

# 高水平安全护航高质量发展

陈忙耕

泰州市人民政府

在江苏省政协十三届一次会议开幕会上，省委书记信长星强调，要继续以“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的担当作为，不断汇聚起创新创业创造的磅礴力量。“四敢”精神传递了江苏在新征程中“走在前、挑大梁、多做贡献”的信心和决心。“四敢”精神已成为响彻江苏大地的主旋律、最强音，提振市场信心、加快经济发展的集结号冲锋号已然吹响。泰州市应急管理局坚持“敢”字当头、“干”字为先，致力安全“守底线”、服务“拉高线”，以高水平安全护航高水平发展。

## 优质服务“不打烊”，为企业赋能添力

巩固深化营商环境“大走访、大排查、大整治、大提升”百日攻坚行动成果，落地落细落实助企惠企“十条措施”、助企纾困解难“十五条措施”，健全常态化、长效化服务机制。

安全审批再提速。推动审批流程再优化、审批时限再压降，实行告知承诺、容缺受理，危化品安全许可证领证、危化品建设项目安全条件审查由40个工作日、45个工作日均缩减至5个工作日，特别是对重点项目、重大项目开辟“绿色通道”，专班靠前服务，审批时限再降40%，为企业生产建设经营按下“快进键”。

信用修复再简化。全面落实安全生产信用修复主动告知提醒制度，通过“码上办”“微信办”，简化办理程序，免去企业跑腿，帮助失信企业及时修复、重建信用，目前已指导帮助1862家失信主体完成信用修复。

技术服务再深入。对招商引资重大项目提前介入指导，对拟上市公司提前专家会诊，对在建省市重大项目定期回访，对中小微企业开展“送培到企”“安医生检查”，防止企业“带病运行”。面向安全管理水平偏低的中小企业开展“泰企安·零距离”暖企行动，现场指导企业1819家，培训服务企业3455家。对受疫情影响的企业组织“送培入企”，考试合格人数近8000人。在重点工贸、危化行业成立36支专家组，“安全会诊”服务企业1546家。

行政指导再精细。全市应急系统今年2月联动开展“行政指导服务月”活动，开展一次复工提示等“九个一”服务，期间共发送复工提示21068份，开展5322家企业上门安全宣讲，对295家企业进行信用提醒，为4154家企业进行政策解读，走访回访企业1427家次，专家会诊1158家次，“以查代训”1737家、不予处罚企业31家，组织观看警示教育片3493场次、覆盖108706人次，指导应急演练1033次，与121家企业结对共建、参与党员699名。通过服务月活动，护航复工“开门红”，助力项目“开门红”。

## 清患除险“不懈怠”，助企业轻装前行

时刻绷紧安全这根弦，充分发挥专业指导、技术支撑和行政推动作用，全力帮助企业消除隐患、降低风险、减少干扰。

为企业当好安全“排雷手”。以“零容忍”态度对待重大风险隐患，在全省率先建立党政领导挂钩化解重大风险隐患工作机制。2022年提请市党政领导挂钩16个重大安全风险隐患，并带动县乡两级792个党政领导挂钩810个重大（较大）安全风险隐患，整改销号率达100%，标本兼治解决了一批“疑难杂症”。今年，将继续完善坚持市县乡三级党政领导挂钩化解重大风险

隐患工作机制。

为企业打造安全“工具书”。创新出台《小微企业安全生产托管服务规范》《有限空间作业安全技术规范》《涉炉企业专项治理验收方法》等地方标准，弥补了省内政策空白，其中《涉炉企业专项治理验收方法》成为省级标准的蓝本。近期，研究制定《医药企业安全监管服务指南》，确保企业对影响安全的风险有标可对，降低风险的方法有规可循。

为企业寻求优质高效中介服务吃下“定心丸”。对企业安全发展所需的中介服务市场，开展“清风行动”，制定落实《规范泰州市安全生产中介服务机构执业行为“八条措施”》，实施中介执业告知、机构星级评定，启用“中介服务管理信息系统”进行数字化管理，建立中介机构信用档案，加大整治规范力度，依法查处评价机构 63 家，有效净化了中介市场环境。

## 柔性执法“不降温”，让企业暖心舒心

迅速落实江苏省政府《关于推动经济运行率先整体好转的若干政策措施》和市委市政府部署要求，完善落实安全生产包容审慎监管执法工作意见。

强化“柔性执法”。坚持落实好在全省率先实施企业安全生产违法行为处罚的“五张清单”，并研究出台安全生产重点监管事项清单、企业安全生产违法行为两个行政指导清单。在 2022 年减少企业处罚 605 万元的基础上，今年将继续减少行政处罚，为企业项目“减负”，为经济发展“加油”。

强化联合执法。建立健全应急部门与工信、发改、生态环境、商务、消防、城管等部门的联合执法机制，对修造（拆）船、能源、商贸、危废固废、人员密集场所、餐厨垃圾处理等监管职责交叉的行业领域开展联合执法检查，对企业实行“进门一次、查多项事”，破除监管界限藩篱，减少企业生产干扰，以监管部门“主动进位、向前一步”，实现企业发展“争先进位、阔步向前”。

强化精准执法。围绕“除大隐患、控大风险、防大事故”，重点抓好对高危企业及其他列入执法计划企业的检查，重点办好大案要案，做到不泛泛执法、不随意执法、不选择性执法、不为罚执法，减少检查频次，提高执法质效。

强化“说理式执法”。坚持“送法+普法+执法+释法”并行，强化行政指导，通过改“说教”为“说理”的执法方式，力求更好地做到“说准法理、说清事理、说明情理”，着力规范行政执法行为，引导企业自觉守法、自我纠错，以执法“有温度”提高企业满意度。

## 安全标准“不打折”，促企业健康发展

在项目为王、服务为先过程中，树立“严管也是厚爱”“执法也是服务”理念，对企业既厚爱有“温度”、也严管有“尺度”，帮助企业走安全发展之路更加行稳致远。

通过“大整治”形成“大震慑”。巩固“三年大灶”工作成果，组织开展重点行业领域安全生产风险专项整治巩固提升年行动，紧盯重点行业、重点企业、重点人群、重点时段深挖细查，对大隐患大风险绝不姑息不手软，对动火、有限空间、检维修等危险作业紧盯不放，对无证上岗、一包了之、未批先建等严重违法行为从严打击，促动企业自觉落实主体责任，坚决防范较大以上和有较大影响事故。

通过算好“安全账”保障“经济账”。以抓“首责”促“主责”，探索开展企业主要负责人分管安全、履职审计、述职质询、考试考核等制度，在全省率先制定重点企业主要负责人记分奖惩标准，全市 163 家危化（化工）企业共记分 709 分，对记 7 分以上 44 家企业采取约谈警示、重新培训、停产整顿等惩戒措施，对记 3 分以下的优秀企业协调落实水电费打折等激励措施。

---

记分管理做法被列入省委省政府《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》。

通过“树标杆”带动“大提升”。对标国家一级标准化，以政策倾斜、减免执法为激励，鼓励支持安全基础条件较好、安全管理水平较高的企业先行创建安全生产示范企业。在危化、冶金等重点行业培育一批示范企业，通过以点带面促使行业本质安全水平整体提升。

安全和发展是一体之两翼。泰州将进一步统筹发展和安全，大力弘扬“四敢”精神，不断开拓创新、克难奋进，努力推动实现高质量发展与高水平安全良性互动，为中国式现代化泰州新实践贡献应急力量、彰显应急担当。