

无锡纵深推进产业强市主导战略路径研究

钱喜中

无锡市发展和改革委员会

【摘要】：党的二十大指出，推进中国式现代化必须坚持以推动高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系，把发展经济的着力点放在实体经济上。站在新起点，面对国内外复杂的发展形势，无锡应以现代化的产业体系为根本，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，破解要素瓶颈制约，着力提高全要素生产率，持续优化营商环境，进而实现经济质的有效提升和量的合理增长。

【关键词】：产业强市主导战略；高质量发展；无锡；

产业兴则城市兴，产业是发展的根基、经济的命脉，是推动高能级城市建设的核心动力。近年来，无锡坚定实施产业强市主导战略，积极构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的自主可控现代产业体系，形成了包括汽车及零部件产业在内的十大规模超千亿元产业集群。其中，物联网入选国家先进制造业集群，集成电路产业规模位居全国前列。2022年，无锡规上工业总产值达2.4万亿元，工业经济对GDP增长贡献率达56%，创近十年最高；固定资产投资增长、培育发展战略性新兴产业等方面获得省委、省政府督查激励，“中国企业500强”入围企业数量保持全省第一。但也要看到，无锡经济发展依然存在一些不足，如多年来经济增长仍较为依赖资本、土地等要素的不断投入；自主创新能力不强，在核心技术、关键共性技术和前沿引领技术攻关方面急需加强；产业分工仍多处于产业链中低端，新动能支撑发展的力度还不够。土地、环境、创新、双碳等约束日益增强，逐渐成为制约无锡高质量发展的重要因素。

一、无锡纵深推进产业强市主导战略的意义

加快建设现代化产业体系，是完整、准确、全面贯彻新发展理念、加快构建新发展格局、实现高质量发展的必然要求，是实现中国式现代化的重要支撑。在高质量发展和现代化建设大局中“走在前、挑大梁、多作贡献”，无锡要坚持发展为第一要务，纵深推进产业强市主导战略，把发展的着力点放在实体经济上，构筑自主可控、安全高效的现代产业体系。

首先，纵深推进产业强市主导战略是无锡实现高质量发展的核心任务。当前新一轮科技革命和产业变革加快孕育成长，物联网、云计算、大数据、人工智能等已成为全球产业结构升级的重要方向，无锡在这些方面有扎实的产业基础，有能力也有必要加快现代产业体系建设，塑造引领发展新优势，在率先建设经济体系更具国际竞争力的现代化上走在前列。

其次，纵深推进产业强市主导战略是无锡服务构建新发展格局的关键举措。“双循环”格局加速推进，国内超大规模市场优势和巨大的内需潜力逐步释放，为产业发展提供了广阔的供需市场。无锡应抓住政策窗口与产业调整双重机遇，主动融入全球产业分工体系，利用好国际国内两个市场、两种资源，推动产业向高端化、链条化、集群化方向演进，在新一轮开放融合发展中站稳脚跟、赢得主动。

最后，纵深推进产业强市主导战略是无锡破解经济发展矛盾的迫切需要。针对经济发展中存在的主要问题，无锡需加速转变生产方式，积极推进绿色化、集约化、智慧化，推动产业发展实现质量变革、效益变革、动力变革，突破现有的资源禀赋约束，探寻高质量发展无锡路径，争当中国式现代化建设的城市典范。

二、无锡纵深推进产业强市主导战略的路径思考

纵深推进产业强市主导战略，无锡要全面贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要指示要求，坚持“一张蓝图绘到底”，以敢为、敢闯、敢干、敢首创的担当作为，激活工商基因、赓续工商血脉、传扬工商精神，加快构建现代化产业体系，筑强高质量发展产业支撑。

（一）优化供给结构，构建自主可控现代产业体系

产业是高质量发展的“根基”和现代经济体系的“支柱”，决定城市未来发展的前景和空间。一是提升创新驱动能力。创新驱动是产业强市建设的第一动力。要围绕产业链布局创新链，围绕创新链布局产业链，聚焦产业链供应链关键环节、关键领域、关键产品开展集中攻关，优化布局重大科创平台载体，推动科技与产业更加紧密结合，催生更多新技术新产业，开辟更多新领域新赛道，不断增强发展新优势。二是加速推动产业集群发展。产业集群是产业现代化发展的主要形态，是决定地区产业竞争力乃至经济发展水平的战略性力量。要夯实提升地标性优势产业集群，推动物联网、集成电路、生物医药等领域巩固领先地位、向价值链中高端迈进；着力发展新兴产业集群，推动产业链、创新链、人才链、资金链一体融合、互促共进；前瞻布局未来产业，把握新一代人工智能、元宇宙等新技术新产业，努力打造既有“高原”又有“高峰”的现代产业集群。三是强化数字赋能实体经济。要用好数字改革“关键一招”，进一步加快数字产业化、产业数字化、数据价值化，推动三次产业“上云用数赋智”，实现在机制、平台、生态等更高水平的互联互通、资源共享，打造“数实融合”示范市；大力培育新兴数字产业集群，招引更多具体有价值可操作的数字项目，探索构建更多可持续、能复制的数字化应用模式，实现数字无锡建设量的持续增长与质的稳步提升。

（二）优化需求结构，畅通经济发展良性循环

在外需增长乏力和国内有效需求较为不足的背景下，推动经济运行整体率先好转，需要把握扩大内需这个战略基点，形成更多稳增长支撑点。一是充分释放消费潜能。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，围绕稳定大宗消费、提升服务消费、拓展农村消费、营造放心消费环境等重点领域，出台务实有效的政策举措，进一步改善市场预期和提振消费信心。抓住重要节假日等促消费时间节点，开展各种主题和特色的节庆活动，优化新消费场景和消费配套体系，推动中心城市商圈和步行街改造升级，打造国际消费中心城市。二是持续扩大投资空间。投资特别是重大项目投资是支撑经济发展的强劲动力，在积极的财政政策和相对宽松的货币政策背景下，要把激发有效投资活力摆在关键位置；抢抓国家扩大投资窗口期，加强重大项目招引力度，深化与重点央企、知名民企、金融机构战略合作；充分发挥资本的撬动效用，大力发展股权融资、债券融资、资产支持证券等融资工具，为产业高质量发展注入金融活水。三是大力提振市场信心。当前经济恢复的基础尚不牢固，提升企业获得感、安全感是开创经济工作新局面的一个突破口。要优化完善各项助企纾困政策，加强已有政策实施与出台新政策的有效衔接，综合运用财政补贴、减税降费、金融支持等多种手段，最大限度发挥政策引导效益；大力弘扬企业家精神，着力营造干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的浓厚氛围。

（三）优化动力结构，挖掘经济增长内生潜能

开启新征程，更需要吃好改革饭，走好开放路，统筹区域协调发展，在服务构建新发展格局中拓展更广阔空间。一是深化功能区改革。推进新一轮功能区改革，打造新型复合型产业园区，是适应产业现代化、经济高质量发展的关键之举。要坚持系统思维，突出产业、统筹布局、整合资源、分类施策，突破产业园区与乡镇之间行政区域的限制，鼓励支持具备条件的功能区实现区镇一体发展，推广以省级以上开发区为主体的“一区多园”模式。二是扩大对外开放。无锡外向型经济发达，外资外贸是拉动无锡经济增长的重要引擎、带动就业的大户。要树立开放思维、国际视野，积极构建适应经济全球化趋势的产业体系、贸易渠道、资本平台、服务网络、创新联盟，加快建立与国际接轨的制度体系、市场秩序，形成优质优价与优胜优出并存的对外贸易形态，高水平“引进来”与高水平“走出去”并重的国际投资格局。三是抢抓战略叠加红利。要主动融入“一带一路”发展格局，深化与沿线国家和地区的双向交流、互学互鉴，加强国际产能合作，加快推动柬埔寨西港特区、国家跨境电商综试

区等提质升级，打造更多“一带一路”无锡样本；推动全市域、全方位接轨融入上海大都市圈，争当长三角粤港澳区域合作桥梁枢纽，抢抓苏锡常都市圈、沿沪宁产业创新带、环太湖科创圈、宁杭生态经济带等发展机遇，打造区域一体化无锡示范；推进沿江传统产业“智改数转绿提”，推动沿江生态修复和岸线综合利用，让长江黄金水道产出更多黄金价值。

（四）优化要素支撑，破解经济发展瓶颈制约

要素是生产活动的基础，决定产业发展的空间和规模。要不断深化市场化改革，积极培育建设人才、技术、土地、生态等要素市场，充分释放要素市场价值。一是聚力引人育才。人才是引领发展的第一资源，城市竞争本质上是人才的竞争。要秉持“以人为本、人才为先”的理念，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍，实行更加积极开放的人才政策，让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流；切实落实好青年和人才友好型城市建设要求，积极整合公共服务资源，提升城市人居环境，提供更多更宽广的就业机会，多管齐下、凝聚合力，推动人口集聚取得新成效。二是探索城乡要素改革。城乡在资源要素、产业分工等方面各具特点和优势，城乡融合为产业发展提供了广阔的市场和空间。要深入推进自然资源要素配置改革试点，积极探索增容技改、闲置扩容、混合利用等更新盘活路径，力促土地资源向产业园区、优质项目、高端载体倾斜；根据乡村资源禀赋，科学论证其产业、生态及历史文化等特色资源，将资源潜力转化为发展资本，以产业发展吸引各类生产要素集聚，全面完善城乡要素流动的渠道和载体建设。三是加快绿色低碳发展。推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念的必然要求。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，加快构建科学适度有序的国土空间布局、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明政策举措，把生态资源优势更好转化为绿色发展优势；建立健全支持绿色发展的财税、金融、投资政策和标准体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，提倡绿色消费，推动城市绿色低碳高质量发展。

（五）优化营商环境，充分释放市场主体活力

良好的营商环境就是生产力、竞争力。要尊重企业家和实业家，为市场主体提供“如鱼得水”的营商环境。一是勇闯改革“深水区”。改革是激发市场活力和社会创造力的重要动力，是调节经济关系的重要抓手。面对难啃的“硬骨头”、难打的“硬仗”，要在对各领域改革全面评估和精准认识的基础上，把更多精力聚焦到重点难点问题上，着力在科技创新、产业转型、国资国企、财税金融、要素流转等领域，提出操作性强的改革举措，更加精准对接发展所需、企业所盼、民心所向；积极发展混合所有制经济，落实建设高标准市场体系，推动国有资本和国有企业做强做优做大。二是打造营商环境“最优城”。要坚持目标导向、问题导向、结果导向，健全制度化常态化政企沟通渠道，持续加强政府、企业、社会的整体联动、良性互动，着力打造亲商富商的市场化营商环境；深化“放管服”改革，升级完善“一网通办”“一网统管”等数字政务应用，最大程度提高政府审批效率、资源配置效率，持续打响“无难事、悉心办”营商环境品牌。三是构建信用体系新生态。信用是市场经济的基石。要坚持从市场需求出发，创新信用监管理念、监管制度和监管方式，建立健全企业信用承诺制度、信用等级评价制度、信用分类监管制度、“黑名单”公示制度和失信行为有奖举报制度，完善市场准入和退出信用审核机制，运用云计算和大数据等信息化手段，强化事前、事中、事后全生命周期监管；深入实施质量提升行动，加强老字号、驰名商标、地理标志等品牌保护，推动企业将守法诚信要求落实到生产经营各环节，培育一批诚信经营、守信践诺的标杆企业。

参考文献：

[1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2022-10-26(01).

[2] 杜小刚. 凝心聚力砥砺新征程团结奋斗建功新时代蹄疾步稳全面推进中国式现代化无锡新实践——在市政协十五届二次会议开幕式上的讲话[N]. 无锡日报, 2023-1-9(01).

[3] 赵建军. 政府工作报告——2023年1月9日在无锡市第十七届人民代表大会第二次会议上.

[4] 刘维林. 新发展格局下推进产业体系现代化[N]. 中国社会科学报, 2023-03-15(003).

[5] 赵建平. 加快推进无锡产业科创高地建设的思考[J]. 江南论坛, 2022(01):19-23.