

统筹推进林业事业高质量发展

王国臣

江苏省林业局

党的十八大以来，江苏林业始终坚持以习近平生态文明思想为指导，始终牢记生态文明建设这一“国之大者”，深化林业改革，统筹推进林业生态建设，努力为“强富美高”新江苏现代化建设奠定坚实的绿色生态基底。

2018年新一轮改革以来，全省共完成造林面积189.8万亩，林木覆盖率达24.06%，新建绿美村庄2988个。深入贯彻长江经济带高质量发展战略，大力推进长江岸线绿化，用两年多时间，提前实现了千里江堤生态防护林全线贯通，这成为我省“共抓大保护、不搞大开发”长江生态环境保护一张亮丽名片。南通、盐城、连云港先后获“国家森林城市”称号。大力开展湿地保护修复，建成省级以上湿地公园76处，自然湿地保护率达64.3%，国际重要湿地增加至3处，盐城获“国际湿地城市”称号，盐城黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）列入世界自然遗产。紧跟国家部署推进自然保护地整合优化，210处自然保护地在全省合理分布，保护体系日趋健全。林业安全生产扎实有序，全省连续20年未发生重大以上森林火灾。14个国有林场、森林公园等获批了森林康养基地称号，先后有10个国有林场获批全国“十佳”林场称号。林木种苗和林下经济产业千亿元级工程，于2022年顺利收官。林业改革继续深化，五级林长制体系全面建成，启动探索林业生态产品价值实现机制试点。

生态文明建设是林业部门的一道必答题。一方面，从实现人与自然和谐共生的重大目标来看，重点任务在林业部门。自然界三大生态系统，其中湿地和森林两大生态系统保护管理职能主要由林业部门承担，二者对维护地球生物多样性承担着不可替代的重要生态功能。另一方面，从贯彻“绿水青山就是金山银山”理念来看，林业部门也是重点。“绿水青山”与林业紧密关联、密不可分，是林业工作的主战场主阵地。此外，从实施“山水林田湖草沙”一体化保护和系统修复基本要求来看，其中5个要素的核心管理职能在林业部门，另外2个也与林业联系紧密。

坚决迈出改革创新铿锵步伐

林业工作不仅要扛起生态文明建设的重任，在多项重大改革中还要担当作为。要在碳达峰碳中和目标实现中作出贡献。实现碳达峰碳中和是我国向世界作出的庄严承诺。实现“双碳”目标主要有两大根本途径：一是从源头减少排放，二是从末端增加吸收。从末端吸收来看，森林生态系统贡献了陆地约80%的固碳量，内陆湿地生态系统也发挥了重要作用，滨海湿地则是海洋碳汇的重要组成部分。因此，实现“双碳”目标，森林和湿地作用不可或缺、无法替代。我们将着力推进现有森林、湿地碳储量与碳中和缺口的测算，并立足全省谋划补足方案。要在生态产品价值实现机制建立中争取主动。建立健全生态产品价值实现机制是新时期林业发展的一项重大课题，我们将努力建立科学机制推动生态产品价值实现，探索出新时代“绿水青山”转化为“金山银山”的江苏路径。要在生态补偿制度深化改革中完善体系。目前，全省公益林补偿已全面落实到位，补偿标准逐年提升。但对湿地和保护地重点生态功能区的生态补偿，很多区域未能得到有效的覆盖。我们将研究并深化推进生态补偿改革，力争统筹建立起完善的省级林业生态补偿机制。

及时优化发展思路调整工作重心

努力实现林业资源从“量”的优先向“质”的优先转变，不断提升现有林地、湿地、保护地更高的“生态附加值”。在造林绿化上，努力实现“规模化”向“精细化”转变。在森林经营上，努力实现“增绿量”向“增效能”转变。做好资源保护的同时，进一步推动森林可持续经营，通过适度的人为干预，不断增强公益林生物多样性、生态功能和碳汇能力，努力增加商品

林经济效益。森林可持续经营要明确目标、尊重科学、统筹规划，杜绝少数地区不论经营方向、将林下灌杂一清了事的不当之举。严格监督管理，真正达到改善结构、良性发展、增强效能的目标。在保护地管理上，努力实现“拓展保护范围”向“增强生态功能”转变。新一轮的机构改革，强化了林业部门统一管理全省自然保护地的职责。我们将不负重托，创新思路，把维系和发展好保护地的生态功能作为核心目标，重点从追求“增加数量、拓展范围”转向更加追求“增强保护能力、促进质效提升”上。

全面提升服务水平做好要素保障

江苏作为东部沿海经济大省“勇挑大梁”，林业部门责无旁贷。努力争取林地定额保障。进一步向上争取更多的定额指标，努力为保障全省重大项目落地开工，能更好提供要素支撑。精准跟踪项目推动。横向上，主动对接发改、交通、水利等部门，全面了解项目安排、项目进展、审批服务、用地需求情况；纵向上，加强各级林业系统的内部沟通，及时掌握政策瓶颈、定额缺口等情况，便于提前准备、精准服务。实事求是调整保护地。我们要立足实际，换位思考、勇于担当、积极服务，认真倾听地方声音，依法依规积极主动地帮助基层解决历史难题。切实提升行政审批服务效能。按照优化营商环境、“放管服”改革的要求，解放思想，许可事项宜放则放、依法下放，为我省打造一流营商环境发挥林业作用。

聚力守好林业发展重要阵地

在解放思想、聚力创新，努力开拓林业事业高质量发展新的增长极的同时，全力做好传统的国土绿化、资源保护、产业发展。一是造林绿化要稳住。做好造林绿化是林业的根基所在，我们将按照要求，不越红线，深挖潜力，认真承接上级下达的任务，抓住造林关键时期，全力加以推进，坚决守住全省林木覆盖率稳中有升的底线。二是重要阵地要坚守。全省的自然保护地，大多是全省生态区位最重要、生态功能最强、生物多样性最为丰富的区域，必须守护好这些区域。国有林场是老一辈务林人留给我们的宝贵财富，我们有责任守护更严、发展更好。对于少数地方随意调整国有林场范围、权属的行为，我们将进行专项整治，依法依规严肃查处。三是产业发展要焕新颜。继续发扬“产业大省”的优势，充分运用政策引导和科技支撑，助推经营主体主动提档升级。加强管理，提升口碑，牢牢保住林木种苗产值和电商交易额全国领先地位。四是安全底线要守牢。树牢“时时放心不下”的责任意识，把防控森林火灾和林业有害生物，作为林业领域安全生产的重中之重，全面化解风险隐患，保障人民生命财产和森林资源安全。五是违法案件要严查。充分汲取中央生态环境保护督察、长江经济带生态环境警示片披露问题等经验教训，强化日常监管，严厉打击违法，形成强大威慑，营造林业发展健康环境。

林草兴则生态兴，生态兴则文明兴。习近平总书记为林草工作未来方向和任务目标作出了明确的战略定位。我们将深入践行习近平生态文明思想，认真贯彻落实党的二十大精神，准确把握林业的功能定位，坚决扛起生态文明建设的责任担当，奋力夺取全省林业高质量发展新胜利，为全省更好地“扛起新使命、谱写新篇章”作出林业新的更大贡献。