把党的纪律建设摆在更加突出位置

王鹏¹ 赛明明²

(1. 中央纪委国家监委宣传部 2. 中国矿业大学(北京)文法学院)

党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证，是管党治党的“戒尺”。习近平总书记高度重视党的纪律建设，明确指出“加强纪律建设是全面从严治党的治本之策”，在党的二十大报告中强调“全面加强党的纪律建设”，在二十届中央纪委二次全会上进一步指出“要把纪律建设摆在更加突出位置，党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求，既让铁纪‘长牙’、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉”。学习领会好、贯彻落实好习近平总书记的重要论述，对于全面加强党的纪律建设、以铁的纪律全面从严管党治党、保障党的二十大决策部署贯彻落实具有重要意义。

加强纪律建设是无产阶级政党的本质属性

无产阶级政党历来重视党的纪律建设，维护党中央集中统一领导和党内团结。在马克思恩格斯看来，党的纪律是无产阶级政党存在并赢得胜利的重要保证。1859年5月18日，面对欧洲工人运动无组织无纪律的混乱局面，马克思在致恩格斯的信中指出：“我们现在必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”1893年9月22日，恩格斯在德国社会民主党人大会上发表演说时指出，革命“从胜利走向胜利”的原因，就是“在斗争中有冷静的头脑、严格的纪律和蓬勃的朝气”。马克思恩格斯还十分重视通过党的章程对党员形成严格的纪律约束，强调全体党员和各级党组织必须严格遵守党的章程，否则将予以处理直至开除。列宁创造性地提出无产阶级政党“铁的纪律”思想，指出“无产阶级实现无条件的集中和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一”“如果我们党没有极严格的真正铁的纪律……那么布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个半月也保持不住”。可以说，马列主义经典作家都把严明的纪律性看作无产阶级政党的标志性特征，强调纪律对于党、革命和政权的极端重要性。

我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势，也是党的力量所在。党自成立以来，一直把纪律作为党的生命线，高度重视纪律建设，为党的事业发展提供了重要保证。党的一大通过的纲领中就明确规定了纪律要求，党的二大通过的第一部党章就设立“纪律”专章。在领导中国革命的过程中，毛泽东同志作出“纪律是执行路线的保证”的科学论断，鲜明指出“路线是‘王道’，纪律是‘霸道’”“加强纪律性，革命无不胜”。改革开放以来，邓小平同志强调：“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律”“为了坚持和改善党的领导，必须加强党的纪律”。一百多年来，我们党靠铁的纪律保证，由小到大、由弱变强，团结带领人民夺取中国革命胜利，创造了社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。历史充分证明，纪律严明是我们党区别于其他政党的鲜明品格，是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。

完成新时代党的使命任务需要加强纪律建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承马克思主义政党纪律建设的政治基因，弘扬加强纪律建设的优良传统，把纪律建设纳入党的建设总体布局，用铁的纪律全面从严管党治党，纪律建设成为新时代党的建设总体布局的突出亮点，成为推进全面从严治党重大战略部署的重要支撑。特别是严明政治纪律，带动组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律全面立起来、严起来。经过持续严管严治，纪律松弛、作风漂浮状况显著改变，我们党以严明的纪律重塑了党的形象，凝聚了党心民心，激昂了清风正气，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，组织纪律性和向心力、凝聚力、战斗力显著增强，为党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实提供了坚强纪律保证，也赢得了人民群众的坚定支持和高度认

可。2022年国家统计局开展的民意调查显示，97.4%的群众认为全面从严治党卓有成效，比2012年提高了22.4个百分点；99%的群众认为，党中央正风肃纪反腐的举措，体现了我们党彻底的自我革命精神。

同时还要看到，党的纪律法规还不完备，党内还存在一些无视党的纪律、破坏党的纪律的现象，贯彻落实党中央决策部署打折扣搞变通、不精准不到位的问题依然严重，有的党组织忽视纪律教育、主体责任虚化，一些党员、干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握，有的甚至到接受处理的时候都认识不到问题的严重性。十九届中央纪委向党的二十大的工作报告显示，十九届期间，全国纪检监察机关共处分299.2万人，平均每年约60万人；运用“四种形态”批评教育帮助和处理933.6万人次，平均每年约187万人次。这两组高位运行的数字，既显示了党中央坚定不移正风肃纪、始终保持高压态势的坚定决心，也反映出违纪情况依然高发、形势依然严峻复杂的客观事实。党的纪律建设方面存在的这些突出问题，需要我们引起重视并加以解决。

当前，我们党正团结带领全国各族人民朝着全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标阔步前进。十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有。在这一历史进程中，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险长期存在。党的历史使命越光荣，奋斗目标越宏伟，肩负任务越艰巨，执政环境越复杂，就越要加强纪律建设。在错综复杂的国内外形势中，只有进一步把党的纪律建设摆在更加突出位置，解决好党的纪律建设存在的突出问题，才能更好地维护党的团结统一，把全党的思想和行动统一到党中央精神上来，把党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署坚决贯彻下去，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。

新时代新征程加强党的纪律建设的主要着力点

完善纪律规章，明确行为边界。党的纪律是一个动态开放的制度体系。近年来，党中央把完善党内法规制度作为重要抓手，以空前力度和速度推进党内法规制度建设，扎牢织密制度笼子，特别是制定修订关于新形势下党内政治生活的若干准则、廉洁自律准则、党内监督条例，修订纪律处分条例、巡视工作条例，形成了一整套完备的党纪法规体系。对各级党组织和党员、干部来说，能干什么、不能干什么，坚持什么、反对什么，都规定得清清楚楚、明明白白。全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，党内纪律法规建设也要围绕全面从严治党、党的自我革命持续推进。新时代新征程，要全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，紧跟管党治党新形势新任务新要求，以党章为根本遵循，以民主集中制为核心，本着于法周延、于事有效的原则，制定新的法规制度，完善已有的法规制度，废止不适应的法规制度，健全党内规则体系，进一步明确党员、干部的行为边界。要全方位扎细扎密扎牢党规党纪笼子，做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成，不断提升纪律建设制度化、规范化、科学化水平。

深入开展党章党规党纪教育，知纪明纪守纪。习近平总书记多次强调，要加强纪律教育，不搞不教而诛。党章是党的根本大法，是党的纪律、规矩的总源头，也是全面从严治党的总依据和总遵循、全体党员言行的总规矩和总遵循。这些年来，党员、干部队伍中出现的种种不规范、不正常现象，根本都在于漠视党章、背离党规。新时代新征程，加强纪律建设必须回到源头，从遵守和维护党章入手。要把学习贯彻党章作为常态化长效化开展党史学习教育的重要举措，把党章党规党纪作为党员理论学习、党性培训的必修课，列入“三会一课”内容，教育每一名党员、干部牢固树立党章意识，学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，用党章党规党纪约束自己的一言一行。抓住领导干部这个“关键少数”，推动党委（党组）理论学习中心和各级党校（行政学院）、干部学院把党章党规党纪教育作为必修课，促进领导干部增强纪律意识，形成尊崇党章、遵守党纪的良好习惯，在遵守和执行纪律上走在前、作表率。高度重视年轻干部纪律教育，纠正一些年轻干部对党规党纪不上心、不掌握、不执行等问题，教育引导年轻干部牢固树立法治意识、制度意识、纪律意识，懂法纪、明规矩，知敬畏、存戒惧。

狠抓监督执纪问责，确保纪律刚性。明制度于前，重威刑于后。习近平总书记指出，制定纪律就是要执行的。坚持依规治党，必须一手抓制定完善，一手抓贯彻执行，制定制度很重要，更重要的是抓落实。近年来，我们党把纪律挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，严肃执纪问责，用严明纪律管住全体党员。新时代新征程，要强化政治监督，加强对党章贯彻执行情况的监督检查，着力纠正政治偏差，及时发现、着力解决“七个有之”等违反党的政治纪律和政治规矩问题，推动党员干部深刻领

悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署不折不扣落到实处。坚持以严的基调强化正风肃纪，把纪律作为尺子衡量党员、干部的行为，坚持纪严于法、纪法贯通，严格执行党的各项纪律，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起，决不能让党规党纪成为“纸老虎”“稻草人”“橡皮筋”“橡皮泥”，真正让铁规发力、让禁令生威。坚持实事求是、宽严相济，精准运用“四种形态”，发现苗头就及时提醒纠正，使更多的干部红脸出汗、知错知止，使纪律始终成为带电的高压线。坚持严管和厚爱结合，精准把握政策策略，落实“三个区分开来”，更好激励党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围。

养成纪律自觉，做到内化于心、外化于行。习近平总书记指出，一个人的清正廉明，从根本讲不能完全靠外部约束，而要靠自觉自律。自觉自律是人向上向善的内在动力。我们党历来强调党的纪律既是强制性的，又“必须建立在党员与干部的自觉性上面”。党员自觉遵守维护党的纪律，靠的是无产阶级觉悟、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想和对党的事业的无限忠诚。长期以来，党坚持民主集中制，尊重党员主体地位，保障党员权利，纪律得到党员有效认同和有力执行。新时代新征程，要坚持党性党风党纪一起抓，将纪律教育和党性教育、廉洁文化建设贯通起来，培育自觉尊崇纪律、敬畏纪律、遵守纪律、维护纪律的纪律文化，教育引导党员、干部正确处理自律和他律、治身和治心、信任和监督、原则和感情、高标准和守底线的关系，把遵规守纪刻印在心，把他律要求内化为日用而不觉的言行准则，使铁的纪律真正转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。

贯彻严的要求，强化综合效能。习近平总书记明确指出，党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求。全面从严治党的关键在治、要害在严。“严”是我们党的政治基因和鲜亮底色，是我们党在风雨兼程中生存发展的制胜法宝，也是新时代党的纪律建设的重要经验。新时代新征程，要用好系统思维方法，坚持一体推进工作理念，把严的要求贯穿党规制定、党纪教育、执纪监督全过程各方面，做到内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，统筹联动，增强总体效果，真正实现真管真严、敢管敢严、长管长严，提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。