发展，完善医疗卫生体系，扩大教育资源供给，保障农副产品供应，努力将海安打造成上海通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。